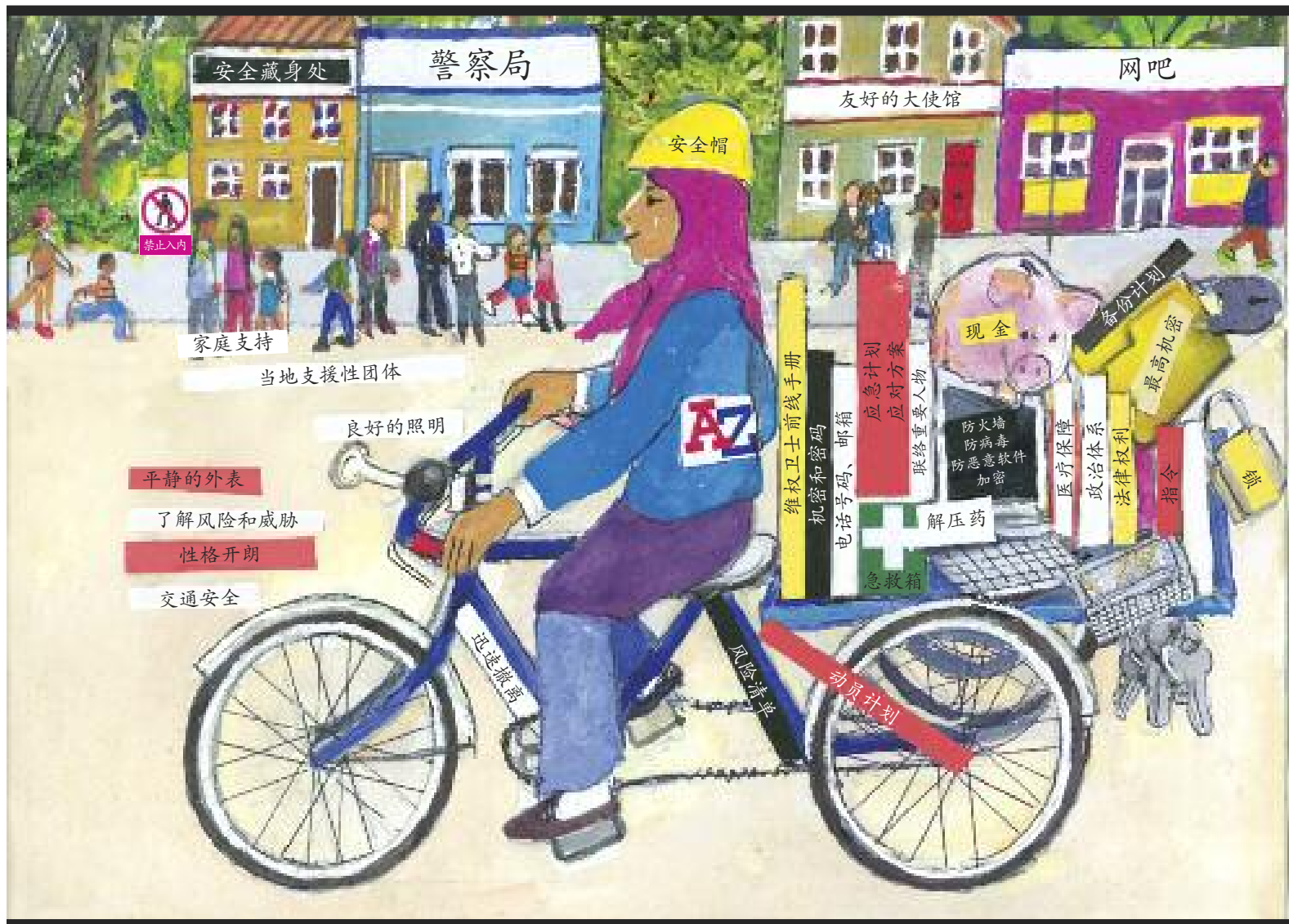


安全手册： 维权卫士身处险境时的实用指导手册



第三章 威胁分析

“通过与维权卫士们的谈话，我们了解到他们往往忽视威胁。他们有时觉得关注对他们的威胁就是向这些威胁屈服，或者无视这些威胁才是最好的策略。但是我们也知道在许多案例中，被杀害的维权卫士在几天前就已经受到了威胁，但他们并没有对此做出反应。”

安德鲁·安德森 (ANDREW ANDERSON)，前线组织，副主任

“我们的主任被暗杀后，我开始受到威胁。我的组织组建了一个完整的团队，用多种方法来减少威胁。一个小组研究如何争取警察总长和安全部长的支持。另一个小组关注于如何得到大使馆的支持——特别是那些对司法和安全部门给过双边援助的大使馆。第三个小组着眼于加大对我在家时和在旅途中的保护。这是一个真正的团队响应。”

维权卫士，亚洲

本章将对不同类型的威胁和安全事件进行定义并举例说明。还将提出五个问题用以分析一个威胁。这里有一个维权卫士面临威胁的个案研究可以帮助你思考。然后你就可以用这五个问题来分析你自己受到的威胁。本章中有一节是关于安全事件的，有一节是关于监视的。本章的最后会总结出一些减少威胁的策略。

什么是威胁？

我们已经将威胁定义为一个有意图造成损伤、处罚或伤害的声明或迹象。

一个威胁可能是针对你个人、你所在团体或你的家人的直接威胁。

一些维权卫士受到的直接威胁的例子有：

“你不会活着看到新年”

“你的办公室会被烧毁”



图：来自菲律宾的DOM-AN 在进行接到和应对死亡威胁的角色扮演练习

“如果你继续进行这种类型的工作，那么明年你的机构将不会被（合法地）注册”
“我们将会绑架并强奸你的女儿”

象征性威胁——如将一个死亡的动物钉在前门上

有的威胁会是一种可能性威胁——如当其他致力于类似问题的维权卫士们受到了威胁，那么接下来你很可能也会受到威胁。

我们在这里同样要考虑到安全事件——可能预示或导致一个威胁的事。

安全事件的例子有：

你觉得有人可能正在监视你或你的办公室
你的家，办公室或汽车被人闯入过
你接到匿名的电话

你为什么会受到威胁？

威胁通常都有一个目的——阻止你做些事。

当维权卫士们在挑战大人物的时候，他们通常会受到威胁。威胁正表明你的工作是有效的——威胁就是意图阻止你获得想要的效果。所面临的挑战就是要设法找到对付威胁的一个平衡点，同时尽可能的继续将工作做到成效最大。

思考一下你为什么受到威胁而没有受到袭击是非常有用的。

- 可能是威胁你的侵害者没有足够的力量去实施一次针对你的攻击，而是希望只是通过威胁就已足够达到目的
- 可能侵害者意识到了攻击你的政治成本，试图通过威胁来阻止你的工作并避免承担攻击你而受到牵连的后果。

然而，情况可能会迅速的改变。一个没有资源的作案者有可能获得资源，政治形势也可能会改变，

以至于侵害者甘愿冒着承担袭击你的后果的风险。

所以对于所有的威胁必须采取认真的态度，并且必须采取措施避开风险。

受到威胁时的应对

受到威胁是一个可怕的经历。不同的人的应对方式也大相径庭。

受到威胁的维权卫士们这样描述他们的应对，举例说明了各种类型的反应：

“我惊呆了！我只是待在家中想着威胁，不和任何人说话。”

（被威胁吓坏了）

“那也许他们会找上门来？我想不出我能做什么来阻止他们。

我只能像平常一样该干什么就干什么。”（忽视威胁）

“我开始更多的喝酒”（在威胁面前麻痹自己）

“我和我的同事坐下来讨论这个威胁以及我和我所在团体应该怎么做。”（分析威胁）

“当我收到了一个威胁短信时，我马上买了一部新的未注册的手机，用来联系我的家人以及紧急情况下备用。”维权卫士，亚洲

分析威胁是能够帮助你处理情况的一种积极有益的反应。

如何去分析威胁

分析威胁的目的是找出有关威胁的尽可能多的信息，并能够尽可能深入评估该威胁被付诸行动的可能性。

这种分析最好是与值得信赖的同事一起进行。他们在这时可能比你更加客观，他们也许能够提出不同的理解和观点。（最后，你是受到影响的那个人，所以不应该逼迫自己以一种不舒服的方式行事。）

“当我完成了我的研究，我写了一份有争议性的报告。我为把我的本名作为作者名感到骄傲，但随后发现以这样的方式证明自己会让我陷入危险”

维权卫士，东欧

“我被邀请到电视台做采访。我并没有问记者她要问我什么问题。采访过程中涉及到我的部长，我说了一些他的负面的东西，结果都被拍下来。从那以后，一部可疑的汽车在我家门外停了好几个星期。”

维权卫士，东欧

“我在帮助一名被两名士兵强奸的女人。两名士兵被逮捕正在等待审判中。我开始收到恐吓短信，说我的家人会被活活烧死，我的家族的名字将被抹杀。经过调查，发现威胁短信是由等待审判的那两个士兵的妻子发来的，她们害怕失去自己的丈夫和她们的经济支持。我意识到她们没有能力去实施她们对我的威胁。”

维权卫士，非洲

分析威胁的五个问题：

注：不要期待你必定知道所有这些问题的答案。

1. 围绕着威胁的事实究竟是什么？

- 谁联系了谁，什么时间，怎么样？
- 如果是一个电话，那边有背景噪音吗？
- 是什么语言和语调？
- 它跟踪了你的一些（新的）活动了吗？

2. 随着时间的推移，威胁是否有一种固定的模式？

模式可以包括以下内容：

- 你收到一系列的恐吓电话或信息
 - 你已经被跟踪了两天，你的儿子昨天被跟踪了
 - 另一个维权卫士被当局叫去审问，然后他/她被扣留了。现在你也要被叫去审问
- 可能的威胁模式涉及：
- 已公布的威胁类型

- 实施威胁的手段（当面，用手机，等等）
- 威胁的时间（一星期中的哪天和具体时间）
- 威胁的作案者（如果知道他们是谁的话）
- 实施威胁的地方
- 在威胁之前发生的事件，例如你的团体发布了一篇新闻

“我们国家的总统说‘所有的维权卫士都是恐怖分子’。这增加了作案者向我们进行攻击的次数和方式。我们不得以最高的标准对威胁进行回应。”

维权卫士，美洲

注：当威胁模式的严重性增加，这表明所处的情况越来越危险。

3. 威胁的目的可能是什么？



RENE GRADIS, 洪都拉斯的环境活动家，在两次暗杀攻击中幸免于难

从威胁中可以清楚地知道作案者想让你做什么吗？如果不清楚，有时可以通过威胁的时间点来推断威胁的目的——你最近计划采取什么行动或你最近做了什么？

4. 你知道是谁制造的威胁吗？

- 通常你不知道，所以不要过早下结论。
 - 尽可能的具体细化。比如，如果是位警官，他/她是哪个警察局的？他/她是什么级别的？
 - 考虑那个署名的威胁是否真的来自该署名的人/团体
 - 如果你知道是谁制造了威胁，考虑作案者是否有资源来执行威胁。
- 如果他们有资源，作案者继续威胁并进行袭击的可能性就会大大增加。

5. 最后，在对以上问题分析完之后，你认为他们会将威胁付诸行动吗？

这是一个非常难做的评估，你不可能100%确定

你的回答要考虑到你所处的环境，包括在你的国家维权卫士们受到袭击的历史情况，作案者们的能力以及法律规定对作案者免罚的程度

当有疑问时，选择那个看起来对你最安全的选项。

你应该将威胁报告给警察吗？下面有一些来自不同的维权卫士们的各不相同的意见：

“是的，威胁是犯罪，警察有责任去捍卫法律。”

维权卫士，欧洲

“不，上一个维权卫士将威胁报告给警察结果被装在棺材里送回了家。”

维权卫士，中东

“我们的工作就是要确保法律能在我们的国家实施——如果当地警方不管，我们就做的更多一些。”

维权卫士，非洲

“是的，如果你能证明你已经采用了所有常规的手段来报案，但是警察没有做任何事情来保护你，你可以运用这些作为证据，如果你想使用国际机制来保护自己的话。”

维权卫士，美洲

显然，你必须要考虑自己所处的环境。

“尽管警察可能成为攻击我们的一方，但我们意识到与高级别的警察建立关系是非常必要的。我们与警察局长进行讨论，让他意识到攻击维权卫士如果被公开所要付出的政治代价。当时我们中的一名成员被两名警察抓走，扔进了汽车的行李箱中。警察没有彻底地搜查他，他身上还有移动电话。他设法给我们打电话，告诉我们其中一个警察的名字。我们立即给警察局长打电话告诉了这个事情，他给那个警察打电话，放了我们的同事。如果我们没有发展这层关系，我们的同事可能就永远地消失了。”

维权卫士，非洲



活动——案例研究

看这些案例研究，考虑以下五个问题，然后将你的答案与这些维权卫士们提供的答案做比较。

案例研究

一位女性维权卫士被她的团队派出去协助一个农村社区来抗议水坝的建设，水坝的建设将导致成千上万的人民流离失所并会破坏当地独特的生态系统。虽然有一小部分人赞成水坝的建设，因为这在短期内会给他们带来建筑工作机会，但大部分人几乎一致反对水坝的建设。

一天，一位警官拦住了她的丈夫跟他说“你应该更好的管教你的妻子。”

一个星期以后，他们家的门上用针别着一个纸条写着“不要再制造麻烦——或惹其它事！”

三天以后，在一次午餐时间的示威游行之后，这位女性维权卫士回家发现房子被破门而入，孩子的小狗被杀死了，屋里留下了一张纸条写着“你将会是下一个！”。

考虑下面五个问题，然后针对要杀死该女性维权卫士的威胁，你认为是否应该认真对待作出评估。

1. 围绕着威胁的事实究竟是什么？

.....

2. 随着时间的推移，威胁是否有一种固定的模式？

.....

3. 威胁的目的应该是什么？

.....

4. 你知道是谁制造的威胁吗？

.....

5. 最后，在对以上问题分析完之后，你认为他们会将威胁付诸行动吗？

.....

你认为这位女性维权卫士应该怎么做？考虑她的弱势和能力，然后思考她的选择。

.....

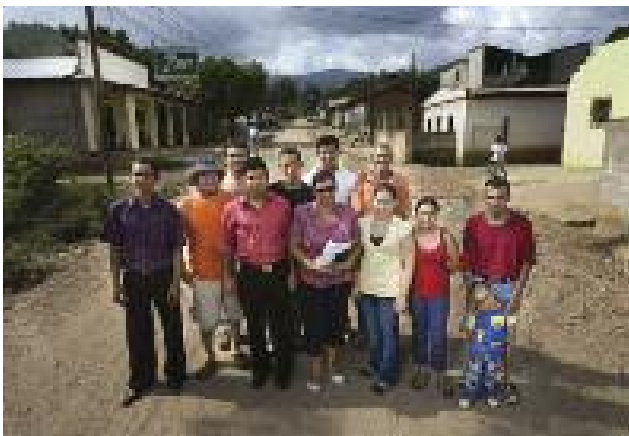
.....

下面是维权卫士们对这个案例的意见：

- 所处环境是非常重要的，考虑事实时需要将所处环境放进去一起考虑。
- 这里有一个威胁的固定模式。警官警告她的丈夫可能不能成为这个模式的一部分——在这个安全事件中，还不清楚这位警官是以看管者的个人身份来警告的，还是他正在发出第一个威胁。
- 目标似乎是阻止女性维权卫士帮助动员社区居民。
最强的威胁是在她示威游行期间或之后发出的，这显示出作案者非常担心她的努力可能损坏他们的利益。
- 真实的作案者是不明确的，但是大坝工程肯定包括国家机关（因此可能涉及国家工作人员，如警察）。外国政府或公司（可能会对人权敏感，也可能不会）有可能是这个项目的合作伙伴。
这里涉及到巨额的资金——
因此受挑战的利益是巨大的并且具有影响力的。另一方面，社区中赞成修建大坝的小团体也有可能
是作案者——他们可能与大坝工程的合伙人联合行动（也可能没有）。
- 这个威胁可能付诸行动的三个最大的指示是：
 - 有能力执行威胁的强大角色很可能就是作案者
 - 威胁模式的严重程度不断增加
(破门而入和杀死小狗表明作案者有实施暴力的能力和不惧被抓的勇气)
 - 看起来这里似乎有一种不受惩罚的可能性，因为作案者感觉非常安全，能在光天化日之下闯入这位女性维权卫士的家中。

你认为威胁能够被付诸实现吗？是的，很有可能。综上所述，这是非常危险的情境。

- 该女性维权卫士的弱势包括：
 - 她处在一个新的社区中，这里她可能无法获得了解影响的正常渠道
 - 她与她的家人在一起——他们同样可能处于危险之中
- 该女性维权卫士的能力包括：
 - 社区居民
 - 她的团体（尽管这是有争议的，因为如果他们在没有一个安全计划或足够的资源的情况下将她派到一个危险的地点，这同样可能是一个弱势）



位于奥兰乔省(province of Olancho)拉乌尼翁(La Unión)的环境保护组织。当年轻人开始记录非法砍伐时，面对他们的死亡威胁就开始了。于是社区的其他成员团结一致保护在他们的周围

这位女性维权卫士应该怎么做？

这里是没有‘正确’答案的，一部分是因为它需要看周围的情况而定，一部分是因为总会有未知的因素出现。但是，这里还是有一些选择项——有些内容是可供选择的，有些是可同时实施的：

- 讨论一下该女性维权卫士和她的家人想要做什么
- 立即联系她的组织并寻求组织的建议和资源的支持——人员和/或设备的支持——然后达成一个撤退的策略以防她需要在不得已的情况下迅速撤离
- 与社区居民讨论他们怎样才能保护她个人，她的家人和她的房子——可能通过一个找人看管或陪同的方式
- 讨论社区居民如何能够收集到有关威胁作案者的情报
- 思考该女性维权卫士在这种紧张的时刻需要得到什么样的心理支撑

根据这些讨论的结果，这位女性维权卫士可以考虑一下这些选择：

- 立即与她的家人离开这个地方
- 她留下，将她的家人转移开
- 通过加强房屋的安全性来提高她的人身安全（增加一个警卫？）
- 确保她不是单独出去或将家人单独留在家中，她组织中的一位成员要始终了解她的时间表和活动
- 考虑她在当地的出行安排——在那时她可能是最脆弱的
- 将威胁报告给警察（即使他们可能牵连其中，她会告诉他们有责任来保护她和将威胁记录在案）
- 寻求警察或国家的保护（如果通过评估，他们不是作案者的话）
- 召开一个新闻发布会，公开宣布受到威胁
- 通过网络联系其他地方或区域的人权维护组织
- 联系能公开这个事件的国际组织（特别是参与大坝工程并拥有支持人权的好声望的外国政府）
- 思考反对建设大坝的抗议策略，以及使用的信息是否是最有效的。根据情况，她可以考虑是否要求与大坝的建设伙伴会面，就社区人民所关注的问题进行谈判，这应该是有用的。



我的威胁分析

活动

你收到过威胁吗？如果有，花些时间用这5个步骤来分析一个威胁。

1. 围绕着威胁的事实究竟是什么？

.....

.....

2. 随着时间的推移，威胁是否有一种固定的模式？

.....

.....

3. 威胁的目的看起来像是什么？

.....

.....

4. 你知道是谁制造的威胁吗？

.....

.....

5. 最后，在对以上问题分析完之后，你认为他们会将威胁付诸行动吗？

.....

.....

.....

考虑到你自己的弱势和能力，你将会采取什么行动？

.....

.....

.....



安全事件

我们已经对安全事件下了定义，它是能够预示或导致威胁的事件。在本章的开始部分已经列举了很多例子。这里再说两个：

- 你有理由认为你的电子邮件可能会被拦截
- 不明身份的人在询问你的邻居或同事关于你的问题

安全事件可能是说明在什么时候对你的威胁可能增加的极其重要的指标，你绝不能忽视它。

如果你遇到安全事件你该怎么办

1. 马上写下关于安全事件的实际情况和环境
2. 与你的同事讨论安全事件
3. 分析安全事件，决定采取什么行动

如果你遇到了很多安全事件该怎么办

在一些国家中，维权卫士们会遇到一系列的威胁和安全事件。可以采用同样的原则。他们应该尽可能多的将事实记录下来——

具体说的话，对人员的描述，车牌号码等等。如果你处在这种情况下，准备一本安全事件书是非常好的，你可以将每一次的威胁或安全事件都记录进去。这样你就能够更容易地判断危险性是否上升了。

如果你工作在一个组织中，你应该确保所有的人员都将任何安全事件记录在安全事件书中。这样的话，比如，一个成员觉得他可能被跟踪到了家，另外一个的笔记本电脑被盗，第三个听到了可疑人群造访了他们的家，所有这些安全事件都被报告和记录下来了。如果只有这些事件的其中之一发生，这也许仅仅只是个人的想象，因为这与他们作为维权卫士的工作有联系。但是，如果这些事件都发生在一个短的周期内，那么这就是一个明确的迹象，表明该组织的消极因素在上升，安全计划应该被提升到更严密的水平。

“我们注意到出租车开始在我们办公室外驻停。员工往往乘坐这些出租车而不是像往常一样就近坐出租车。这些出租车司机开始与乘客交谈，询问他们那天做了什么。

我们的组织会定期与其他组织会晤，讨论他们的工作和安全问题。在下次的会议上，我们提到了这个安全事件。其他组织的在场成员随后想到出租车也开始驻停在他们的办公室外了。

我们得出结论，政府当局或是利用出租车司机或是将安全人员假扮成出租车司机来收集我们的信息。

然后我们的组织决定最安全的回应就是假装我们没有注意到这个事情，但是我们警示员工不要在出租车上谈论任何关于他们工作的事情，取而代之的是谈论一些无关紧要的问题。”
维权卫士，美洲

监视

一种安全事件的模式很可能意味着你在政府当局或其他势力的监视下（尽管一个极其专业的监视小组可能能够在你没有察觉的情况下完成这项任务）。

这有三种可能的原因来说明作案者为什么要监视你：

- 收集信息（这可能是因为你的活动，或因为你与某人或某组织有联系，而他们的活动对作案者构成了威胁）
- 恐吓
- 准备拘留、绑架或攻击你

原因可能改变，取决于作案者认为他们查明了什么，又或者因为政治环境的变化。

如果你处于监视之下，你和你的同事需要从你们的经历和安全事件的历史来评估出监视你们的最有可能的原因。最重要的是要在未雨绸缪和变得偏执之间维持平衡。

无论你是否处于监视之下，作为一名处于风险中的维权卫士，应该提高对局势的感知能力。最低要求是：

- 清楚你的直觉——如果你认为出了什么问题，你可能已经在潜意识中注意到了一些东西——采取行动摆脱这个情境
- 要特别注意在你家外和办公室外被监视的可能性——
 - 一个监视小组需要有一个能够确保找到你的地方作为‘开始点’，通常是这两个地方的其中之一
 - 注意任何与众不同的东西——
 - 陌生的人，反常态的行为，意想不到的礼物（最好拒绝这些东西——它们可能装有窃听器）
 - 注意你看到的人，依据他们是否与某些人类类似来描述他们——
 - 这将帮助你识别是否是同一个人出现在不同的情境中
 - 注意你看到的车辆，并记住它的关键特征，如车辆的制造商，颜色，车牌号

在监视方面，建议这样做：

- 在监视发生在你身上之前先制定一个计划，考虑你如何对付它——
 - 你可以事先与家人和同事们设定密码词和短语，或者为加密的信息设定使用密码，获取一部与你名字不相关的紧急电话，以及安排一辆与你无关联的汽车以在紧急情况下使用
- 评估监视的目的——
 - 获取信息？恐吓？准备拘留你？（如果你相信你处于危险之中，采取行动脱离危险情境然后到一个安全的地方）



“维权卫士们的通讯通常是被监视的”，人权维护律师 MARTIN OLOO, 肯尼亚

- 如果有疑问，那么假定你现在就处于监视之中（你个人，你的手机，你的汽车）
- 避免让其他人处于危险之中
- 行动自然——你可以在早晨去屋外倒垃圾时检查你是否处于监视，或者让人在你家小心的观察在你离家去上班后会发生什么事情
- 改变你所有的日常活动：改变你上班的时间（甚至天数/日期），如果可能的话采取不同的路线，不要发展有预见性的习惯（如在特定的某一天或时间总是去商店，体育馆或酒吧）

“在我们知道这是多么危险之前，我们通常一直在挑战监视自己的家伙们！我会去用我的移动电话把他们的车牌号和面容拍下照片。现在我会假装没有看到他们。”
维权卫士，非洲

以下条例一般不建议：

- 挑战你认为让你处于被监视之下的任何人（这可能意味着他们在未来会更谨慎地监视你，你将会不知道监视的存在）
- 运用老式的反监视技术，如在商店橱窗向外看（你的身体语言能显示出你真的想要做什么）或加速躲避一辆车（你不知道监视你的队伍中有多少辆车）。

有关的详细信息，请参阅附录14，监视技术与方法

注：记住，所有关于你开始建立自己安全计划的书页都是可以从这本手册中剪裁下来的，你可以把它们放在一起，保存在一个安全的地方。



也门的无锁链女记者人权组织收到了一笔来自前线组织的拨款，用来安装了办公室的警报系统

“象征性的行动能够帮助你和你的组织对威胁和攻击做出回应。在我们的办公室被洗劫一空后，我们打扫了办公室，然后举行了一个象征性的活动——我们聚在一起手拿鲜花，希望再次将我们的办公室奉献给人权维护的奋斗中去。”
维权卫士，美洲



KHALID EL JAMAI是摩洛哥的少数记者之一，因为他杰出的名望，他可以写一篇关于酷刑问题的公开信给国王，而并不会遭受严重的后果

减少威胁

如前所述，减少威胁是运用风险公式最困难的方面。减少你的弱势和增加你的能力是比较容易的，因为它们是在你的控制之下的（见附录4：维权卫士的能力鉴定）。

但是，仍有一些方法可以使你减少威胁。你可以在同一时间使用多种策略。你需要判断哪个策略对于你来说是最好的：

- 面对威胁：
 - 找到一个与作案者的对话的机会（可能他们并不是很清楚你在做什么或没有意识到你的工作是合法的）
 - 找到方法去传达给作案者，让他们了解不管是直接的还是通过他人对你进行的威胁或攻击，都是要付出很高的政治代价的（如向他们证明你在国内或国外拥有有影响力的盟友）
 - 把你所受到的威胁公开

注：只能在你认为这样做是安全的情况下才可以使用这种策略。如果你评估这样做可能会加剧事态，那么就避免使用它。

- 分担威胁
 - 以联合署名的方式来发布有争议的信息，而不仅仅使用你们组织的名义发布
 - 不要将个人的名字放在敏感的报道之中等等——只是出现组织的名称
- 避免威胁
 - 接收到负面的信号时，临时停止手上的工作（或假装停止手上的工作）

- 临时转移到一个比较安全的地方
- 用别的方式增强你的保护措施，如：
 - 始终有人陪伴在你左右
 - 改变你的日常出行路线和日常生活
 - 对你未初步了解的任何新接触都要报以非常谨慎的态度
 - 将你活动的详细日程留给一个值得信赖的安全联系人，让他一天中定期地确认你是否安全
 - 在没有通知你的安全联系人时，不要偏离你的日程安排

最后，需要重点强调的是，你不能预知未来或准确的了解他人的想法，所以采取看起来对你最安全的方法总是最好的选择。

“我曾经收到过威胁，当时感觉自己非常脆弱。欧洲理事会邀请我参加那一年举行的所有欧洲理事会会议。我从而变得非常有名，也使他们无法接触到我！”
维权卫士，东欧

“收到来自保守宗教团体的威胁之后，我们接近了其中一个最大的穆斯林组织中的领导人。他同意在公开会议上谈话，并在会议上说明他支持我们的工作。这样就降低了我们的威胁。”
维权卫士，亚洲

“我们经常使用录音装置。我们给我们的任何采访录像，以便我们不会被指控说了一些我们并没有说过的东西。当我们的办公室被搜查时，我们录下了整个事件，所以没有什么是可以被栽赃的。我们的电话上连接着录音装置，所以我们能够记录下我们收到的任何威胁。这对于保护我们自己非常有帮助。”
维权卫士，东欧



欧盟高级代表CATHERINE ASHTON欢迎SORAYA SOBHRANG博士，SORAYA SOBHRANG博士为2010年前线组织大奖得主