

ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ FRONT LINE DEFENDERS

КАКУЮ ЗАЩИТУ МОГУТ
ПРЕДЛОЖИТЬ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ООН НА
МЕСТАХ

**ПРАКТИЧЕСКОЕ
ПОСОБИЕ ДЛЯ
ПРАВозАЩИТНИКОВ
FRONT LINE
DEFENDERS
КАКУЮ ЗАЩИТУ МОГУТ
ПРЕДЛОЖИТЬ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА
ООН НА МЕСТАХ**

ОПУБЛИКОВАНО FRONT LINE DEFENDERS
МЕЖДУНАРОДНЫМ ФОНДОМ ПО
ЗАЩИТЕ ПРАВозАЩИТНИКОВ

АВТОР – РОБЕРТ АРЧЕР
РЕДАКТОР – АНДРЕА РОККА

НОЯБРЬ 2012

Опубликовано в 2012г.
Front Line Defenders
Международным фондом по защите правозащитников
Grattan House, Temple Rd, Blackrock, Co. Dublin, Ireland
Copyright ©2012 Front Line Defenders
Эта работа лицензирована
Creative Commons Attribution – NonCommercial
ShareAlike 3.0 Licence

Цена €10 плюс расходы на упаковку и почтовую доставку
Чтобы заказать экземпляр этой брошюры, пожалуйста, свяжитесь с
нами
по электронному адресу info@frontlinedefenders.org
или телефону + 353 1 212 3750

Эта публикация также доступна по ссылке www.frontlinedefenders.org/resources

ISBN: 978-0-9570604-5-6

FRONT LINE DEFENDERS

Организация Front Line Defenders была основана в 2001 в Дублине с целью защиты правозащитников – людей, которые занимаются ненасильственной деятельностью по защите любого из прав, закрепленных во Всеобщей Декларации Прав Человека (ВДПЧ).

Задача Front Line Defenders – помочь в решении проблем, указанных самими правозащитниками, включая защиту, налаживание контактов с коллегами, обучение, а также доступ к международным организациям, способным представлять их интересы.

Front Line Defenders стремится оказать правозащитникам, находящимся в зоне риска, срочную и практическую поддержку, в том числе с помощью 24-часовой экстренной телефонной линии, а также путем привлечения большего внимания к деятельности правозащитников и признания их в качестве уязвимой группы.

Front Line Defenders осуществляет программу малых грантов в области обеспечения безопасности правозащитников. Front Line Defenders также организует общественные кампании и лоббирование в пользу правозащитников, находящихся в ситуации непосредственного риска. В экстренных случаях Front Line Defenders может предоставить временное убежище.

Front Line Defenders проводит исследования, предоставляет информационные ресурсы и разрабатывает обучающие материалы в сотрудничестве с правозащитниками или в их интересах, а также способствует укреплению сетевых связей между правозащитниками из разных частей мира.

Front Line Defenders работает над укреплением международных и региональных механизмов по защите правозащитников, в том числе поддерживая работу Специального Представителя Генерального Секретаря ООН по вопросам правозащитников. Деятельность Front Line Defenders направлена на соблюдение Декларации ООН о защите правозащитников.

Если вы заметите, что какие-то аспекты защиты ООН неадекватно освещены в данной публикации, мы будем рады услышать ваши замечания. Пожалуйста, свяжитесь с нами по следующему адресу электронной почты: info@frontlinedefenders.org

Общая информация о работе Front Line Defenders доступна по ссылке: WWW.FRONTLINEDEFENDERS.ORG

Front Line Defenders имеет специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете Объединенных Наций

Front Line Defenders имеет партнерский статус при Совете Европы и консультативный статус при Африканской Комиссии по Правам Человека и Народов (АКПЧН).

Front Line Defenders — лауреат премии Короля Бодуина в области Международного развития за 2007 год.

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК АББРЕВИАТУР	iv
ПРЕДИСЛОВИЕ – МЭРИ ЛОЛОР	v
ДЕСЯТЬ ПРАКТИЧЕСКИХ ПРАВИЛ	vii
ВВЕДЕНИЕ	viii
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ:	
ПОНИМАНИЕ РАБОТЫ ООН НА МЕСТНОМ УРОВНЕ	1
КОМАНДЫ В СТРАНЕ И ПОСТОЯННЫЕ КООРДИНАТОРЫ	1
АГЕНТСТВА ООН И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА	6
РАСКРЫВАЯ ПОТЕНЦИАЛ ООН	8
УВКПЧ	9
ЧАСТЬ ВТОРАЯ:	
КАК ВАМ МОГУТ ПОМОЧЬ СТРУКТУРЫ ООН	14
РАБОТА СО СТРУКТУРАМИ ООН В ВАШЕЙ СТРАНЕ	14
СОЗДАНИЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА	14
ДЕМОНСТРАЦИЯ ПРИЗНАНИЯ	16
ОБЛЕГЧЕНИЕ ДОСТУПА	16
КОНСУЛЬТАЦИИ И СОВЕТЫ	17
СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ ПРОГРАММ	17
СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ	
ИССЛЕДОВАНИЙ И ПОИСКА СТРАТЕГИЙ	17
ФИНАНСИРОВАНИЕ	18
ЛИЧНАЯ ЗАЩИТА	18
ДРУГИЕ СОЮЗНИКИ	21
ЗА ПРЕДЕЛАМИ СТОЛИЦЫ	22
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ГЛОБАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР ООН	23
КЛЮЧЕВЫЕ ДОКУМЕНТЫ ООН	29
СХЕМА	30

СПИСОК АББРЕВИАТУР

АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
КАТ	Комитет против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
ООС	Общая оценка страны ООН
КЛДЖ	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
КЛРД	Комитет по ликвидации расовой дискриминации
КЭСКП	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам
КТМ	Комитет по защите прав трудовых мигрантов и членов их семей
КПР	Комитет по правам ребенка
КПИ	Комитет по правам инвалидов
ДПВ ООН	Департамент ООН по политическим вопросам
ДМД ООН	Департамент ООН по миротворческим действиям
ДРК	Демократическая Республика Конго
ЕС	Европейский Союз
ГК	Гуманитарный координатор
КПЧ	Комитет по правам человека
МВПК	Межведомственный постоянный комитет
МОТ	Международная организация труда
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
НПО	Неправительственные организации
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
ПК ООН	Постоянный координатор ООН
ГС ООН	Генеральный Секретарь ООН
СД ООН	Специальный докладчик ООН
КС ООН	Команды страны ООН
РОПР ООН	Рамки оказания помощи по развитию ООН
ГР ООН	Группа развития ООН
ПРООН	Программа развития ООН
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по образованию, науке и культуре
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по беженцам
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНИФЕМ	Фонд ООН для развития в интересах женщин «ООН-женщины» Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
УПО ООН	Универсальный периодический обзор ООН

ПРЕДИСЛОВИЕ

В 2007г. Front Line Defenders опубликовала практическое пособие для правозащитников под названием «Какую защиту могут предложить дипломатические миссии ЕС и Норвегии?» Пособие рассматривало обязательства, принятые государствами – участниками ЕС и Норвегией по защите правозащитников, в частности останавливаясь на «Обеспечение защиты – Руководство Евросоюза по проблеме защитников прав человека», одобренное Евросоюзом в 2004 году и модифицированное в 2010 г. (http://www.coe.int/t/commissioner/Activities/themes/guidelines_ru.pdf)

С 2004 г. Front Line Defenders и другие организации призывали ЕС и государства-участники ЕС, чтобы они более энергично и в полной мере претворяли в жизнь Руководство, и можно говорить о некотором прогрессе в этой области. С 2007 г. миссии ЕС получили запрос о выработке местных стратегий по выполнению Руководства, и большинство из них уже стали частью стратегии по правам человека в тех странах, где есть представительства ЕС или государств-участников. В 2010 г., после того как была проведена оценка работы, миссии ЕС получили запрос о назначении сотрудников, ответственных за связи с правозащитниками на местах и об организации, по меньшей мере раз в год, встречи между правозащитниками и дипломатами ЕС. Front Line Defenders приветствовал эти достижения, тем не менее отмечая, что их практическое исполнение неравномерно, потому что слишком многое зависит от уровня внимания к программе того или иного дипломата ЕС. Front Line Defenders будет продолжать содействовать ЕС и государствам-участникам в выполнении обязательств, принятых ими в отношении правозащитников, и помогать правозащитникам использовать возможности, предоставляемые Европейским Союзом.

В этом пособии мы обращаем наше внимание на Организацию Объединенных Наций, которая играет ключевую роль в защите



Мэри Лолор, Директор Front Line Defenders

правозащитников. Генеральная Ассамблея ООН, приняв в 1998 году Декларацию ООН о правозащитниках (*Декларация ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы* (http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/decl_defenders.shtml), тем самым впервые определила статус правозащитника, объединив права и полномочия тех, кто мирным образом защищает и продвигает права человека.

Посредством таких структур, как Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, и таких институтов, как Специальный Докладчик ООН по вопросу о положении правозащитников, ООН взяла на себя обязательство защищать правозащитников и способствовать их правозащитной деятельности.

Тем не менее, обсуждения ООН и прав человека в основном фокусируются на международных соглашениях и форумах, таких как Совет ООН по правам человека или Договорные органы ООН, и на региональных институтах по правам человека, таких как Межамериканская Комиссия по правам человека или Африканская Комиссия по правам человека и народов. Мало написано о том, что могут делать структуры ООН на местах, хотя их представительства есть во многих странах. Если правозащитнику нужна помощь или защита, в какой мере он (она) могут рассчитывать на помощь от сотрудников и структур ООН в его (её) стране? Это – тот вопрос, на который данное пособие пытается ответить.

Подобно ЕС, ООН дала обещание правозащитникам. Это обещание многие сотрудники ООН не держат в центре своего внимания. Это – то обещание, которое, по ощущению многих правозащитников на данный момент, ООН выполняет не очень хорошо. Тем не менее, институты ООН несомненно делают много полезного для правозащитников, и некоторые сотрудники ООН предпринимают значительные усилия, иногда подвергая себя риску, чтобы помочь правозащитникам и защитить их.

В отношении ООН Front Line Defenders будет работать в том же ключе, который используется в работе с ЕС по выполнению принятых им Руководящих принципов ЕС о правозащитниках. Мы будем освещать обязательства ООН в области прав человека и деятельности правозащитников, мы будем наблюдать за исполнением ООН этих обязательств, и мы будем помогать структурам и сотрудникам ООН и поддерживать их в активном и эффективном выполнении этих обязательств. ООН способна делать намного больше для правозащитников, и мы надеемся, что данное пособие поможет как сотрудникам ООН, так и правозащитникам в том, чтобы ООН активизировала усилия на местном уровне для защиты правозащитников и поощрения их работы.

Мэри Лолор
Директор, Front Line Defenders

ДЕСЯТЬ ПРАКТИЧЕСКИХ ПРАВИЛ

1. Узнайте, какие ведомства ООН работают в вашей стране, ознакомьтесь с их мандатами и определите, какие мандаты пересекаются с полем ваших интересов и деятельности.
2. Налаживайте личные связи. Ищите встречи с сотрудниками ООН в организациях, которые кажутся наиболее соответствующими вашей деятельности. Определите людей, которые настроены вам помочь, и познакомьтесь с ними. Создайте долговременные связи задолго до того, как вам придется обращаться со срочной просьбой о защите или помощи.
3. Создайте доверительную атмосферу. Используйте любую возможность для сотрудничества. Предоставляйте информацию, на которую всегда можно положиться.
4. Имейте представление о зоне ответственности сотрудников, к которым вы обращаетесь. Не ожидайте от сотрудника того, что лежит вне его мандата или выходит за правила или процедуры ООН.
5. Работайте в направлении сильных, а не слабых, сторон ООН. Принимайте «непрямую» помощь. Используйте все возможности, которые ООН может для вас предоставить. Дорожите молчаливым признанием. Принимайте неформальную поддержку. Насколько возможно, формулируйте вашу просьбу в соответствии с терминами, отражающими мандат и практику ООН. Ссылайтесь на обязательства ООН в отношении правозащитников.
6. Не рассчитывайте, что ООН предоставит вам физическую защиту. Учреждения ООН, в основном, не приспособлены для этого и, в большинстве случаев, не будут этого делать.
7. Наряду с ООН, сотрудничайте с другими активными деятелями и организациями, чья поддержка может дополнить помощь, предложенную ООН: с дипломатами, международными неправительственными организациями, государственными чиновниками, парламентариями, сотрудниками местных правозащитных организаций, юристами, журналистами и т.д.
8. Оцените риски, которые могут быть вызваны тем, что вы будете открыто ассоциироваться с учреждениями ООН или тем, что вы просите у них поддержки.
9. Используйте региональные или глобальные механизмы в вашей работе, но не надейтесь на то, что они помогут вам (больше чем контакты или публичная поддержка в стране) достичь ощутимых результатов или смогут обеспечить вам физическую безопасность.
10. Помните, что ООН – это коллективная организация государств, политическая и бюрократическая. Существует зазор между высокими стремлениями, обозначенными в декларациях ООН и конкретной работой ведомств ООН. Тем не менее, ООН способно делать больше, чем сейчас. Правозащитники могут оказывать давление на учреждения ООН, призывая их работать в соответствии с принятыми обязательствами в области прав человека и декларированными идеалами.

ВВЕДЕНИЕ

Говоря об ООН, в первую очередь надо отметить, что это большая и сложная организация. Трудно в конкретных терминах дать общее представление о структуре ООН в разных странах и, тем более, описать взаимодействие её учреждений друг с другом, и то, как они координируются на региональном и глобальном уровнях. Система находится в вечной трансформации и регулярно перестраивается из центра, на периферии и внутри своих многочисленных учреждений, и в каждый момент времени эти изменения неравномерно синхронизированы. Даже в штате ООН сравнительно немногие работники имеют ясное и детальное представление о том, как работает ООН в качестве единой системы, или как она должна работать.

Принятие языка, которым пользуются сотрудники ООН для описания своей системы («одна ООН» и т.д.) также помогает только до некоторой степени. Во-первых, лексика ООН тоже постоянно меняется. Во-вторых, язык ООН не всегда объясняет её действительное поведение. Не помогает и то, что правила ООН (определяющие принятие решений и методы исполнения решений и программ) также часто непрозрачны для людей со стороны. Правозащитникам надо проанализировать настоящую структуру и полномочия ООН в их стране, скорее чем опираться на теорию.

Тем не менее, на уровне государств ООН имеет тенденцию организовываться похожим образом во всех развивающихся странах, где у нее есть программы. Хотя и здесь тоже чрезмерные обобщения могут ввести в заблуждение. Например, Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), самое важное для правозащитников агентство ООН, имеет разные формы в разных местах, а также действует не во всех странах, где есть структуры ООН.

Чтобы добиться успехов в конструктивном взаимодействии с ООН, правозащитники должны сначала понять, чем занимается ООН в их стране, как она организована, какие у неё приоритеты и подходы к государственным структурам, обращая особое внимание на УВКПЧ там, где есть его представительство. Потом эти знания можно применить для создания ситуации, в которой сотрудники и институты ООН посчитали бы уместным оказать правозащитникам ожидаемую помощь.

Иногда требуемая поддержка не может быть легко предоставлена. Причиной тому может быть ограниченность мандата агентства, к которому был обращен запрос, недостаток ресурсов, или нежелание противостоять государству, в котором действует данная структура ООН. Правозащитники должны также подумать о том, не будут ли они подвержены большому риску, и не снизится ли эффективность их работы в том случае, если они попытаются сотрудничать с ООН.

ООН имеет огромный нереализованный потенциал в отношении защиты правозащитников, находящихся в ситуации риска. Существует целый набор действий, который может помочь правозащитникам в опасных ситуациях. Для некоторых действий могут быть нужны ресурсы, но ряд других не связан ни с особыми затратами, ни с политическими последствиями. Более того, даже если на деле требуется именно эффективная защита, выражение солидарности остается по-прежнему важным, так как оно помогает снять психологическое давление от стресса и страха, вызванных ситуацией риска. Наряду с сказанным



Слева направо: Мишель Форст, независимый эксперт ООН по ситуации с правами человека в Гаити, Член совета Front Line Defenders и Генеральный Секретарь Commission Nationale. Consultative des Droits de l'Homme de la République Française; Отец Джон Джонга, Председатель организации «Inter-faith Communication Forum of Keerom Regesу», Индонезия; Нави Пиллай, Верховный Комиссар ООН по правам человека; Мэри Лолор, Front Line Defenders; Сэм Мохочи, Старший Юридический Советник организации «Social Justice Project», GIZ-Kenya, на конференции «Дублинская Платформа 2010».

необходимо признать, что каждый день во многих странах сотрудники ООН предоставляют правозащитникам помощь, защиту, совет и признание. Их поддержка имеет огромную практическую ценность, особенно если она действует наряду с поддержкой со стороны дипломатов, государственных чиновников и независимых организаций.

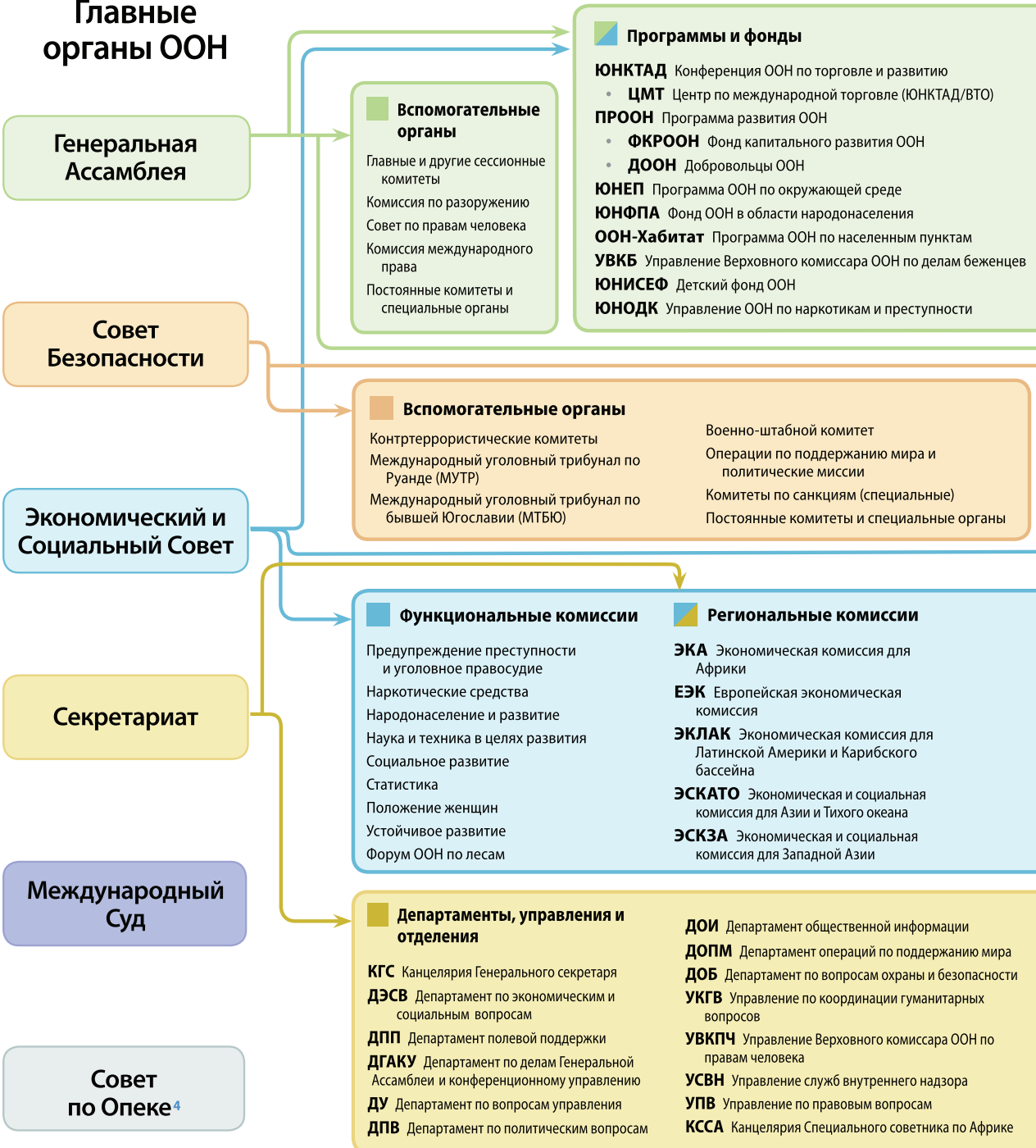
Этот пособие предлагает вниманию правозащитников информацию, позволяющую эффективно использовать возможности УВКПЧ и других учреждений ООН для оказания защиты и поддержки в работе, справляться с проблемами, которые могут быть вызваны их связью с ООН. В пособии также изложены методы, которые правозащитники могут использовать, чтобы помочь работникам ООН более уверенно и в полной мере выполнять свои обязанности в отношении прав человека и правозащитников.

На следующей странице: Система Организации Объединенных Наций согласно публикации Департамента Общественной Информации ООН.



Система Организации

Главные органы ООН



Генеральная Ассамблея

Вспомогательные органы

Главные и другие сессионные комитеты
Комиссия по разоружению
Совет по правам человека
Комиссия международного права
Постоянные комитеты и специальные органы

Программы и фонды

ЮНКТАД Конференция ООН по торговле и развитию
• **ЦМТ** Центр по международной торговле (ЮНКТАД/ВТО)
ПРООН Программа развития ООН
• **ФКРООН** Фонд капитального развития ООН
• **ДООН** Добровольцы ООН
ЮНЕП Программа ООН по окружающей среде
ЮНФПА Фонд ООН в области народонаселения
ООН-Хабитат Программа ООН по населенным пунктам
УВКБ Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
ЮНИСЕФ Детский фонд ООН
ЮНОДК Управление ООН по наркотикам и преступности

Совет Безопасности

Вспомогательные органы

Контртеррористические комитеты
Международный уголовный трибунал по Руанде (МУТР)
Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ)

Военно-штабной комитет
Операции по поддержанию мира и политические миссии
Комитеты по санкциям (специальные)
Постоянные комитеты и специальные органы

Экономический и Социальный Совет

Функциональные комиссии

Предупреждение преступности и уголовное правосудие
Наркотические средства
Народонаселение и развитие
Наука и техника в целях развития
Социальное развитие
Статистика
Положение женщин
Устойчивое развитие
Форум ООН по лесам

Региональные комиссии

ЭКА Экономическая комиссия для Африки
ЕЭК Европейская экономическая комиссия
ЭКЛАК Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
ЭСКАТО Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ЭСКЗА Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

Секретариат

Международный Суд

Департаменты, управления и отделения

КГС Канцелярия Генерального секретаря
ДЭСВ Департамент по экономическим и социальным вопросам
ДПП Департамент полевой поддержки
ДГАКУ Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению
ДУ Департамент по вопросам управления
ДПВ Департамент по политическим вопросам

ДОИ Департамент общественной информации
ДОПМ Департамент операций по поддержанию мира
ДОБ Департамент по вопросам охраны и безопасности
УКГВ Управление по координации гуманитарных вопросов
УВКПЧ Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
УСВН Управление служб внутреннего надзора
УПВ Управление по правовым вопросам
КССА Канцелярия Специального советника по Африке

Совет по Опекe⁴

и Объединенных Наций

БАПОР¹ Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ

ООН женщины Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

ВПП Всемирная продовольственная программа

Учебные и научно-исследовательские институты

ЮНИКРИ Межрегиональный научно-исследовательский институт ООН по вопросам преступности и правосудия

ЮНИДИР¹ Институт ООН по исследованию проблем разоружения

ЮНИТАР Учебный и научно-исследовательский институт ООН

ЮНКРИСД Научно-исследовательский институт социального развития при ООН

КПСООН Колледж персонала системы ООН

УООН Университет ООН

Другие организации ООН

ЮНЭЙДС Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу

МСУОБ/ООН Международная стратегия ООН по уменьшению опасности бедствий

ЮНОПС Управление ООН по обслуживанию проектов

Консультативный вспомогательный орган

Комиссия ООН по миростроительству

Связанные с ООН органы

ОДВЗЯИ Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

МАГАТЭ² Международное агентство по атомной энергии

ОЗХО Организация по запрещению химического оружия

ВТО Всемирная торговая организация

Специализированные учреждения³

МОТ Международная организация труда

ФАО Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

ЮНЕСКО Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

ВОЗ Всемирная организация здравоохранения

Группа Всемирного банка

- **МБРР** Международный банк реконструкции и развития

- **МАР** Международная ассоциация развития

- **МФК** Международная финансовая корпорация

- **МИГА** Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям

- **МЦУИС** Международный центр по урегулированию инвестиционных споров

МВФ Международный валютный фонд

ИКАО Международная организация гражданской авиации

ИМО Международная морская организация

МСЭ Международный союз электросвязи

ВПС Всемирный почтовый союз

ВМО Всемирная метеорологическая организация

ВОИС Всемирная организация интеллектуальной собственности

МФСР Международный фонд сельскохозяйственного развития

ЮНИДО Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

ЮНВТО Всемирная туристская организация

Другие органы

Комитет по политике в области развития

Комитет экспертов по государственному управлению

Комитет по неправительственным организациям

Постоянный форум по вопросам коренных народов

Группа экспертов ООН по географическим названиям

Другие сессионные и постоянные комитеты и экспертные, специальные и смежные органы

КСПГС-ДВК Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

УВР Управление по вопросам разоружения

ЮНОГ Отделение ООН в Женеве

КВПНРМ Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам

ЮНОН Отделение ООН в Найроби

ЮНОВ Отделение ООН в Вене

ПРИМЕЧАНИЯ

1 БАПОР и ЮНИДИР подотчетны только Генеральной Ассамблее.

2 МАГАТЭ подотчетно Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее.

3 Специализированные учреждения являются автономными организациями, которые взаимодействуют с ООН и друг с другом через координационный механизм ЭКОСОС на межправительственном уровне и через Координационный совет руководителей (КСР) на межсекретариатском уровне. Этот раздел включен в структуру с целью указания этих организаций как специализированных учреждений ООН.

4 Совет по Опеке прекратил работу 1 ноября 1994 года с провозглашением 1 октября 1994 года независимости Палау, последней подопечной территории ООН.

Настоящий документ не является официальным документом Организации Объединенных Наций и не имеет целью отразить всю полноту данных о ее структуре.

ЧАСТЬ 1

ПОНИМАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ НА УРОВНЕ СТРАНЫ

Основные агентства ООН действуют в большинстве развивающихся стран. Правозащитникам надо выяснить, какие агентства ООН представлены в их стране и на чем фокусируются их программы.

Некоторые из основных агентств ООН

ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
МОТ	Международная организация труда
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ
ПРООН	Программа развития ООН
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
«ООН-женщины»	Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по образованию, науке и культуре
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
«ООН-Хабитат»	Программа ООН по населенным пунктам
УВКБ	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
УКГВ	Управление ООН по координации гуманитарных вопросов

Команды ООН в странах и Постоянные координаторы

Чтобы увеличить эффективность и избежать дублирования, учреждения ООН стараются координировать свою работу. Чтобы собрать вместе действующие в данной стране учреждения ООН, были созданы команды по странам. Во многих случаях они позволяют также и представителям других избранных ими учреждений посещать свои собрания и координационные мероприятия – по крайней мере, часть из них. Такой подход особенно часто используется в ситуациях конфликта или кризиса, когда необходима высокая степень координации действий.

Например, см: <http://ph.one.un.org/uncountryteam.html>

На уровне страны ООН управляется Постоянным координатором. Эту должность обычно занимает глава одного из учреждений ООН, обычно ПРООН (Программа развития ООН), но в настоящее время растет число и других учреждений, например, ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН), главы которых занимают должность Постоянного координатора. Несмотря на ограниченные полномочия и невозможность отменить решения других агентств ООН, Постоянный координатор представляет ООН в данной стране и имеет существенное влияние на характер деятельности, поведения ООН в данной стране, и, в частности, на степень готовности ООН в данной стране реагировать на чувствительные темы, включая вопросы прав человека.

Подробнее о Системе Постоянных координаторов ООН можно прочитать здесь: <http://www.undg.org/index.cfm?P=5>

В странах, находящихся в ситуации гражданского конфликта, войны или других форм чрезвычайного положения, Генеральный Секретарь ООН может непосредственно назначить Координатора чрезвычайной помощи, который облачается существенными полномочиями. В чрезвычайных ситуациях действия по координации интенсифицируются, и процедуры безопасности ООН применяются наиболее энергично. Эти факторы могут привести к отстранению, а иногда и к исключению местных правозащитников из процесса.



Всемирная продовольственная программа предоставляет необходимые продукты в сектор Газа

С другой стороны, Координаторы чрезвычайной помощи ООН часто стараются в большей мере привлекать окружающих к участию в своей деятельности. Помимо подключения других ведомств ООН, таких как УКГВ, и важнейших гуманитарных учреждений, например, Международного Комитета Красного Креста, они также вовлекают в процесс видных деятелей гражданского общества, в основном, международные общественные неправительственные организации, вклад которых незаменим в условиях чрезвычайного положения. Подобная открытость может (не всегда) создать ситуацию для более активного участия правозащитников данной страны.

Внутри каждой страновой команды ООН по крайней мере один человек, а иногда ведомство или команда обязаны наблюдать за соблюдением прав человека. Если в стране действует УВКПЧ, то оно берет на себя эту ответственность. В противном случае один или группа сотрудников по правам человека, или же сотрудников ООН, работающих в области демократии и управления, будут назначены на эту роль. Не все

сотрудники ООН являются экспертами в области прав человека. Постоянные координаторы и другие сотрудники ООН не всегда, когда необходимо, имеют доступ к консультантам по правам человека, находящимся в региональных офисах ООН или в Женеве, для получения экспертной оценки, касающейся прав человека или стандартов и руководящих принципов ООН в этой сфере.

ООН и права человека в крупных и влиятельных государствах

Подобно программам ООН, данный отчет в основном касается развивающихся стран с низким и средним уровнем дохода. Конечно, ООН имеет структуры в странах с высоким уровнем дохода, как и в большинстве стран со средним уровнем дохода. Из-за своих размеров и экономической и военной мощи эти страны имеют особое влияние и власть в своем регионе или в мировом масштабе.

Основные практические правила, описанные на странице vii, также в широком смысле применяются в отношении с ООН, действующих в этих странах. Однако особенности этих стран необходимо принимать во внимание.

Во многих странах с высоким доходом ООН не имеет оперативного присутствия, и ее представительства могут быть организованы по другому, с основной миссией по налаживанию связей или поиску финансовых средств. В больших странах со средним уровнем дохода, ООН имеет действующие представительства, но её влияние (и готовность открыто высказывать свои позиции) обусловлены пониманием того, что такие страны достаточно могущественны и могут не обращать внимания на общественную или международную критику.

Это проблема особенно ощущается в больших странах, где еще нет стойких традиций соблюдения прав человека, где права человека нарушаются грубо и часто, и где правозащитники находятся в особенно опасных условиях. Китай и Россия являют собой наглядные примеры, хотя Индия, Южная Африка и Бразилия (каждая по-своему) тоже проблематичны. Саудовская Аравия также успешно противостоит международной критике.



Валерия Амос, Заместитель Генерального Секретаря ООН (на переднем плане справа) посетила лагерь беженцев в Кабуле, в районе Парван Се, в ходе своей поездки в Афганистан в мае 2012. Фото ООН Фардина Ваэзи

Обязанности в области прав человека Постоянных координаторов ООН и Координаторов чрезвычайной помощи

Как Постоянные координаторы, так и Координаторы чрезвычайной помощи должны осуществлять наблюдение за нарушениями прав человека и предпринимать действия по их предотвращению, а также информировать ООН в целом о ситуации с правами человека в данной стране. Эти обязанности включены в стандартные описания должности Постоянных координаторов и Координаторов чрезвычайной помощи ООН. Некоторые Постоянные координаторы и Координаторы чрезвычайной помощи уделяют серьезное внимание своим обязанностям в области прав человека, тогда как другие этого не делают.

Обязанности Постоянного координатора ООН в сфере прав человека:

Согласно Стандартному описанию должностных функций Постоянного координатора ООН (одобренному Группой Развития ООН 29 января 2009 г.), Постоянный координатор ООН:

- Содействует и осуществляет надзор [...] над включением основных принципов, изложенных в руководстве ООС/РОПР в отношении гендерного равенства, подходов, основанных на принципах прав человека, устойчивого развития окружающей среды, управления, ориентированного на результаты, и расширения сферы возможностей;
- Координирует работу страновых команд ООН путём (а) включения прав человека как одной из приоритетных областей деятельности в области развития, (б) обеспечения правозащитникам доступа к экспертам и информации в области прав человека, доступным в системе ООН (в) координации поддержки со стороны ООН (в соответствии с мандатами и по просьбе правительства) в построении в стране системы, отвечающей нормам по правам человека и другим всеобщим нормам и стандартам ООН, принятым на себя данным государством;
- Пропагандирует основные ценности ООН, отмеченные в её Уставе;
- Способствует выполнению международной программы развития в контексте принятых международных обязательств и целей развития, включая ЦРТ;
- Продвигает международные стандарты и принципы в отношении прав человека и пропагандирует права человека в диалоге с деятелями данной страны как один из признанных приоритетов ООН. Постоянный координатор не проводит мониторинг по вопросам прав человека, исследования или расследования отдельных дел;
- [...] Отвечает за то, чтобы сеть, построенная с целью воплощения в жизнь принципов, содержащихся в «Бюллетене по специальным мерам по защите от сексуальной эксплуатации и насилия» ГС ООН, действовала эффективно и обеспечивала выполнение планов по принятию мер, направленных на решение этого вопроса в пределах страны;
- Руководит разработкой стратегического плана гуманитарной помощи в стране, обеспечивая интеграцию в решении взаимосвязанных задач (гендер, права человека, ВИЧ/СПИД, окружающая среда) и действий, направленных на скорейшую нормализацию ситуации;
- Выступает за необходимость соответствия предпринимаемых действий принципам международного гуманитарного права и прав человека при общении с деятелями всех уровней, включая неправительственных деятелей

Выдержка из описания должностных функций Постоянного координатора ООН, ПРООН

<http://www.undg.org/index.cfm?P=133>

Обязанности Координатора чрезвычайной помощи ООН в области прав человека

Согласно Кругу полномочий Координатора чрезвычайной помощи, принятому на 73-м совещании Рабочей группы Межведомственного Постоянного Комитета 31 марта 2009 г., «Координатор по чрезвычайной помощи руководствуется международным гуманитарным правом и правами человека и принципами человечности, нейтральности, беспристрастности и независимости» и в числе прочего:

– Обеспечивает разработку общего стратегического плана чрезвычайной помощи в стране:

[...] координация взаимосвязанных задач (как то: возраст, гендер, этнокультурные различия, права человека, ВИЧ/СПИД, окружающая среда [...]).

– Выступает за соблюдение международного гуманитарного права и прав человека всеми сторонами, включая неправительственных деятелей, путем координации действий соответствующих организаций, а также использования, в зависимости от обстоятельств, частных и/или общественных кампаний по поддержке этих принципов

См. также: Руководство по вопросам прав человека для координаторов чрезвычайной помощи, МПК, Июнь Human Rights 2006. At:

<http://www2.ohchr.org/english/countries/field/docs/HRguidancecoordinators.Pdf>

Очевидно, что было бы весьма желательно убедить Постоянного координатора или Координатора чрезвычайной помощи в необходимости поддерживать работу правозащитников и способствовать их безопасности. Координаторы могут оказать влияние на руководство страны, а также содействовать в том, чтобы сотрудники всех ведомств ООН относились к правам человека более внимательно.

Тем не менее, их способность проявлять инициативу в вопросах прав человека, на самом деле, зачастую ограничена. Постоянные координаторы могут счесть, что им не так легко поднимать чувствительные вопросы в области прав человека, если они встречают решительное сопротивление местного правительства, или же недостаток поддержки со стороны штаб-квартиры ООН, собственного ведомства или других ведомств ООН. Кроме того, многие координаторы не имеют опыта работы в области прав человека и не ставят их выше других программных целей ООН. Попытка повлиять на Постоянных координаторов ООН и Координаторов чрезвычайной помощи ООН – это довольно медленный процесс, который может не привести к результатам в короткие сроки. Тем не менее, в долгосрочной перспективе – это ценная стратегия, и хорошо продуманный подход может дать результаты. Правозащитники могут иногда достичь своих краткосрочных целей другими методами, действуя через конкретные ведомства или конкретных чиновников ООН, или же через дипломатов и независимые учреждения.

Важно различать само ведомство и возглавляющих его людей. В Колумбии, где отношения с правительством особенно хрупки и напряжены, правозащитники не могли полагаться на свои отношения с представительствами ООН, потому что как только глава представительства сменялся, отношение учреждения к проблемам прав человека менялось тоже. Правозащитники должны иметь в виду свои долгосрочные отношения с ООН как

организацией и поддерживать их, даже если они в каких-то случаях чувствуют, что с одними сотрудниками ООН им работать легче, чем с другими.

Бывший чиновник ООН, интервью (обобщенное)

Как видно из цитаты, иногда правозащитники могут иметь дело с сотрудниками ООН, которые, по их мнению, неадекватно выполняют свои обязанности. В этих случаях, тем более, если поддержка зависит от такого сотрудника, необходимо найти способ разрешить проблему. Надо обдумать, имеет ли смысл обратиться к другому сотруднику, или же оказать давление, обратившись к вышестоящим сотрудникам или в штаб-квартиру ООН. Также важно помнить, что подобные действия могут быть контрпродуктивны; при необходимости, их надо проводить во взвешенной манере, с приведением фактов и, желательно, заручившись поддержкой со стороны.

Советы

- Узнайте, кто является Постоянным координатором ООН в вашей стране, каков его мандат и предшествующий опыт. Оцените его или её приверженность делу защиты прав человека.
- Если координатор выказывает заинтересованность в вопросах прав человека, подойдите и проконсультируйтесь с ним (с ней) или с его (её) организацией по поводу интересующих вас проблем.
- Если координатор выказывает недостаточный интерес к в вопросам прав человека, обратите его или её внимание (в подобающей дипломатической манере) на круг полномочий координатора и Руководство по вопросам прав человека, а также на обязательства, принятые ООН в отношении прав человека и правозащитников, и попросите его или её предпринять действия по поводу интересующего вас вопроса в соответствии с этими принципами.
- Если координатор продолжает не показывать интереса, примите решение: продолжать ли вам воздействовать на него/неё или использовать другие средства для достижения ваших целей.
- Предпринимайте описанные выше шаги задолго до того, как вам понадобится помощь.



Здание
Агентства
ООН по
оказанию
помощи и
организаци
и работ
Газа

УЧРЕЖДЕНИЯ ООН И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Важно отметить с самого начала, что хотя права человека всегда были в центре внимания ООН (наряду с вопросами безопасности и развития), ведомства ООН работают над широким спектром вопросов – от климата до конфликтов, включая преступления, торговлю, телекоммуникации и туризм – и каждая из ооновских программ, фондов и специализированных ведомств имеет особый мандат. Исходя из этой точки зрения, ООН не может рассматриваться, как правозащитная организация.

Для правозащитников это имеет два последствия. Во-первых, правозащитник не может рассчитывать на то, что если он/она доводит реальную проблему прав человека до сведения сотрудника ООН, то этот сотрудник будет считать себя обязанным предпринять какие-либо шаги по этому поводу. Правозащитник не должен ожидать, что сотрудник ООН будет заниматься проблемой, не входящей в мандат того учреждения ООН, в котором этот сотрудник работает.

На практике это ключевой момент. Многие сотрудники ООН на личном уровне преданы делу защиты прав человека, и некоторые предпринимая энергичные действия по защите прав человека и правозащитников. Но для других сотрудников ООН права человека не входят в круг их обязанностей или сферу личной приверженности, они не склонны проявлять инициативу, которую их организация может не одобрить, или же они опасаются, что принимающее государство объявит их персоной нон-грата и вынудит их покинуть страну, если они начнут заниматься политически чувствительными вопросами (и во многих странах такой риск действительно существует).

Вторым последствием является тот факт, что если правозащитники ищут помощи от ООН, в их же интересах знать больше о задачах разных ведомств ООН и согласовывать свои просьбы с соответствующими мандатами.

Некоторые ведомства ООН несут общую ответственность за права человека. Как уже было отмечено, наиболее важным является Управление Верховного комиссара по правам человека, Для правозащитников это ведомство ООН является основным потенциальным источником защиты. Там, где УВКПЧ действует или имеет свое представительство, скорее всего, в первую очередь надо обращаться именно туда, и персонал УВКПЧ, в принципе, должен отнестись к проблемам прав человека и правозащитников более внимательно. (УВКПЧ рассматривается внизу отдельно).

Некоторые другие учреждения ООН имеют хорошую историю по защите прав человека в своей зоне ответственности, но не имеют прямого мандата на защиту прав человека. Мандат ЮНИСЕФ относится к защите прав детей и, более широко, тех, кто ухаживает за ними (особенно матерей). Мандат УВКБ ООН –защитить беженцев. Структура «ООН–женщины» может предпринять действия в защиту женщин и прав женщин, и так далее. Каждое из этих ведомств отнесется более сочувственно к нуждам тех правозащитников, которые занимаются проблемами, входящими в круг их собственного мандата.

Как правило, правозащитники должны исходить из предположения, что учреждения ООН и их сотрудники (за исключением УВКПЧ, имеющего общий мандат по правам человека), скорее всего, не станут рисковать

исключительно из-за наличия проблемы с правами человека. Правозащитников ждет много разочарований, если они станут рассчитывать на готовность ООН вмешаться. В то же самое время, большее взаимодействие с системой ООН может помочь правозащитникам в легитимизации своей роли и создании пространства для работы.

Следовательно, они должны искать союзников в системе ООН: работников, которые хотят и мотивированы им помочь, и учреждения, чей мандат склоняет их к выполнению конкретных запросов со стороны правозащитников. Отдельные чиновники и конкретные ведомства могут быть крайне полезны и оказывать как неформальную, так и формальную поддержку.

Однако в некоторых случаях агентства ООН могут отказаться от принятия мер даже тогда, когда ситуация или случай попадает под их мандат. Это может быть вызвано чувствительностью вопроса или же обстановкой, в которой они работают, и является свидетельством проблем, которыми бывает чревато выполнение стратегических задач ООН на местах. Для примера, в 2012 г. один пакистанский религиозный лидер объявил фетву (решение муфтия) о том, что запрещает женщинам-правозащитницам доступ в свою провинцию. Решение гласило, что женщины (путешествующие без сопровождения) будут принуждены выйти замуж за местных мужчин в случае неповиновения. Несколько учреждений ООН, в том числе структуры со специальным мандатом по правам женщин и по защите от насилия на гендерной основе, отказались действовать.



Жозе Патросинио из Анголы на конференции «Дублинская Платформа 2011».

“Опыт работы правозащитников с представительствами ООН варьируется. Некоторые отмечают, что различия между международным и местным персоналом [ООН] отрицательно сказывается на ее способности должным образом противостоять дискриминации, в то время, как она сама ее практикует.¹ Другие говорят, что отсутствие безопасности может привести к бездействию ООН в момент, когда в ней нуждаются больше всего. При высоком уровне риска офисы закроются.

Механизмы защиты прав человека могут быть полезны, но зачастую недостаточно оперативны для правозащитников в ситуации риска. Также они часто очень негибки. Один из международных делегатов отметил, что существует целый ряд учреждений, занимающихся правами

человека (например, страновые команды, ПРООН, миротворческие силы, УВКБ), которые тоже могут быть полезны. Не только УВКПЧ в состоянии оказать помощь. Руководящие принципы ЕС также обсуждались и предлагались в качестве альтернативного механизма для обращения за защитой. Некоторые агентства ООН были раскритикованы из-за того, что они вместо сотрудничества с гражданским обществом навязывают партнерам собственные взгляды. В Бирме в связи с приходом ООН были осуществлены кое-какие изменения, но когда она ушла, всё осталось на своих местах.

Был отмечен хороший опыт, связанный с деятельностью различных ведомств ООН на местах.²

Миротворцам ООН вменялось в заслугу создание стабильной обстановки в Уганде. Агентства ООН в Индонезии смогли помочь правозащитникам связаться с другими правозащитниками и содействовали им в написании отчётов Специальному докладчику Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников. Также было отмечено, что уже просто присутствие ООН на местах может улучшить ситуацию с правами человека даже без особой активности с ее стороны».

Записи во время рабочей группы правозащитников, организованной Front Line Defenders (сентябрь 2011, выдержки).

РАСКРЫВАЯ ПОТЕНЦИАЛ ООН

ООН является над-государственной организацией, образованной государствами. Она обслуживает государства, которые коллективно определили её конституцию, правила и приоритеты, но, в принципе, она независима от конкретных государств. Работники ООН не должны представлять интересы своих стран. Важным аспектом является то, что ООН продвигает и защищает ценности, которые государства декларировали важными для человеческого общества: она представляет общие идеалы и интересы, а не интересы отдельных государств.

В то же самое время, ООН не является учреждением гражданского общества. Несмотря на то, что ООН признает существенный вклад институтов гражданского общества и поддерживает их право на высказывание и присутствие в ООН и в обществе, она не ставит ценности или функции институтов гражданского общества выше ценностей или функций других легитимных органов.

Моральный авторитет ООН происходит из её особого положения, которое также облакает её возможностью оказывать уникальную помощь правозащитникам. ООН может быть посредником между гражданским обществом и государством, может создавать новые отношения между гражданским обществом и государством, и может признавать и придавать законный статус действиям гражданского общества.

В то же самое время, статус ООН ограничивает свободу её действий. ООН не всегда может говорить так же свободно, как независимая общественная организация. ООН подотчетна государствам и должна соблюдать установленные ими правила поведения. Правозащитники, желающие эффективно сотрудничать с институтами ООН, понимают важность правил и доктрин ООН для ее работников.

ООН сложилась как институт, основанный на правилах и направляемый принципами, потому что государства с разными интересами таким образом нашли возможность прийти к соглашению по вопросам наднационального сотрудничества и вмешательства. Все действия ООН, в основном, санкционированы в рамках установленных правил или принципов. (Это особенно верно в отношении вмешательства в область прав человека, которые являются чувствительным вопросом как для ООН,

Фото ООН/Элизабет Мурекио



Нави Пиллэй, Верховный комиссар ООН по правам человека проводит пресс-конференцию в Джубе, в завершение своего официального визита в Южный Судан, май 2012

так и для государств).

Особое внимание, уделяемое правилам и процедурам, имеет два последствия. Первое – это бюрократия. Модель принятия решений в ООН способствует инерции, медленному принятию решений, и работает скорее в пользу тех, кто заинтересован в предотвращении действий, чем тех, кто хочет действовать.

Второе последствие состоит в том, что работники ООН обязаны следовать правилам и процедурам ООН. Другими словами, они должны быть в состоянии обосновать свои действия в соответствии с мандатом и правилами ООН или своего ведомства. Это является препятствием для правозащитников, но также и возможностью. Если продемонстрировать работнику ООН, что определенное действие находится в соответствии с правилами и доктринами ООН или его/её ведомства, то будет намного легче убедить его/её предпринять это действие.

По этой причине для правозащитников крайне важно формулировать свои просьбы в терминах, учитывающих правила и практику ООН, а не только принципы защиты прав человека. Многие работники ООН не знакомы с проблематикой прав человека. Такие люди скорее возмутся за проблему, связанную с правами человека, если будут уверены в том, что их действия соответствуют ооновскому мандату и правилам.

Следовательно, правозащитникам имеет смысл ознакомиться с правилами ООН, а также с работой учреждений ООН в своей стране и составлять свои обращения, по возможности, в формате тех действий, которые работник ООН уполномочен или обязан совершать.

Полезные ссылки

«При большей свободе, к развитию, безопасности и правам человека для всех» Доклад Генерального Секретаря ООН, сентябрь 2005

доступен по ссылке: <http://www.un.org/russian/largerfreedom/>

Декларация ООН о правозащитниках доступна по ссылке:

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/defender.shtml

УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Среди учреждений ООН на УВКПЧ возложена специальная задача поддерживать и защищать права человека. В тех странах, где есть представительство УВКПЧ, оно является самым очевидным агентством, к которому надо обращаться за помощью в первую очередь. До конца 1990-х УВКПЧ по большей части базировалось в штаб-квартире ООН и отвечало за поддержку программы по выработке стандартов, поддержку основных комитетов по вопросам прав человека, а также за различные дипломатические и политические обсуждения прав человека, проходящие в Женеве. Во время пребывания Мэри Робинсон на посту Верховного комиссара УВКПЧ расширило свое присутствие в Нью Йорке, углубило отношения с другими ведомствами ООН и предприняло первые попытки в отношении развития действенных программ в странах. Развитие программ на местах ускорилось в последующие годы. Одновременно УВКПЧ также увеличило число региональных офисов. На начало 2011 г. УВКПЧ имело 12 региональных офисов и представительства в 11 странах. Около 240 сотрудников УВКПЧ, ответственных за права человека, работали в составе миротворческих миссий ООН.

Представительства УВКПЧ в странах (на май 2012)

Боливия	Гвинея	Того	Автономные офисы
Камбоджа	Мавритания	Тунис	
Оккупированные территории	Палестинские территории	Колумбия	
Мексика	Уганда	Косово(Сербия)	Гватемала

УВКПЧ не может в одностороннем порядке открыть представительство за рубежом. Офисы УВКПЧ создаются на основе договора между УВКПЧ и принимающим государством. Его мандат включает в себя наблюдение за правами человека, защиту, техническое сотрудничество и отчеты для общественности. УВКПЧ разрабатывает программы при консультации с правительством принимающих стран, на основании оценки проблем в области прав человека, возможной помощи в разрешении проблем со стороны национальных и международных деятелей и собственных возможностей УВКПЧ. Представительства на местах обычно подают годовой отчет Верховному комиссару ООН по правам человека. Их отчеты представляются в Совет по правам человека отдельно или как часть доклада Верховного комиссара. Правозащитникам, возможно, стоит наладить контакты с представительством УВКПЧ в своих странах для обмена информацией по нарушениям прав человека, так как эта информация может быть включена в работу и доклады УВКПЧ.

<http://www.ohchr.org/RU/Countries/Pages/CountryOfficesIndex.aspx>

Региональные представительства УВКПЧ

Восточная Африка (Аддис Абеба)	Центральная Азия (Бишкек)
Южная Африка (Претория)	Юго-Восточная Азия (Бангкок)
Западная Африка (Дакар)	Тихоокеанский регион (Сува)
Центральная Африка (Яунде)	Центральная Америка (г.Панама)
Ближний Восток (Бейрут)	Латинская Америка (Сантьяго-де-Чили)
Юго-Западная Азия и Арабский регион (Доха)	Европа (Брюссель)

Региональные представительства УВКПЧ создаются на основе соглашения между УВКПЧ и принимающей страной, после консультаций со странами региона. Региональные офисы фокусируются на общих проблемах региона в области прав человека и на национальном уровне поддерживают выполнение обязательств в отношении договорных органов, специальных процедур и Универсального периодического обзора (УПО). Они тесно работают с региональными и субрегиональными межгосударственными организациями. Они поддерживают персонал, занимающийся правами человека в странах региона, предоставляя информацию по организационным и тематическим вопросам. Они подотчетны Верховному комиссару ООН по правам человека, и их деятельность отражена в ежегодном отчете Верховного комиссара перед Советом по правам человека.

<http://www.ohchr.org/RU/Countries/Pages/RegionalOfficesIndex.aspx>

Советники по правам человека

Чад	Мадагаскар	Россия	Таджикистан
Эквадор	Молдова	Руанда	Украина
Великие Африканские Озера (Буджумбура)			Нигер
Сербия	Бывшая Югославская Республика	Македония	
Гондурас	Папуа Новая Гвинея	Южный	
Кавказ(Тбилиси)	Кения	Парагвай	Шри-Ланка

<http://www.ohchr.org/RU/Countries/Pages/HumanRightsAdvisorsIndex.aspx>

Советники по правам человека направляются по запросу Постоянных координаторов ООН для поддержки страновых команд ООН. Они изучают и анализируют ситуацию с правами человека в стране своего пребывания. Они предоставляют Координатору и страновым командам консультации по разработке стратегий для создания или укрепления организаций, защищающих права человека в стране. Советники вовлекают правительство и гражданское общество в обсуждение стандартов в области прав человека и соответствия этим правовым стандартам.

<http://www.ohchr.org/RU/Countries/Pages/WorkInField.aspx>

Подразделения по вопросам прав человека в миротворческих миссиях ООН

Афганистан	Демократическая Республика Конго	Ливия
Бурунди	Гвинея-Бисау	Сьерра-Леоне
Центральная Африканская Республика	Гаити	Сомали
Кот-д'Ивуар	Ирак	Южный Судан
Дарфур (Судан)	Либерия	Тимор-Лесте

Деятельность подразделения по правам человека в миротворческих миссиях ООН заключается в наблюдении, сборе фактов, проведении расследований, составлении докладов по ситуации с правами человека; обеспечении справедливости и равенства в рамках миротворческих процессов, предотвращении и устранении нарушений в области прав человека; поддержки правозащитников на местах и создании национальных организаций, включении тематики, связанной с правами человека, во все программы и действия ООН. Тесно сотрудничая с Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам ООН и другими участниками, УВКПЧ содействует в предоставлении экспертной консультации, профессиональной помощи и функциональной поддержки. УВКПЧ также участвует в межведомственных технических оценочных миссиях для планирования и проведения миротворческих операций. Подразделения по правам человека отчитываются как главе миротворческой миссии ООН, так и Верховному комиссару ООН по правам человека.

<http://www.ohchr.org/RU/Countries/Pages/PeaceMissionsIndex.aspx>

Глядя в будущее, кажется неправдоподобным, что УВКПЧ просто продолжит увеличивать число своих представительств на местах. Это было бы очень дорогостоящей мерой, к тому же не все государства нуждаются в присутствии УВКПЧ в стране. Представительство в конкретной стране наиболее эффективно в ответ на временную потребность в защите или большем объеме деятельности, которые не могут непосредственно обеспечиваться национальными структурами. В долгосрочной перспективе вероятно, что стратегия ООН по внедрению и защите прав человека будет сконцентрирована на развитии региональных и субрегиональных представительств, которые могут поддерживать (и поддерживаться) активными сетями национальных государственных и общественных правозащитных организаций в странах.

Помимо представительств на местах, некоторые функции выполняются и координируются из штаб-квартиры УВКПЧ в Женеве, включая ряд международных процедур ООН по правам человека, таких как договорные органы, специальные докладчики или Универсальный периодический обзор.

УВКПЧ имеет общий мандат по защите и продвижению прав человека, и его сотрудники взяли на себя обязательство оказывать помощь и поддержку правозащитникам, и, в целом, поддерживать представителей гражданского общества. Потому УВКПЧ является естественным партнером правозащитников в странах, где оно присутствует, и от него можно ожидать положительного отклика на просьбы о поддержке в вопросах прав человека или личной защиты.

В то же самое время, УВКПЧ является органом ООН, обязанным соблюдать правила и мандат ООН. Поэтому правозащитники должны принимать во внимание практические правила для общения со структурами ООН, несмотря на то, что, в соответствии с мандатом УВКПЧ, его сотрудники куда более осведомлены о сфере прав человека и склонны положительно реагировать на просьбы о поддержке и действиях в этой области.

Одновременно, в силу мандата УВКПЧ о правах человека, правозащитники могут, в разумных пределах, оказывать давление на сотрудников УВКПЧ, требовать, чтобы работники УВКПЧ проявляли больше инициативы в деле защиты прав человека. Правозащитники уполномочены, в соответствии с принятыми УВКПЧ обязательствами, требовать, чтобы Управление сотрудничало с гражданскими активистами, и чтобы представительства УВКПЧ на местах вовлекали в свою деятельность правозащитников, защищали их и поддерживали их работу в области прав человека.



Соня Бисерко, Президент Хельсинского Комитета по правам человека в Сербии.



Ирландский
миротворец ООН
подполковник Конор
Бурк
Западная Сахара

Ссылки

По поводу обязательств Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека см. Правозащитники: Защищая право на защиту прав человека, УВКПЧ, Изложение фактов № 29

http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet29_ru.pdf

См. диаграмму организации в документе «План Управления УВКПЧ, 2012–2013», стр.111 по ссылке:

<http://www.ohchr.org/Documents/Publications/OMP2012-13.pdf>

«В моём случае, четыре посла встретились со мной незамедлительно, чтобы предпринять действия по поводу ареста моего коллеги. Такое содействие очень ценно. Они действовали быстро и продуктивно. Из УВКЧ тоже звонили и предлагали помощь. Другие агентства ООН не так активны: они больше сотрудничают с властями»

Правозащитник, Гамбия

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

КАК ВАМ МОГУТ ПОМОЧЬ СТРУКТУРЫ ООН

«Наш опыт на местах показывает, что нападения на правозащитников можно значительно уменьшить путем последовательного наблюдения и отчетности; участия в механизмах защиты, тесных связей с учреждениями и организациями в стране ... а также организованными ответными действиями деятелей гражданского общества; через активную публичную поддержку на национальном и международном уровне (также в партнерстве с другими международными участниками, включая международные средства массовой информации, дипломатические сообщества или другие региональные организации) там, где это целесообразно»

Андерс Компасс, Глава Департамента УВКПЧ по работе с миссиями на местах и техническому сотрудничеству (Лондон, 29 апреля 2009)



Альберто Брунори
Представитель Верховного Комиссара ООН по правам человека в Гватемале с **Мэри Лолор**, Директором Front Line Defenders и **Юрием Мелини**, Директором CALAS (Центр Правового, экологического и социального действия Гватемалы) июнь 2012 Г-н Брунори просил о государственной защите для **Йоланды Окуэли**, правозащитницы и лидера общины, получившей огнестрельное ранение. Он навестил её в больнице и направил группу для посещения региона.

Работа со структурами ООН в вашей стране

В этой Части мы рассмотрим, что именно учреждения ООН в целом и УВКПЧ в частности могут сделать для поддержки вашей деятельности и вашей личной защиты. В этой Части отмечаются несколько способов, которые могут помочь вам наладить успешное сотрудничество с ведомствами ООН в вашей стране. Надо помнить, что и правозащитники, и учреждения ООН действуют в широком контекстном спектре.

В одних странах агентства ООН могут иметь достаточную свободу для манёвра, в других – нет. Это зависит, например, от масштаба присутствия ООН в данной стране, его специфического мандата и политического контекста. В ряде стран правозащитники могут свободно сотрудничать с ООН, тогда как в некоторых местах такое сотрудничество опасно и, вдобавок, ситуация меняется с течением времени. В Кении несколько правозащитников находились под пристальным вниманием властей, потому что предоставляли информацию посетившим страну Специальному докладчику ООН и следователям Международного Уголовного Суда. Исходя из этого, советы, преподанные ниже, должны оцениваться сообразно контексту. Только вы способны оценить, что уместно и полезно для вашей деятельности или обеспечения вашей защиты.

Создайте дипломатическое пространство

Спектр деятельности агентств ООН весьма широк, от научных исследований до миротворчества, но самые глубокие корни ООН – дипломатические. В первую и

главную очередь, ООН ведет переговоры, примиряет, советует и создает пространство для сотрудничества. Обязательства ООН в области прав человека в некоторой степени могут вступать в противоречие со старыми дипломатическими традициями.

Это одна из причин, по которой агентства ООН, имеющие мандат в области прав человека, как например, УВКПЧ, скорее окажут очевидную поддержку правозащитникам, чем агентства с другим мандатом и традициями, как например, ПРООН.

Вместе с тем, дипломатические функции ООН и дипломатические способности сотрудников ООН могут, во многих аспектах, очень пригодиться правозащитникам, так как хорошая дипломатия – это творческое и гибкое мышление, нужное для работы там, где сталкиваются разные интересы и принципы.

Для иллюстрации, сотрудник ООН может:

- Поднимать проблемы в области прав человека, в том числе связанные с арестом и тюремным заключением правозащитников, перед правительством страны формальным или неформальным способом и делать это последовательно.
- Собирать дипломатический корпус для того, чтобы обсудить чувствительные вопросы или привлечь внимание к проблемам, с которыми встречаются правозащитники.
- Публиковать заявления по вопросам, требующим решения, в области прав человека.
- Вовлекать высокопоставленных лиц в публичные или частные демарши (дипломатические представления). Правительство придаст больше значения проблеме в области прав человека, если она будет поднята, например, Постоянным координатором или высокопоставленным чиновником из штаб-квартиры ООН.
- Предложить правительству вовлечь правозащитников в совместные миссии по сбору фактов в области прав человека или объявить участие НПО непременным условием для собственного участия в подобных миссиях.
- Быть посредником в ситуациях обострения разногласий между гражданским обществом и правительством, используя ряд способов для установления контактов, укрепления доверия или соблюдения международных норм.



Маргарет Секэггья
Специальный докладчик ООН по вопросу о положении правозащитников призывает к созданию защитного механизма для правозащитников в Гондурасе февраль 2012

Удачное вмешательство ООН основывается скорее на убеждении и согласии, чем на какой-либо форме принуждения. Агентства ООН не имеют и не используют рычаги силового применения.

УВКПЧ в Мексике

В 2009м году представительство УВКПЧ в Мексике опубликовало доклад по ситуации с правозащитниками. Эта инициатива была радушно одобрена, поскольку она упрочила статус правозащитников и поддержала их требование о защите. Одна из рекомендаций, адресованных правительству, относилась к созданию механизма защиты правозащитников, находящихся в ситуациях риска. Спустя три года, в 2012 г. Парламент Мексики принял новый закон, установивший этот механизм. Разумеется, это было результатом объединенных усилий многих участников, и, в первую очередь, местного гражданского общества, тем не менее, позиция УВКПЧ являлась одним из факторов, определивших подобное развитие событий.

Публичное признание

Во многих странах правозащитники и те, кого они защищают, игнорируются, маргинализуются или очерняются средствами массовой информации или правительством. Это препятствует правозащитной деятельности, и увеличивает степень риска, которому подвергаются правозащитники. Одна из самых полезных услуг, на которую способны сотрудники ООН (и другие дипломаты) – это признание правозащитников, выражение публичного уважения к ним, привлечение общественного внимания. Тем не менее, такие действия должны всегда согласовываться с самими правозащитниками для оценки возможного риска. Например, должностные лица ООН могут:

- Посетить правозащитников дома или по месту работы.
- Посетить правозащитников в заключении (или формально попросить о встрече)
- Приглашать правозащитников в свое агентство и лично встретиться с ними на глазах у публики
- Созывать регулярные формальные и неформальные встречи с правозащитниками и другими организациями гражданского общества, включая тех, кто находится под угрозой преследования, для обмена информацией по правам человека.
- Называть имена правозащитников и других организаций гражданского общества в качестве достоверных источников информации в своих речах, публичных заявлениях и диалогах с правительством.
- Создать возможности для правозащитников, находящихся под угрозой преследования, встретиться с высокопоставленными представителями ООН во время их визитов в страну.
- Передавать информацию о работе правозащитников и о риске, которому они подвергаются, в штаб-квартиру ООН, через частные или официальные каналы.

«Учреждения ООН часто нас приглашают на организованные ими публичные мероприятия, и это повышает нашу известность и говорит о признании ими нашей работы. Они также иногда связываются с нами, чтобы узнать о ситуации в правительстве или в области прав человека, и спрашивают совета по исправлению положения. Они включают тему прав человека в некоторые из своих отчетов и коммуникаций»

Правозащитник, Бурунди

Обеспечение безопасности – одна из важных причин наладить отношения с персоналом ООН до того, как понадобится срочная помощь. При наличии взаимопонимания и доверия увеличивается вероятность того, что с угрозами безопасности удастся успешно справиться. Правозащитники должны чаще проявлять инициативу – не ждите, пока представители ООН свяжутся с вами.

Правозащитникам также надо уметь ясно и в деталях описать угрозы собственной безопасности. Конкретно указывайте, какому роду риска вы готовы или не готовы подвергаться. Не ожидайте, что сотрудники ООН сами, без вашего объяснения, осознают степень риска вашей ситуации.

Облегчение доступа

Некоторые из перечисленных выше инициатив облегчают доступ правозащитников к правительственным и другим организациям, которые потенциально могут оказать им помощь или поддержку. Предоставлять подобную возможность правозащитникам, находящимся в маргинальном положении или под подозрением – один из важнейших возможных вкладов со стороны сотрудников ООН. Он имеет особую ценность из-за «над-государственного» характера ООН и, следовательно, возможности выступать как политически незаинтересованная сторона. Сотрудники ООН могут предоставить правозащитникам возможность контакта с целым рядом лиц и организаций: политическими деятелями, чиновниками или членами парламента страны, организациями по защите прав человека в стране, международными НПО, дипломатами, высокопоставленными представителями ООН во время их визитов, сотрудниками других учреждений ООН и т. д.

Они могут облегчить доступ разными способами:

- Пригласить правозащитников на формальную или неформальную встречу, на которую приглашены государственные чиновники и другие участники.
- Пригласить правозащитников участвовать в неформальных или формальных совещаниях (или социальных мероприятиях) вместе с ООН и дипломатическими миссиями.
- Обеспечить встречу с правозащитниками высокопоставленных представителей ООН, находящихся в стране с визитом.
- Предоставить правозащитников международным НПО и другим важным организациям, таким как комиссии по правам человека в стране.

УВКПЧ может оказать особую услугу. В его миссию входит наблюдение за правами человека, сбор фактов о нарушениях прав, составление отчетов и анализ нарушений прав человека. Факты на местах часто оспариваются и крайне важно с целью улучшения ситуации в вопросах прав человека прийти к наибольшему согласию по фактам нарушений. В этом контексте УВКПЧ может сыграть очень конструктивную роль, привлекая правозащитников к сбору фактов и стратегическому планированию в качестве полноценных участников или экспертов.

Консультации и советы

Сотрудники ООН часто могут помочь советом и информацией: о международных стандартах, процедурах международных учреждений, механизмах защиты прав человека, сущности конкретных прав человека, и по другим юридическим вопросам. В качестве более непосредственной помощи, они могут присутствовать на судах или давать показания. В случаях, когда правозащитники нуждаются в защите, сотрудники ООН

могут проконсультировать их насчет возможных вариантов защиты, даже если они сами или ООН не в состоянии оказать непосредственную помощь.

«Работники УВКПЧ консультировали нас при составлении второго отчёта для УПО. Они были открыты для наших вопросов, объяснили процедуры и дали советы по некоторым вопросам при написании отчёта.»

Правозащитная организация, Эквадор (интервью, обобщенно)

В то же самое время надо отметить, что представители ООН в своих советах по местным вопросам основываются на информации, предоставленной местным персоналом ООН или другими местными источниками. Если они не независимы или же плохо осведомлены, это может стать для правозащитников источником дополнительного риска.

Сотрудничество в рамках программ

Агентства ООН осуществляют целый ряд программ и во многих случаях считают полезным сотрудничать с НПО или готовы поддержать проекты НПО, созвучные с их целями. Подобное сотрудничество может принести много преимуществ, включая:

- Признание
- Облегчение доступа
- Возможность обучения
- Расширение возможностей
- Укрепление доверия
- Возможность общаться с более широкой аудиторией
- Возможную физическую защиту

Сотрудничество в сфере исследований и поиска стратегий

ООН часто занимается разработкой и анализом стратегий, отдельно или вместе с правительством страны. НПО и правозащитники могут внести свой вклад в эту работу, предоставляя информацию, делаясь знаниями и помогая в проведении исследований. Преимущества такого сотрудничества аналогичны тем, что были описаны в предыдущем пункте.

Подобное сотрудничество также может создать возможности для лучшей защиты правозащитников: например, при разработке стратегических инициатив в области свободы выражения, свободы ассоциаций или собраний, антитеррористического законодательства, программ по защите свидетелей, и т.д.

Преимущества для правозащитников от сотрудничества в деле наблюдения за ситуацией в области прав человека уже упоминались. Участие правозащитников в миссиях по мониторингу наряду с представителями ООН (особенно с УВКПЧ) и государством может способствовать более объективному и безопасному методам выявления проблем. Это успешно сработало, например, в Колумбии, где ООН активно вовлекала правозащитников в миссии по наблюдению за правами человека. В результате миссии смогли тщательно и достоверно проанализировать спорные события. Такие мероприятия также могут повысить уровень взаимного доверия среди участников.

Финансирование

ООН, по преимуществу, не является финансирующей организацией, но при этом распределяет крупные бюджетные средства и во многих своих

программах выделяет небольшое финансирование партнёрам.

Когда в рамках сотрудничества появляется возможность финансирования, то в большинстве случаев агентства ООН не будут оплачивать работу правозащитников, или же оплатят только те аспекты работы правозащитников, которые совпадают с задачами агентства ООН. Это может быть разочаровывающим моментом для правозащитников и их организаций.

«Каждый раз, когда мы представляем проект для финансирования, они не обращают внимания на пункты, относящиеся к безопасности и даже на наши зарплаты или зарплаты персонала ... Финансирующие отделения системы ООН не хотят напрямую работать с местными НПО ... Они кажутся благожелательно настроенными, но не обращают внимания на реальные нужды жертв или бенефициариев и всегда следуют логике доноров.»

Правозащитник, Увира, ДРК

Проблемы, возникающие при принятии финансирования от ООН, похожи на обычные проблемы, возникающие при получении финансирования от других международных доноров: неуместный акцент на измеримом эффекте программы, обременительные требования отчётности, медленный перевод денег, и т. п.

Обучение

Агентства ООН проводят много обучающих программ с целью дать большее представление о своей миссии и усовершенствовать методы практического предоставления помощи. Многие из этих обучающих программ доступны для общественных организаций. Обучающие программы могут быть очень полезными для правозащитников не только в смысле усиления их знаний и умений, но также для того, чтобы они наладили связь с персоналом ООН.

Правозащитники могут посчитать уместным координацию запросов и лоббирование ООН для предоставления необходимых им обучающих программ.

«Агентствам ООН давно пора направить свою деятельность на реальную помощь притесненным. И не останавливаться только на государственных учреждениях, которым перечисляются миллионы долларов и взамен им нечего показать ... (зато) обучение, которое дало мне ЮНИСЕФ, имело большое значение: оно действительно расширило мои знания и возможности и благотворно повлияло на качество моей работы.»

Правозащитник, Нигерия

Личная защита

Агентства ООН в целом не оборудованы для обеспечения непосредственной физической защиты правозащитникам, находящимся под угрозой преследования. Тем не менее, они могут помочь и способствовать защите в нескольких направлениях. Сотрудники ООН могут ходатайствовать дипломатическими путями за лицо, находящееся в ситуации риска или под арестом. «Признание» со стороны сотрудников ООН и дипломатов также может обеспечить какую-то защиту.

В основном, у ООН нет ни персонала, ни ресурсов для физической



Самолет ООН,
ДРК

защиты отдельных лиц, и её мандат в качестве независимой надгосударственной организации не предоставляет ей эффективной власти для защиты индивидуумов от действий государства (или предъявления требований к государству по защите своих граждан от насилия со стороны третьих лиц). Тем не менее, мандаты нескольких агентств ООН призывают их защищать людей, находящихся под угрозой. Как мы видели, ЮНИСЕФ обязан защищать детей, МОТ занимается трудящимися и рабочими, а УВКБ – беженцами и насильно перемещенными лицами, и т.д.

В широком смысле, эти организации призваны вступаться за лиц и группы лиц, которые попадают под их мандат, и при определённых обстоятельствах они могут предоставлять защиту и материальную помощь и делают это.

Агентства ООН также могут вступаться за правозащитников, которые защищают права людей, попадающих под их мандат. Но, как отмечалось выше, на практике степень их участия зависит от того, насколько данный правозащитник известен персоналу агентства, и от преданности делу прав человека и готовности к риску соответствующих сотрудников ООН.

Мандат УВКПЧ требует, чтобы оно действовало в защиту людей, пострадавших от нарушения прав человека, и это относится также и к правозащитникам и другим общественным деятелям, которые находятся под угрозой вследствие своей деятельности. Местные представительства УВКПЧ, таким образом, должны быть более готовы вступить за правозащитников, на которых нападают или которым угрожают. Хотя сотрудники УВКПЧ не всегда в состоянии провести расследование, они могут документировать события, интервьюировать находящегося под угрозой правозащитника, вести переговоры с полицией, поднять вопрос перед соответствующими политическими властями, публично озвучить свою обеспокоенность и осведомить штаб-квартиру о происходящем.

ООН в Демократической Республике Конго

Хотя и редко, но определённые миссии ООН могут иметь четкую инструкцию по защите правозащитников, как в случае Миссии стабилизации ООН в Демократической Республике Конго (МОНУСКО). Мандат МОНУСКО по защите правозащитников является хорошим примером того, что возможно достичь путем слаженных действий гражданского общества. Вначале мандат МОНУСКО не оговаривал защиту правозащитников. Её мандат был изменен в конце 2009 г. вследствие лоббирования ООН со стороны местного и международного гражданского общества.

Несмотря на то, что работа МОНУСКО продолжает встречать много трудностей и его эффективность пока под вопросом (см. отредактированное интервью ниже), Миссия разместила несколько сотрудников, ответственных за защиты правозащитников, в разных регионах страны. Они могут способствовать защите правозащитников, находящихся под угрозой, документируя факты, поднимая вопрос перед властями или помогая правозащитникам переехать в более безопасное место и организовывая их переезд.

УВКПЧ в Гватемале

В июне 2012г. правозащитница в Гватемале получила огнестрельное ранение, когда она возвращалась домой после демонстрации против эксплуатации шахты, нежелательной для местной общины. Глава УВКПЧ навестил её в больнице, направил группу с визитом в регион, и поднял вопрос перед властями об обеспечении государственной защиты.

«Когда мы думаем о защите правозащитников, мы часто рассматриваем это просто как вопрос безопасности. Мы с трудом понимаем человеческую сторону этого: боль, беспомощность, злость и разочарование тех, кто постоянно находится под ударом и объявляется преступником только потому, что защищает права человека. Когда я зашел в реанимационную палату столичной больницы и увидел на каталке Йоланду среди десятка людей, тогда мне стало ясно, что именно в эти моменты присутствие УВКПЧ необходимо. Мы должны не забывать, что за правозащитником стоит живой человек, и если мы хотим надеяться, что увидим мир, где права человека будут уважаться, этого человека надо защищать.»

Альберто Брунори, Представитель УВКПЧ/Гватемала



Бывший
Специальный
Представитель
Генерального
Секретаря ООН
по
правозащитникам
Хина Джилани на
семинаре Front
Line Defenders в
Норвегии, 2010г.

Конечно, опыт общения правозащитников с ООН не всегда положителен. В некоторых случаях правозащитники твердо убеждены, что сотрудники ООН или миротворческий контингент не справляются со своими обязательствами по отношению к местному населению из-за несбалансированного мандата, грубого поведения или отказа в помощи людям, нуждающимся в их защите.

«Операция ООН в Кот-д'Ивуар (ОООНКИ) поставила нас перед некоторыми трудностями, поскольку их мандат не позволял им защищать правозащитников, а только политиков.»

Правозащитник, Кот-д'Ивуар

«МООНКИ (Миссия ООН в Кот-д'Ивуар), они работают только в интересах других, не для нашего благосостояния. Это похоже на колонизацию[...]. На мою коллегу напали ночью, она получила ножевое и пулевое ранение. Она подвергалась физическому насилию в течение пяти часов. Я их звал снова и снова, но они не пришли. Они пришли только в девять часов утра, чтобы составить отчёт. А к тому времени она была в коме. К счастью, у неё была страховка, и мы смогли её отправить на самолёте в Уганду для лечения и потом в Южную Африку, для продолжения лечения.[...] Люди забросали их камнями, потому что за несколько ярдов от забора их лагеря насиловали женщин, и они ничего не сделали. Люди сожгли их бронированные машины.»

Солдаты приехали из недемократических стран, и у них не было культуры демократии. Они говорили вещи, которые нам было больно слушать: что они приехали в страну ради заработка. Когда мы зовем их, они никогда не отвечают. Они критикуют нас за непрофессиональность, но сами действуют только в том случае, если у них есть указания из Женевы или Нью-Йорка.»

Правозащитник, Демократическая Республика Конго (интервью, отредактированные)

Есть много случаев, когда сотрудники ООН помогли правозащитникам в момент опасности, связав их с организациями, способными предоставить им защиту или организовать им временное или долгосрочное пребывание за границей. Менее часто, другие агентства помимо УВКПЧ, также принимали непосредственные меры по защите правозащитников, находящихся в опасности, скорее всего потому, что те являлись сотрудниками их учреждений или имели какую-то другую прямую связь.

Я могу вспомнить много случаев. Например, на недавнем семинаре, проведенном на средства ООН в Ираке, участник семинара был задержан. ООН очень быстро послала группу для наведения справок и способствовала тому, что его отпустили. В другом случае, персонал в Афганистане отправил своего сотрудника – ответственного за права человека, которому угрожали талибы, на обучающую годичную программу в Англии, чтобы сохранить ему жизнь. Также, во время конфликта в Сьерра-Леоне [персонал ООН] обеспечил отсрочку смертной казни нескольких десятков гражданских заключенных, побуждая юристов открыть дело в Женеве. Военные в группе были казнены, но гражданские лица остались в живых. (Им удалось бежать во время следующего государственного переворота.)

Бывшее должностное лицо ООН (интервью, обобщенное)

УВКПЧ в Непале: неповторимый опыт?

Представительство УВКПЧ было основано в 2005г. во время глубокого политического кризиса, на фоне интенсивного давления на правозащитников и широко распространенных нарушений в области прав человека и гуманитарного права. УВКПЧ наблюдало за протестами, чтобы отчитаться о нарушениях, помогало общественным организациям создать систему мониторинга, помогало устанавливать местонахождения пропавших правозащитников путем посещения мест заключения; содействовало НПО в составлении и выполнении планов по защите, в том числе, в отдалённых регионах. Какое-то время сотрудники ООН демонстративно оставались в здании, в котором находились офисы НПО, чтобы предотвратить рейды сил безопасности.

Однако представительство в Непале было самым большим офисом УВКПЧ в мире. Деятельность, описанную выше, можно было осуществлять по той причине, что программа имела большой штат квалифицированных сотрудников и большой бюджет. В большинстве стран, где есть присутствие УВКПЧ, такие средства недоступны. Представительство прекратило своё существование в декабре 2011г. после того, как правительство Непала не продлило его мандат. .

Другие союзники

В интересах правозащитников активно выстраивать отношения с возможно большим числом союзников. Вместо того, чтобы надеяться на ограниченную защиту, которую может предоставить ООН, правозащитники должны оценить все организации, присутствующие в их стране, которые способны предложить защиту или поддержку, и наладить отношения с их наибольшим возможным количеством. К таким организациям относятся другие местные и национальные правозащитные НПО, институты по правам человека в стране, юридические органы (такие как общество юристов), дипломатические миссии, депутаты и органы парламента, средства массовой информации.

«После убийства Мунира, Хина Джилани (занимающая в это время должность Специального Представителя Генерального Секретаря ООН по правозащитникам) оказывала большую поддержку. Многие члены Европейского парламента также взяли за его дело, как и 70 Членов Конгресса США. Мы знали, что если международное давление на правительство по делу Мунира стихнет, то государство никогда не расследует его»

Правозащитник, Индонезия

Инклюзивный подход позволяет правозащитникам не полагаться всецело на один источник защиты, и увеличивает вероятность того, что они смогут работать с ООН и её структурами, опираясь на их достоинства, а не слабые стороны. Структуры ООН хорошо приспособлены для того, чтобы оказывать помощь, применяя какие-либо из методов, упомянутых в этой главе. Тем не менее, они плохо оснащены для того, чтобы выполнять многое из того, что другие организации – международные правозащитные организации, организации по оказанию правовой помощи и дипломатические миссии – могут сделать гораздо лучше.

Правозащитники за пределами столицы

Инклюзивная стратегия налаживания связей особенно необходима для правозащитников, находящихся далеко от столицы и тем самым

имеющих меньше возможностей встречаться и устанавливать отношения с сотрудниками ООН и другими потенциальными союзниками. В некоторых странах (в основном, больших или находящихся в гуманитарном кризисе), агентства ООН имеют региональные и местные офисы, и они представляют для правозащитников ценные точки контакта. Но даже в этих случаях, правозащитники, работающие в провинции и деревнях, находятся в относительной изоляции и особенно рискуют. Это тем более характерно для большинства стран, где все миссии и учреждения ООН располагаются в столице.

На этот вопрос нет лёгких ответов. Правозащитники в провинциях и деревнях должны быть особенно осторожны, чтобы ненароком не подставить себя под еще большую угрозу, полагаясь на то, что их могут защитить контакты с влиятельными внешними организациями, особенно, в случаях, когда присутствие этих организаций носит временный характер. Они должны понять, насколько увеличится риск или возможное возмездие, в случае если они, например, встретятся с высокопоставленными чиновниками или Специальными докладчиками ООН во время их визитов в страну. Если есть опасность, что уровень риска повысится, правозащитникам следует принять меры предосторожности.



Майна Киай, Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на свободу мирных собраний и объединений с Преподобным Луоном Соватом, Камбоджа, на конференции «Дублинская Платформа 2011»

Самая сильная стратегия по защите – это та, которая строит связи с другими правозащитниками и организациями, способными без промедления поднять тревогу в поддержку местных правозащитников, чья безопасность находится под угрозой. Как было ранее отмечено, ресурсы, персонал и мандаты агентств ООН не позволяют им предоставить физическую защиту большинству правозащитников. Для наилучшего применения возможностей ООН крайне важны акты дополнительного вмешательства и поддержки со стороны других участников.

Вкратце, защита и поддержка, которую правозащитники в ситуации риска могут ожидать от ООН, весьма ограничены. Как мы отмечали, ведомства ООН должны принимать во внимание широкий ряд ограничений, отражающих их мандат, характер или организационную слабость.

В то же время для некоторых ведомств, таких как УВКПЧ и УВКБ, вовлеченность в вопросы прав человека и поддержка обоснованных действий правозащитников является прямой обязанностью, и неформальные возможности для сотрудничества и помощи почти безграничны. В этом плане, ООН может стать для правозащитников ценнейшим союзником.

В следующей главе мы вкратце рассмотрим некоторые международные

механизмы ООН, которые наиболее известны и обычно носят публичный характер. Они тоже иногда могут помочь правозащитникам в поддержке их работы или в обеспечении личной защиты.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ И ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР ООН

Ряд международных исследовательских и юридических процедур ООН предоставляют правозащитникам и их подзащитным средства для подачи сообщений или жалоб по фактам нарушений прав человека. Эти процедуры известны многим правозащитникам и многократно описаны. Поскольку настоящая публикация посвящена, в основном, сотрудничеству на национальном уровне, здесь просто представлены ссылки на региональные и глобальные процедуры, чтобы правозащитники могли сами проследовать к нужной им информации.

В большинстве случаев не следует переоценивать возможность международных процедур обеспечить своевременную и эффективную защиту. Эти механизмы являются ценными и потенциально полезными инструментами, но не могут заменить работу по отстаиванию и защите прав человека на местах.

Договорные органы в области прав человека

За выполнением основных международных договоров в области прав человека наблюдают девять экспертных комитетов. Эти комитеты рассматривают и делают свои замечания по отчетам о выполнении каждого договора, периодически представляемым государствами. Институты гражданского общества имеют возможность (формально и неформально) вносить свой вклад в эти слушания.

Дополнительная информация о девяти экспертных органах

<http://www.ohchr.org/RU/HRBodies/Pages/HumanRightsBodies.aspx>

ООН, Женева



Фото ООН, Информационный центр ООН

Маргарет Сэкегья, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников в ходе миссии в Индии, январь 2011



Некоторые (но не все) комитеты уполномочены принимать и расследовать индивидуальные жалобы относительно договора, относящегося к их компетенции

КПЧ	(Комитет по правам человека) – Да
КЭСКО	(Комитет по экономическим, социальным и культурным правам) – Необязательный протокол, позволяющий принимать жалобы, находится на стадии ратификации
КЛЖД	(Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин) – Да
КЛРД	(Комитет по ликвидации расовой дискриминации) – Да
КПП	(Комитет против пыток) – Да
КПР	(Комитет по правам ребенка) – Нет (другие комитеты могут принимать жалобы по вопросам, касающимся детей)
КПТМ	(Комитет по защите прав трудящихся-мигрантов) – Процедура подачи жалоб рассматривается для представления на ратификацию
КПИ	(Комитет по правам инвалидов) – Да
КНИ	(Комитет по насильственным исчезновениям) Новый, на стадии ратификации

Специальные докладчики

Около 37-и Специальных докладчиков, Специальных представителей и Независимых экспертов отвечают за наблюдение, касающееся разных аспектов прав человека или ситуации с правами человека в странах. Специальные докладчики рассматривают вместе с государством индивидуальные дела, связанные с нарушением прав человека, публикуют отчёты и наносят визиты в страну (официально – по приглашению правительств, и неофициально – по приглашению других участников процесса).

Специальные докладчики играют особо важную роль в системе ООН, потому что они независимы, а также путешествуют для сбора информации и подготовки докладов. Это означает, что они имеют возможность ответить на вопросы, поднимаемые правозащитниками, и часто делают это. Вдобавок, многие Специальные докладчики играют важную роль в предоставлении защиты. Очевидным образом, это является основной обязанностью Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников и Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и объединений. Некоторые другие мандаты также важны, включая Специальных докладчиков по вопросам о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение, о внесудебных казнях, о пытках, о детях и о насилии против женщин. Докладчики по странам могут предпринимать аналогичные действия по защите.

«Когда нам угрожали убийством, три Специальных докладчика ООН сообща вмешались, и в результате государство обеспечило нашу безопасность».

Правозащитник, Индия

Говоря об этом, также важно помнить, что Специальные докладчики – это неоплачиваемые эксперты, не имеющие рычагов власти. Специальные докладчики могут анализировать и привлекать внимание к нарушениям прав человека и случаям преследования, однако они не могут совершать официальные исследовательские визиты без разрешения вовлеченного государства, и государства могут проигнорировать их рекомендации. Они не могут гарантировать

безопасность тем, чьими вопросами они занимаются.

Специальные докладчики получают административную поддержку от УВКПЧ. Чиновники УВКПЧ, ответственные за регионы, приветствуют информацию, относящуюся к их мандатам. Официальный визит в страну возможен только с согласия государства, но общественные организации могут пригласить Специального докладчика посетить их страну неофициально, например, по поводу участия в конференции или семинаре. Неофициальные визиты не требуют согласия правительства, и они тоже могут быть полезны.



СД по вопросу о положении правозащитников: defenders@ohchr.org
СД по вопросу о праве на свободу мирных собраний и объединений: freeassembly@ohchr.org

Дополнительная информация по тематическим мандатам:

<http://www2.ohchr.org/english/bodies/chr/special/themes.htm>

Для дальнейшей информации по мандатам, касающимся отдельных стран:

<http://www2.ohchr.org/english/bodies/chr/special/countries.htm>

Универсальный периодический обзор

Универсальный периодический обзор, основанный в 2005 г., когда Совет по правам человека заменил Комиссию по правам человека, требует, чтобы все государства докладывали каждые четыре года о предпринятых мерах для улучшения положения в области прав человека и о планах на будущее в этой области. Правозащитники уполномочены предоставить информацию для одного или двух обзорных докладов, подготавливаемых УВКПЧ для слушания по каждой стране. Обещания, данные государством во время слушаний, также предоставляют гражданскому обществу повестку, одобренную ООН, для мониторинга и лоббирования.

Для получения дополнительной информации об УПО и вашем возможном вкладе в его деятельность перейдите по ссылке:

<http://www.ohchr.org/RU/HRBodies/UPR/Pages/UPRMain.aspx>

Притеснения

С 2006 г вопрос о притеснениях лиц, сотрудничающих с механизмами ООН по защите прав человека привлекают нарастающее внимание. УВКПЧ теперь собирает информацию о таких случаях, а именно о лицах, в том числе правозащитниках, которые подвергаются притеснениям из-за своего сотрудничества с ООН.

Примерами такого сотрудничества может являться, например, предоставление информации по нарушениям прав человека или запрос о вмешательстве Специального докладчика.

На основе информации, собранной УВКПЧ, Генеральный Секретарь ООН ежегодно отчитывается перед Советом по правам человека. Несмотря на отсутствие механизмов принуждения, важно информировать УВКПЧ о таких случаях для включения их в ежегодный доклад, так как они

Женщины – деятели профсоюза, проводящие демонстрацию в Рабате, Марокко, пытались помешать владельцу фабрики увезти машинную технику с их фабрики. Фабрика была закрыта, и производство перемещено на другую фабрику, где не было профсоюза. (2008)

являются нарушением со стороны государства своего обязательства по сотрудничеству с системой ООН и могут вызвать открытое обсуждение на Совете. (по адресу: reprisals@ohchr.org)

Верховный комиссар по правам человека

Верховный комиссар по правам человека является главой УВКПЧ и возглавляет аппарат, состоящий из нескольких сотен работников. В то время как возможности для действия с штаб-квартирой УВКПЧ отмечены ниже, здесь важно упомянуть специфические возможности, относящиеся к Верховному комиссару, поскольку он является самым высокопоставленным работником ООН в области прав человека.

Верховный комиссар регулярно делает заявления и публикует пресс-релизы, призванные освещать проблемы в области прав человека или проблематичную обстановку в отдельных странах, включая положение правозащитников. В связи с этим, важно делиться информацией о серьёзных притеснениях против правозащитников с представительством УВКПЧ в стране, если оно существует, или с сотрудниками УВКПЧ, отвечающими за соответствующие страны.

Когда Верховный комиссар или высокопоставленные сотрудники ООН посещают страну, они обычно хотят встретиться с правозащитниками и получить больше информации о ситуации с правами человека. Это тоже может быть использовано для того, чтобы открыть или улучшить национальные и международные коммуникационные связи, или для того, чтобы поднять специфические вопросы. Это также способ демонстрации легитимности правозащитников.

Штаб-квартира УВКПЧ

Женева, конечно, находится далеко. Но, поскольку ее деятельность хорошо освещается, многим правозащитникам кажется, что штаб-квартира УВКПЧ более доступна, чем региональные представительства УВКПЧ. Опыт большинства правозащитников показывает, что УВКПЧ не дает быстрых или эффективных ответов на их запросы о помощи. Тем не менее, поскольку УВКПЧ действует в качестве центра по защите прав человека с вертикальными и горизонтальными связями во всей структуре ООН, оно предоставляет серьезные возможности для действия, которые стоит иметь в виду. Некоторые из них упомянуты ниже:

- Сотрудники УВКПЧ ответственны за мониторинг ситуации в области прав человека в каждой стране. Если возникает проблема и коммуникация с ООН на местах не работает, можно попытаться проинформировать сотрудника в Женеве, ответственного за эту страну, и попросить его/ее связаться со своими коллегами на местах для прояснения ситуации или принятия мер. Так, штаб-квартира, по крайней мере, будет проинформирована.
- В качестве альтернативы, можно попросить соответствующих сотрудников в стране проинформировать Женеву о ситуации, а потом попросить международные НПО или миссии, имеющие представительства в Женеве, проследить за вопросом. Это может повысить внимание к вопросу и привести к дальнейшим действиям.
- УВКПЧ располагает штатом специалистов в Женеве и в своих представительствах в регионах и странах, а также группой быстрого реагирования, которая может быстро прислать сотрудников в случае необходимости. В серьёзных ситуациях можно обратиться в УВКПЧ с просьбой инициировать визит для

расследования или предпринять шаги для более глубокого изучения ситуации в области прав человека.

- Секция по вопросам гражданского общества УВКПЧ занимается продвижением участия и взаимодействия гражданского общества с программой ООН по правам человека. Эта секция – хороший путь в систему ООН, и может предоставлять информацию о потенциально интересных собраниях, проводящихся под эгидой ООН, визитах в страну Верховного Комиссара или Специальных докладчиков, и других возможностях для контакта. (по адресу: civilsociety@ohchr.org)
- В определённых ситуациях сотрудники УВКПЧ по связям с национальными правозащитными организациями также могут поднимать вопросы, работать над улучшением связи между гражданским обществом и национальными организациями. Отношения с отделом по связям, вероятно, наиболее важны, если в вашей стране национальный институт по правам человека дееспособен (и хорошо сотрудничает с гражданским обществом) или находится в крайне стеснённом положении.
(см: <http://www.ohchr.org/EN/Countries/NHRI/Pages/NHRIMain.aspx>)
- В уместных случаях дипломатические миссии могут согласиться поднять отдельные вопросы в Совете по правам человека через свои дипломатические представительства в Женеве. Международные правозащитные НПО или национальные НПО, которые посещают Совет по правам человека, могут согласиться сделать то же самое.
(At: <http://www.ohchr.org/EN/Pages/WelcomePage.aspx>)

Быстрое реагирование в случаях возникающего кризиса в области прав человека

Отдел быстрого реагирования УВКПЧ размещает команды на местах для проведения или поддержки миссий по сбору фактов, или комиссий, расследующих серьёзные заявления о злоупотреблениях в области прав человека. С самого начала своей работы в 2006 г., Отдел провел или координировал миссии по оценке, или сбору фактов, или комиссии по расследованию в Боливии, Гвинее, Кении, Ливане, Либерии, Мадагаскаре, на Оккупированных территориях Палестины, в Сьерра-Леоне, Сомали, Судане, Тимор-Лесте, Того и Западной Сахаре.
<http://www.ohchr.org/EN/Countries/Pages/WorkInField.aspx>

Другие агентства ООН

Может оказаться, что правозащитники могут эффективно проявлять инициативу подобного рода в работе со штаб-квартирами других учреждений ООН, но для успеха важно, чтобы она совпадала со специфическим мандатом агентства или же имела отношение к людям, которые в штаб-квартире уже хорошо известны. Также, как и в случае с УВКПЧ, правозащитники не должны предполагать, что агентства ООН отзовутся и проявят инициативу в отношении поднятых вопросов, но при стечении правильных обстоятельств, они, возможно, смогут оказать поддержку.

Дополнительная информация:

Международная организация труда (МОТ) www.ilo.org/
Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) www.who.int/
Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ) . . www.unhcr.org
Международный детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) www.unicef.org
«ООН– женщины» www.unwomen.org
Программа развития ООН (ПРООН) www.undp.org
Продовольственная и сельскохозяйственная
организация ООН (ФАО) (Рим) www.fao.org
Центр ООН по населенным пунктам
(«ООН–Хабитат») (Найроби) www.unhabitat.org
Программа ООН по окружающей среде
(ЮНЕП) (Найроби) www.unep.org
Управление ООН по наркотикам и преступности
(ЮНОДК) (Вена) www.unodc.org

Региональные органы

Государства учредили несколько региональных органов для обсуждения, защиты и поддержки прав человека. Они не являются учреждениями ООН и не подлежат рассмотрению в этой публикации. Тем не менее, они создали форумы, связанные с процессами ООН, и имеют механизмы, предоставляющие поддержку и защиту правозащитникам и тем, с кем они работают.

Для дальнейшей информации о региональных органах см.:

Африканская комиссия по правам
человека и народов www.achpr.org/
Межамериканская комиссия по
правам человека www.oas.org/en/iachr/
Комиссар по правам человека
Совета Европы www.coe.int/t/commissioner/default_en.asp

Государства Азии недавно создали региональную межгосударственную организацию, которая всё ещё находится в процессе определения своих задач и практики. Информацию об АСЕАН (Межгосударственной комиссии по правам человека) можно найти по ссылке:
. www.aseansec.org/publications/TOR-of-AICHR.pdf

КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК: ПОДСКАЗКИ ДЛЯ ВОВЛЕЧЕНИЯ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ В МЕСТНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ООН

В дополнение к Десяти практическим правилам, перечисленным в начале данного пособия, здесь приведены некоторые другие соображения, которые могут быть полезны для укрепления связей с представительствами ООН на местах:

- Когда вы обращаетесь за поддержкой, предоставьте полную, достоверную, детальную и включающую события последнего времени информацию.
- Всегда имейте при себе контактные данные соответствующих официальных лиц ООН (номера мобильных телефонов и т. п.), дайте им свою контактную информацию.
- Сотрудничайте с международными правозащитными организациями по поводу вашей работы и вашей личной ситуации. Если сотрудники ООН вас не знают, они будут более склонны браться за те вопросы и дела, к которым привлекают их внимание международные правозащитные организации. Лично упомяните те международные организации, с которыми вы работаете.
- Изучите структуру и процессы ООН для того, чтобы знать, как и когда вам надо проявлять активность, чтобы привлечь внимание к своему положению или положению других правозащитников, например, в связи с визитом высокопоставленных должностных лиц или Специальных докладчиков ООН.



Рейне Алапини–Гансу, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников в Африке на конференции «Дублинская Платформа 2011»

КЛЮЧЕВЫЕ ДОКУМЕНТЫ ООН

Стратегический план управления и годовые отчёты:

<http://ohchr.org/RU/PublicationsResources/Pages/AnnualReportApp-eal.aspx>

Civil Society Handbook:

http://www.ohchr.org/CH/AboutUs/CivilSociety/Documents/Handbook_ru.pdf

Руководящие принципы для правозащитников на местах в конфликтных и постконфликтных условиях

<http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/7827EC3BF46AB9FAC125749600687EE5-Guiding%20Principles.pdf>

Описание должностных функций Постоянного координатора:

<http://www.undg.org/index.cfm?P=133>

Руководство по вопросам прав человека для координаторов чрезвычайной помощи, МПК, Июнь Human Rights 2006.

<http://www2.ohchr.org/english/countries/field/docs/HRguidance-coordinators.pdf>

Декларация ООН о правозащитниках:

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/defender.shtml

Комментарии к Декларации о правозащитниках

<http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Defenders/CommentarytoDeclarationondefendersJuly2011.pdf>

<http://www.ohchr.org/EN/Issues/SRHRDefenders/Pages/CommentarytotheDeclarationonHumanRightsDefenders.aspx>

УВКПЧ: Правозащитники: Защищая право на защиту прав человека, Изложение фактов №29

<http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet29ru.pdf>

Другие ссылки и документы

«Обеспечение защиты – Руководство Евросоюза по проблеме защитников прав человека»

http://www.coe.int/t/commissioner/Activities/themes/guidelines_ru.pdf

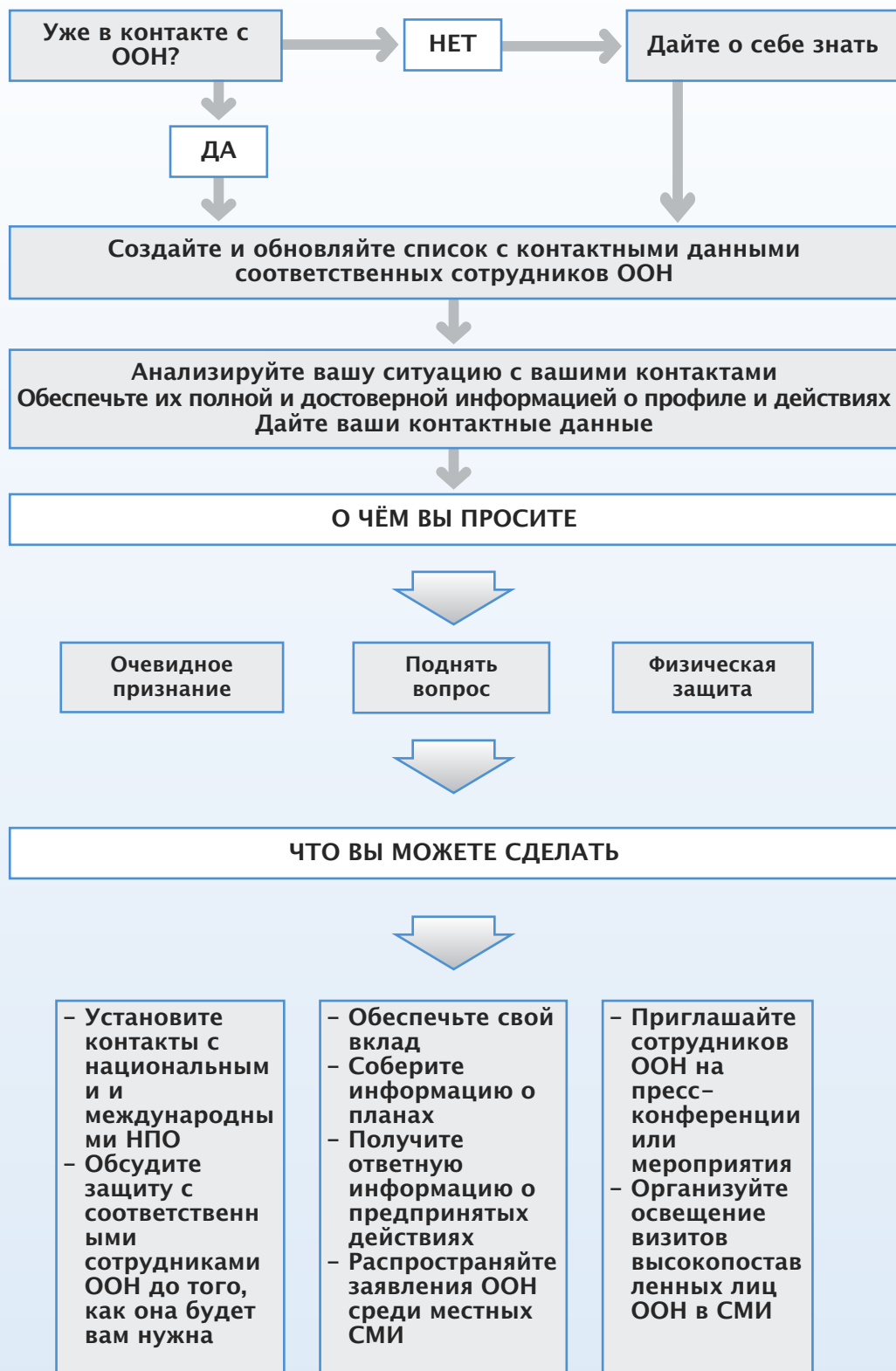
<http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/GuidelinesDefenders.pdf>

Front Line Defenders: «Памятка для правозащитников: Какую защиту могут предложить дипломатические миссии ЕС и Норвегии?»(2007)

<http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Front%20Line%20Handbook%20for%20Human%20Rights%20Defenders%20What%20protection%20can%20EU%20and%20Norwegian%20Dip%20missions%20offer%20RUSSIAN.pdf>

http://www.frontlinedefenders.org/files/fl_handbook_eu_guidelines_english.pdf

СХЕМА



СПАСИБО

FRONT LINE DEFENDERS благодарит следующих доноров за поддержку:

**Организацию «Irish Aid»
Европейскую Комиссию (ЕИДПЧ)
Фонд «Adessium»
Организацию «The American Jewish World Service»
Бельгийскую федеральную общественную службу по
внешним связям
Норвежское королевское министерство иностранных дел
Министерство внешних связей Нидерландов
Фонд Форда (The Ford Foundation)
Организацию «The Embattled NGO Fund»
Посольство Федеративной Республики Германия в Дублине
Организацию «The Ireland Funds»
Фонд Айрис О'Брайен
Фонд «Fairwinds»
Фонд «Oak»
Фонд Открытого Общества
Фонд «Overbrook»
Организацию «The Sigrid Rausing Trust»
Федеральный департамент иностранных дел Швейцарии
Фонд «Tikva Grassroots Empowerment»
Организацию «Hivos»
Организацию «The Violet Jabara Charitable Trust»
Организацию «Rothco Advertising Integration»
Анонимных доноров**

Мы хотим также поблагодарить наших многочисленных частных доноров, чей вклад крайне важен для нашей работы

ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ ПРАВозАЩИТНИКОВ FRONT LINE DEFENDERS КАКУЮ ЗАЩИТУ МОГУТ ПРЕДЛОЖИТЬ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ООН НА МЕСТАХ

Правозащитники – это люди, которые индивидуально или коллективно мирными средствами работают во имя других, продвигая и защищая международно признанные права человека.

Правозащитник – это скорее род деятельности, чем профессия, должность или организация. Правозащитниками могут быть лидеры общин, журналисты, юристы, деятели профессиональных союзов, студенты или члены правозащитных организаций. Они могут защищать права женщин, экологические права, права коренных народов, права детей, права беженцев или права гомосексуалов, лесбиянок, бисексуалов или трансгендерных людей (ЛГБТ). Во многих странах они идут на значительный риск, потому что встают против интересов влиятельных структур.

Это пособие дает краткое описание того, что могут делать представительства ООН на местах для обеспечения защиты правозащитников. Оно написано с целью предоставить правозащитникам практическую и полезную информацию о методах конструктивного взаимодействия с ООН. Пособие также задумано для того, чтобы воодушевить структуры и сотрудников ООН на выполнение своих обязательств в отношении прав человека и правозащитников.

Front Line Defenders старается обеспечить круглосуточную поддержку правозащитникам, находящимся в ситуации непосредственного риска. Если вы – правозащитник и обеспокоены вашей личной безопасностью, пожалуйста, обращайтесь к нам в любое время по телефонному номеру экстренной связи. Вне рабочего времени у вас есть возможность выбрать один из языков: арабский, английский, французский, русский или испанский, после чего вас соединят с одним из сотрудников нашей организации.

WWW.FRONTLINEDEFENDERS.ORG



An Roinn Gnóthaí Eachtracha agus Trádála
Department of Foreign Affairs and Trade

Идеи, мнения и комментарии, выраженные в этой книге, полностью лежат на ответственности автора(ов) и не представляют или отражают политику Irish Aid.

Фронт Лайн
Grattan House,
Temple Rd,
Blackrock,
Co Dublin, Ирландия

Тел: + 353 (1) 212 37 50
Факс: + 353 (1) 212 10 01



Фронт Лайн - офис в
Брюсселе
Square Marie-Louise 72
B-1000 Brussels
Бельгия

Тел: + 32 (2) 230 93 83
euoffice@frontlinedefenders.org