

# ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ЕГО ВОЗМОЖНОСТИ И КАК ПОБУДИТЬ ЕГО К ДЕЙСТВИЯМ



ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ  
ДЛЯ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

**f** FRONT LINE  
DEFENDERS

# **ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ ПРАВООЩИТНИКОВ**

**ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ЕГО  
ВОЗМОЖНОСТИ И КАК  
ПОБУДИТЬ ЕГО К  
ДЕЙСТВИЯМ.**

**“ЗАДАЧА ЕВРОСОЮЗА ЗАКЛЮЧАЕТСЯ В  
ОКАЗАНИИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ТРЕТЬИ СТРАНЫ  
ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ИМИ СВОИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ  
В ОТНОШЕНИИ ПРАВ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ.”  
(РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ЕВРОПЕЙСКОГО  
СОЮЗА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ)**

**На обложке: Насрин Сотоудех и Джафар Панахи из Ирана,  
лауреаты премии Европейского парламента “За свободу  
мысли”, имени Андрея Сахарова в 2012 году.**

**Credit © European Union 2012**

# **ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ЕГО ВОЗМОЖНОСТИ И КАК ПОБУДИТЬ ЕГО К ДЕЙСТВИЯМ**

**ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ  
ДЛЯ ПРАВозАЩИТНИКОВ**

**ОПУБЛИКОВАНО FRONT LINE DEFENDERS,  
МЕЖДУНАРОДНЫМ ФОНДОМ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВозАЩИТНИКОВ**

**АВТОР – КРИС КОЛЬЕ  
РЕДАКТОР – ВИНСЕНТ ФОРЕСТ  
МАЙ 2013**



**Опубликовано Front Line Defenders, международным  
фондом по защите правозащитников**

**Автор – Крис Колье  
Редактор – Винсент Форест  
Май 2013**

**Grattan House, Temple Rd, Blackrock, Co. Dublin, Ireland  
Copyright ©2013 Front Line Defenders  
Эта работа лицензирована  
Creative Commons Attribution – NonCommercial  
ShareAlike 3.0 Licence**

ISBN: 978-0-9570604-9-4

Эта книга доступна по-английски в печатном и электронном вариантах.  
Остальные версии (французская, испанская, арабская, русская) доступны  
только в электронном варианте.  
<http://www.frontlinedefenders.org/resources>



## FRONT LINE DEFENDERS

Организация Front Line Defenders была основана в 2001 году в Дублине с целью защиты правозащитников, находящихся в ситуациях риска и занимающихся ненасильственной деятельностью по защите любого из прав, закрепленных во Всеобщей Декларации Прав Человека (ВДПЧ).

Задача Front Line Defenders помогать правозащитникам в разрешении их проблем через защиту, установление контактов с коллегами, обучение, а также обеспечение доступа к международным организациям, способным представлять их интересы.

Front Line Defenders стремится оказать правозащитникам, находящимся в ситуациях риска, срочную и практическую поддержку, в том числе с помощью 24-часовой экстренной телефонной линии, а также путем привлечения большего внимания к деятельности правозащитников и признания важности этой деятельности.

Front Line Defenders осуществляет программу малых грантов в области обеспечения безопасности правозащитников. Front Line Defenders также организует общественные кампании и лоббирование в пользу правозащитников, находящихся в ситуации непосредственного риска. В экстренных случаях Front Line Defenders может помочь с временным переездом для безопасности правозащитника.

Front Line Defenders проводит исследования и публикует отчеты о ситуации, в которой находятся правозащитники в разных странах мира, а также разрабатывает информационные ресурсы и обучающие материалы в сотрудничестве с правозащитниками и способствует укреплению связей между правозащитниками из разных частей мира.

Front Line Defenders работает над укреплением международных и региональных механизмов по защите правозащитников, в том числе поддерживая работу Специального Представителя Генерального Секретаря ООН по вопросам правозащитников. Деятельность Front Line Defenders направлена на соблюдение

Декларации ООН о правозащитниках.

Если вы заметите, что какие-то аспекты поиска поддержки со стороны Европейского Союза неадекватно освещены в данной публикации, мы будем рады услышать ваши замечания. Пожалуйста, свяжитесь с нами по следующему адресу электронной почты: [euoffice@frontlinedefenders.org](mailto:euoffice@frontlinedefenders.org). Общая информация о работе Front Line Defenders доступна по ссылке: [www.frontlinedefenders.org](http://www.frontlinedefenders.org)

Front Line Defenders имеет специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете Организации Объединенных Наций, партнерский статус при Совете Европы и является лауреатом премии Короля Бодуана в области Международного развития за 2007 год.

### **Представительство Front Line Defenders в ЕС**

Представительство Front Line Defenders в ЕС основано в 2006 г. с целью координации информационной деятельности организации среди учреждений ЕС и правительств стран, входящих в ЕС. Оно привлекает внимание к положению правозащитников, находящихся под угрозой, побуждая ЕС и отдельные государства, входящие в ЕС, к своевременным действиям в соответствии с «Руководящими принципами ЕС по защите правозащитников», а также к выработке механизмов, необходимых для воплощения «Руководящих принципов» в жизнь.

## **БЛАГОДАРНОСТЬ**

Автор данного руководства – Крис Колье, независимый консультант, поддерживающий работу правозащитников с помощью тренингов, информационной- деятельности, исследований, экспертиз и консультаций. Связаться с ним можно через его Интернет-страницу [www.chriscollier.nl](http://www.chriscollier.nl).

Front Line Defenders выражает благодарность за ценные замечания правозащитникам Дине Китуи, Фелисиано Рейна Гантеоме, Валиду Сулаису, Руки Фернандо, и Поенгки Индартти, а также благодарит всех, кто предоставил полезную информацию о своем опыте .

Front Line Defenders выражает благодарность за финансовую поддержку следующим организациям:

Европейской Комиссии (ЕИДПЧ)

Программе «Irish Aid»

Фонду Айриса О'Брайена (Iris O'Brien Foundation)

Фонду «Адессиум» (Adessium Fondation)

Министерству Иностранных Дел Нидерландов

Фонду Oak (Oak Foundation)

The Roddick Foundation

Министерству иностранных дел Норвегии

Фонду Сигрид Раузинг (Sigrid Rausing Trust)

Шведскому Агентству Международного Сотрудничества в  
Области Развития (Swedish International Development  
Cooperation Agency)



## СОДЕРЖАНИЕ

Список аббревиатур ..... vii

ВСТУПЛЕНИЕ ..... viii

КРАТКАЯ ТАБЛИЦА ССЫЛОК ПО ВОПРОСАМ О  
ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ПОМОЩИ ПРАВОЗАЩИТНИКАМ  
СО СТОРОНЫ ЕС ..... x

### ГЛАВА 1:

КАКИХ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИХ ЗАЩИТЫ  
МОГУТ ОЖИДАТЬ ЗАЩИТНИКИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ОТ  
МИССИЙ ЕС ..... 1

ЦЕЛЬ: ..... 1

Обязательства Евросоюза поддерживать и  
защищать правозащитников. .... 1

КОНТАКТ / ДОСТУПНОСТЬ ..... 3

Представитель по связям с правозащитниками и  
Фокус-программы по вопросам прав человека ... 5

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ..... 7

Публичные заявления или декларации. .... 8

Открытый контакт или признание ..... 13

Наблюдения за ходом судебных процессов ..... 14

Наблюдение за демонстрациями или публичными  
мероприятиями ..... 16

Посещение правозащитников в местах заключения  
или под домашним арестом. .... 17

Физическое сопровождение ..... 18

НЕПУБЛИЧНАЯ ПОДДЕРЖКА ..... 19

Прямые запросы со стороны Миссий ЕС в местные  
органы власти относительно срочных случаев. .. 19

Запросы со стороны представителей ЕС/стран-  
участниц ЕС. .... 21

Обсуждение проблем в ходе «политического  
диалога» ..... 22

ОТДЫХ И ПЕРЕДЫШКА / ВРЕМЕННЫЙ ПЕРЕЕЗД. .... 24

ФИНАНСИРОВАНИЕ ..... 26

СОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ  
ИНФОРМАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И  
УСТАНОВЛЕНИЮ КОНТАКТОВ ..... 28

<b>ГЛАВА 2:</b>	
<b>КАК ПОБУДИТЬ ЕС К ДЕЙСТВИЯМ – ЧТО ПРЕДПРИНЯТЬ ПРАВОЗАЩИТНИКУ.....</b>	<b>32</b>
<b>ЦЕЛЬ: .....</b>	<b>32</b>
<b>КОНТАКТ / ДОСТУПНОСТЬ .....</b>	<b>32</b>
<b>ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА .....</b>	<b>36</b>
Публичные декларации или заявления .....	36
Открытый контакт или признание .....	38
Наблюдение за ходом судебных процессов .....	39
Наблюдение за демонстрациями или публичными мероприятиями .....	39
Посещение правозащитников в местах заключения или под домашним арестом.....	40
Физическое сопровождение .....	40
<b>НЕПУБЛИЧНАЯ ПОДДЕРЖКА .....</b>	<b>41</b>
Запросы со стороны Миссий ЕС в местные органы власти .....	41
Запросы со стороны представителей ЕС/стран-участниц ЕС. ....	41
Политический диалог .....	42
<b>ОТДЫХ И ПЕРЕДЫШКА / ВРЕМЕННЫЙ ПЕРЕЕЗД.....</b>	<b>43</b>
<b>ФИНАНСИРОВАНИЕ .....</b>	<b>44</b>
<b>СОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И УСТАНОВЛЕНИЮ КОНТАКТОВ .....</b>	<b>45</b>

<b>ГЛАВА 3:</b>	
<b>ОБЩИЕ СТРАТЕГИИ ЛОББИРОВАНИЯ И ИНФОРМАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....</b>	<b>48</b>
<b>ЦЕЛЬ: .....</b>	<b>48</b>
<b>ТЩАТЕЛЬНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ .....</b>	<b>48</b>
<b>КООРДИНАЦИЯ.....</b>	<b>48</b>
<b>ПОИСК ВНУТРЕННИХ СРЕДСТВ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ.....</b>	<b>49</b>
<b>ПРИВЛЕЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ НПО .....</b>	<b>50</b>
<b>ОБРАЩЕНИЕ В ПАРЛАМЕНТ ЕС/СТРАН-УЧАСТНИЦ ..</b>	<b>52</b>
<b>АПЕЛЛЯЦИЯ К КОНКРЕТНЫМ ПРОЦЕДУРАМ, РУКОВОДСТВАМ И СТАНДАРТАМ .....</b>	<b>53</b>
<b>НАЛАЖИВАНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА .....</b>	<b>54</b>
<b>ПОЛУЧЕНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ .....</b>	<b>55</b>

<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Руководящие принципы ЕС по защите правозащитников .....</b>	<b>58</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2: Рекомендации оон по подаче жалоб на нарушения прав правозащитников .....</b>	<b>68</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 3: Декларация оон о правозащитниках .....</b>	<b>72</b>

## СПИСОК АББРЕВИАТУР

МА	Международная Амнистия
ЕСВД	Европейская служба внешнеполитической деятельности
ЕИДПЧ	Европейский инструмент содействия демократии и правам человека
ЕС	Европейский Союз
МФПЧ	Международная Федерация за права человека
ФОРУМ-АЗИЯ	Азиатский Форум по правам человека и развитию
ВП	Верховный представитель
ВП/ВП	Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности / Заместитель председателя Европейской Комиссии
НПО	Неправительственные организации
ВОПП	Всемирная организация против пыток
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ГС ООН	Генеральный Секретарь ООН
ООН	Организация Объединенных Наций

## **ВСТУПЛЕНИЕ**

Правозащитники подвергаются угрозам и ущемлению их прав со стороны различных представителей государственных и негосударственных структур с намерением воспрепятствовать их легитимной и мирной правозащитной деятельности или же в наказание за уже проведенную работу. Во многих странах правозащитники сталкиваются со значительным риском для жизни в связи с тем, что борются за права других людей и противостоят интересам влиятельных групп. Front Line Defenders ежегодно документирует сотни подобных случаев.

Таким образом, правозащитники, несомненно, нуждаются в защите. Существуют разные способы, с помощью которых правозащитники могут повысить уровень собственной безопасности, как, например, подключение иностранных посольств для предотвращения атак на правозащитников или для реакции на подобные атаки. Цель этого руководства – подробное освещение данного способа защиты правозащитников с помощью ресурсов Европейского Союза (ЕС).

В июне 2004 года под председательством Ирландии ЕС принял документ «Обеспечение защиты – Руководящие принципы Европейского Союза по защите правозащитников»<sup>1</sup> (далее «Руководящие принципы ЕС по правозащитникам»). Согласно этим правилам, общая задача ЕС заключается в том, чтобы «создать такую среду, в которой правозащитники могли бы свободно работать» и «оказать воздействие на третьи страны для выполнения ими своих обязательств в отношении прав правозащитников и для защиты их от атак и угроз со стороны негосударственных акторов». Принимая меры по защите правозащитников, ЕС зачастую сотрудничает с такими странами, как Швейцария и Норвегия.<sup>2</sup>

### **Для чего составлено данное практическое пособие?**

ЕС и его страны-участницы могут быть полезными в деле обеспечения безопасности правозащитников, но сами правозащитники не всегда знают, когда им стоит просить ЕС о помощи, что конкретно ожидать, и к кому обратиться. Данное практическое пособие призвано заполнить этот пробел и рассказать правозащитникам о конкретных действиях, которые

ЕС может предпринять в отношении их безопасности, а также объяснить, как можно обратиться за помощью в ЕС.

Данное практическое пособие предназначено для правозащитников, находящихся в опасности, и пытающихся либо предотвратить угрозы, либо правильно реагировать на уже поступающие угрозы. Данное практическое пособие не рассматривает проблемы граждан, с которыми работают правозащитники, а нацелено исключительно на проблемы самих правозащитников. Оно преимущественно освещает действия, которые могут предпринять Евросоюз и его отдельные страны-участники, и уделяет особенное внимание тем действиям, которые правозащитники могут ожидать от делегаций ЕС и посольств стран-участниц Союза зачастую именуемых одним термином - "Миссии ЕС" - в странах своего проживания.

Цели / Задачи данного практического пособия:

- Помочь правозащитникам решить, стоит ли им искать поддержки от ЕС, и если да, на какого рода помощь они могут рассчитывать (например, когда и о чем Вы можете просить?);
- Описать, что правозащитники могут ожидать от ЕС и его стран в решении своих основных проблем, связанных с защитой и безопасностью;
- Способствовать вовлечению самих правозащитников в разработку мер, которые может предпринять ЕС;
- Подсказать правозащитникам, как добиться помощи от ЕС.

1. В приложении а также по ссылке:

<http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/16332-re01.en08.pdf>

2. В феврале 2005 г. Норвегия разослала посольствам окончательную версию своего собственного руководства по поддержке защитников прав человека. [http://www.regjeringen.no/en/dep/ud/documents/veiledninger/2010/hr\\_defenders\\_guide.html?id=633052](http://www.regjeringen.no/en/dep/ud/documents/veiledninger/2010/hr_defenders_guide.html?id=633052) Соединенные Штаты Америки также недавно обнародовали информацию, что будут рассматривать защиту правозащитников как приоритет во внешней политике: <http://www.humanrights.gov/wpcontent/uploads/2013/03/Support-for-Human-Rights-Defenders.pdf>

# КРАТКАЯ ТАБЛИЦА ССЫЛОК ПО ВОПРОСАМ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ПОМОЩИ ПРАВООЩИТНИКАМ СО СТОРОНЫ ЕС

Характер угрозы или правонарушения	Действия ЕС	Кто этим занимается?	Контакты
Требуются срочное вмешательство (физическая атака, арест, приговор, угроза убийством и т. д.), а также структурные / систематические нарушения (ограничительные законы, безнаказанность, и так далее).	<p><b>Общественная поддержка</b></p> <p>Местное заявление ЕС</p> <p>Декларация или заявление ЕС</p>	Делегация ЕС (необходим консенсус всех Миссий ЕС)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Глава делегации ЕС</li> <li>Представитель по связям с правозащитниками</li> <li>Послы / специалисты по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС</li> </ul>
Структурные / систематические нарушения, также самые серьезные безотлагательные проблемы		<ul style="list-style-type: none"> <li>Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности / Заместитель председателя Европейской Комиссии</li> <li>Специальный представитель ЕС</li> <li>Член Европейской комиссии</li> <li>Члены / Председатель Европейского парламента</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Глава делегации ЕС</li> <li>Представитель по связям с правозащитниками</li> <li>Послы / специалисты по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС</li> <li>Члены и Председатель Европейского парламента, в том числе в ходе визитов</li> </ul>
Структурные / систематические нарушения, также очень серьезные безотлагательные проблемы	Публичное заявление страны-участника ЕС	Посол, министр или другие представители страны - участника ЕС	Послы / специалисты по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС

<b>Характер угрозы или правонарушения</b>	<b>Действия ЕС</b>	<b>Кто этим занимается?</b>	<b>Контакты</b>
Угрозы (убийством), нападения, стигматизация и другие виды дискриминации и насилия	Открытые контакты и признание	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Представители Миссий ЕС</li> <li>• Визит со стороны представителей ЕС или стран-участниц ЕС</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Глава делегации ЕС</li> <li>• Представитель по связям с правозащитниками</li> <li>• Послы / специалисты по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС</li> </ul>
Несправедливые судебные разбирательства, сфабрикованные дела	Наблюдение за ходом судебных процессов (применимы и другие формы непубличной или публичной поддержки)	Представители Миссий ЕС	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Глава делегации ЕС</li> <li>• Представитель по связям с правозащитниками</li> <li>• Послы / специалисты по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС</li> </ul>
Угроза применения чрезмерной силы, разгон демонстраций, арест	Наблюдение за ходом публичных демонстраций / действий (применимы и другие формы непубличной или публичной поддержки)	Представители Миссий ЕС	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Глава делегации ЕС</li> <li>• Представитель по связям с правозащитниками</li> <li>• Послы / специалисты по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС</li> </ul>
Задержание, пытки или жестокое обращение под стражей, домашний арест	Визит, попытка визита (применимы и другие формы непубличной или публичной поддержки)	Представители Миссий ЕС	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Глава делегации ЕС</li> <li>• Представитель по связям с правозащитниками</li> <li>• Послы / специалисты по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС</li> </ul>
Непосредственная угроза нападения, арест, притеснение	Физическое сопровождение (в исключительных случаях)	Представители Миссий ЕС	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Представитель по связям с правозащитниками</li> <li>• Специалисты по правам человека в посольствах стран-членов ЕС</li> </ul>



Характер угрозы или правонарушения	Действия ЕС	Кто этим занимается?	Контакты
	<p><b>Непубличная поддержка</b></p> <p>Дипломатическая акция ЕС / обсуждение проблемы с местными властями</p>	<p>Глава делегации ЕС</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Глава делегации ЕС</li> <li>• Представитель по связям с правозащитниками</li> <li>• Послы / специалисты по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС</li> </ul>
<p>Требуется срочное вмешательство</p>	<p>Дипломатическая акция страны-участника ЕС / обсуждение проблемы с властями</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Посол страны-участника ЕС</li> <li>• Министр иностранных дел</li> <li>• Иной представитель страны-участника ЕС</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Посол / специалист по правам человека в посольствах страны-участника ЕС</li> <li>• Министерство иностранных дел страны-участника ЕС</li> </ul>
<p>Безотлагательные случаи и структурные/системные вопросы</p>	<p>Вопрос поднимает представитель ЕС</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ВП/ВП</li> <li>• Специальный представитель ЕС</li> <li>• Член Европейской комиссии</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Представитель ЕС</li> <li>• Глава делегации ЕС</li> <li>• Представитель по связям с правозащитниками</li> <li>• Послы / специалисты по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС</li> </ul>
<p>Индивидуальные случаи и структурные/системные вопросы, не требующие немедленного вмешательства</p>	<p>Поднять вопрос или проблему в рамках 'политического диалога'</p>	<p>Европейская служба внешнеполитической деятельности (ЕСВД)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Чиновники ЕСВД</li> <li>• Глава делегации ЕС</li> <li>• Представитель по связям с правозащитниками</li> <li>• Послы / специалисты по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС</li> </ul>
	<p><b>Временное переселение</b></p> <p>Предоставление "срочной визы"</p>	<p>Посольства стран-участниц ЕС</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Послы / специалисты по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС</li> <li>• Организации-спонсоры в странах ЕС</li> </ul>

Характер угрозы или правонарушения	Действия ЕС	Кто этим занимается?	Контакты
Угрозы и насилие, такие, как взлом, слежка (надзор), физические атаки, арест, задержание, сфабрикованные дела	<b>Финансирование</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Делегация ЕС (из фонда ЕИДПЧ)</li> <li>• Посольства стран-участниц ЕС</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Фокус-программа по вопросам прав человека (при делегации ЕС)</li> <li>• Представители ЕИДПЧ при Европейской комиссии в Брюсселе</li> <li>• Специалисты по правам человека в посольствах странах-участниках ЕС</li> </ul>
Безотлагательные случаи и структурные/системные вопросы	<b>Международная информационная деятельность / установление контактов</b>	Представители Миссий ЕС	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Представитель по связям с правозащитниками</li> <li>• Специалисты по правам человека в посольствах странах-участниках ЕС</li> </ul>

# 1 КАКИХ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИХ ЗАЩИТЫ МОГУТ ОЖИДАТЬ ЗАЩИТНИКИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ОТ МИССИИ ЕС.

## **ЦЕЛЬ:**

**Данный раздел рассказывает о том, , что правозащитники могут ожидать от Евросоюза, в частности от Миссий ЕС на местах, в вопросах обеспечения их базовой безопасности.**

## **Обязательства Евросоюза поддерживать и защищать правозащитников.**

Обязательства Евросоюза и стран-участниц ЕС отражены в следующих документах:

- Руководящие принципы ЕС по защите правозащитников. Это основной свод положений, не имеющий юридической силы. Он, возможно, уже был переведен на местный (ые) язык(и), так что правозащитникам следует ознакомиться с данными принципами.
- «Стратегия и план действий ЕС по правам человека и демократии» принятая Советом министров иностранных дел Евросоюза в июне 2012 года.<sup>3</sup>
- «Программа изменений» Европейской Комиссии и ее обращение «Корни демократии и устойчивого развития: связь Европы с гражданским обществом в рамках внешней политики».
- Региональная политика ЕС. Европейская Политика Соседства,<sup>4</sup> касающаяся, к примеру, южных и восточных соседей ЕС, включает в себя обязательства по содействию свободе объединений, свободе самовыражения и свободе собраний, а также праву на справедливое судебное разбирательство - основные права, интересующие правозащитников.
- «Пункт о правах человека» в рамках соглашений, заключенных между ЕС и третьими странами (таких,

как соглашения о партнерстве и сотрудничестве, а также соглашения об ассоциации). Хотя они не включают в себя вопрос о правозащитниках как таковой, но они являются основой «политического диалога» между ЕС и странами-партнерами по вопросам прав человека, включая ситуацию с правозащитниками, и обеспечивают тем самым фундамент для возможных действий, предпринимаемых ЕС в случаях, когда выявляются нарушения прав человека.

- «Планы действий», связанные с торговлей и соглашениями о сотрудничестве.
- Стратегии ЕС по защите прав человека по отдельным странам, которые являются внутренними документами Евросоюза с ограниченным доступом.
- Внешняя политика стран-участниц ЕС по вопросам прав человека, включая вопросы о правозащитниках, а также план действия в области защиты прав человека.



**Комиссар ЕС Штефан Фуле на ЛГБТ демонстрации в Молдове. Фото: Мартин Плуимерс**

Деятельность правозащитников может сопровождаться угрозами или даже нападениями на членов их семей. Хотя члены семей правозащитников прямо не упомянуты в обязательствах ЕС, правозащитникам следует включать в свой запрос к ЕС по поводу защиты информацию о членах семьи, подвергающихся риску. Обязательства ЕС распространяются на правозащитников как из зарегистрированных, так и из незарегистрированных организаций.

## **КОНТАКТ / ДОСТУПНОСТЬ**

На самом базовом уровне правозащитникам необходим контакт с ЕС. Правозащитники должны знать, что Миссии ЕС заинтересованы и всегда готовы вступать в контакт с ними. Правозащитники могут быть приглашены посетить Миссии ЕС, а представители Миссий ЕС могут посещать штаб-квартиры и места работы правозащитников. Поскольку, согласно «Руководящим принципам ЕС по защите правозащитников», Миссии ЕС обязаны осуществлять мониторинг и докладывать о ситуации с правозащитниками, последним следует помнить, что ЕС интересуется их работой и теми проблемами, с которыми им приходится сталкиваться, в особенности угрозами и нарушениями их прав.

Конечно, существуют случаи, в которых правозащитникам трудно идти на контакт или получать поддержку от ЕС. Это те случаи, в которых подобные контакты могут повлечь за собой нападения, притеснения и очернение правозащитников как «иностранных агентов». Отчасти это зависит от от статуса отношений между правительством их страны и ЕС или отдельными странами-участницами ЕС. «Руководящие принципы ЕС по защите правозащитников» учитывают эту вероятность, заявляя, что «в некоторых случаях действия ЕС могут привести к угрозам и нападениям на правозащитников». В таких случаях, правозащитникам необходимо оценить, будет ли открытый контакт с Миссиями ЕС содействовать их безопасности.

Степень внимания Миссий ЕС к ситуации с местными правозащитниками варьируется от страны к стране. В некоторых странах правозащитники могут обнаружить, что экономические

отношения или какие-либо иные вопросы доминируют в повестке представителей ЕС и стран-участниц, и вопрос о правах человека, включая ситуацию с местными правозащитниками, менее актуален.

Обязательства ЕС:

- «Миссиям ЕС следует... стремиться вести активную политику в отношении правозащитников». («Руководящие принципы ЕС по защите правозащитников»)
- Миссиям ЕС следует поддерживать «устойчивые контакты с правозащитниками, в том числе принимая с визитами местных правозащитников, а также посещая места их работы...» («Руководящие принципы ЕС по защите правозащитников»)
- Миссиям ЕС следует организовывать «по меньшей мере раз в год встречи правозащитников и дипломатов для обсуждения таких тем, как ситуация в области прав человека на местах, политика ЕС в этой области и применение местной стратегии в целях выполнения «Руководящих принципов ЕС по защите правозащитников» («Руководящие принципы ЕС по защите правозащитников» )
- Миссиям ЕС следует «когда это уместно... консультироваться с правозащитниками относительно действий, которые могли бы быть предприняты». («Руководящие принципы ЕС по защите правозащитников »)
- «Если действия предпринимаются от имени ЕС, Миссии ЕС должны сообщать о них правозащитникам и/или их семьям.» («Руководящие принципы ЕС по защите правозащитников» )
- При визите представителей<sup>5</sup> ЕС в какую-либо третью страну, «когда это уместно, они будут включать в виде неотъемлемой части своего визита встречи с правозащитниками, во время которых будут обсуждаться индивидуальные случаи и вопросы, поднимаемые в результате работы правозащитников («Руководящие принципы ЕС по защите правозащитников »)

## **Представитель по связям с правозащитниками и Фокус-программы по вопросам прав человека**

Обязательство ЕС:

- «Публиковать контактные данные Фокус-программ по вопросам прав человека в составе всех Миссий ЕС, а также контактные данные Представителей ЕС по связям с правозащитниками на интернет-сайтах ЕСВД<sup>6</sup> и Делегаций ЕС». («План Действий ЕС»)

Правозащитники могут рассчитывать, что в составе Миссий ЕС есть «Представитель ЕС по связям с правозащитниками». Он /она, вероятно, находится в штаб-квартире Делегации ЕС, хотя может оказаться и сотрудником одного из посольств стран – участниц ЕС.

В обязанности представителя ЕС по связям с правозащитниками входит:

- поддерживать контакт с правозащитниками;
- координировать воплощение в жизнь «Руководящих принципов ЕС по защите правозащитников»;
- выступать в качестве «точки контакта» между ЕС и правозащитниками;
- направлять правозащитников к соответствующим дипломатам;
- обсуждать ситуации с коллегами из других Миссий ЕС;
- проводить акции ЕС по поддержке и защите правозащитников;
- удостовериться в том, что ЕС поднимает рассмотрение соответствующих вопросов на встречах с представителями местной власти;
- организовывать ежегодные встречи между Миссиями ЕС и местными правозащитниками;

Местные Делегации ЕС должны включать в себя Фокус-программы по вопросам прав человека, занимающиеся вопросами финансирования правозащитников (см. раздел по финансированию ниже), и, возможно, также осуществлять функции представителя ЕС по связям с правозащитниками. Как следует из вышеперечисленного, имена и контактные данные этих людей должны быть опубликованы на веб-сайте Делегации Евросоюза.



EUROPEAN UNION

Brussels, 26 March 2013  
170/13

## Statement by EU High Representative Catherine Ashton on the situation of NGOs in the Russian Federation

The High Representative of the European Union for Foreign Affairs and Security Policy and Vice President of the Commission issued the following statement today:

*"I am concerned with the ongoing actions of the authorities against the NGO community in the Russian Federation. Civil society organisations play an essential role in today's society all over the world, including in the European Union and the Russian Federation. They help citizens exercising their rights and generate debate indispensable in a vibrant democracy, thereby contributing significantly to the modernisation of society. The inspections and searches launched against the Russian NGO community and conducted on vague legal grounds are worrisome since they seem to be aimed at further undermining civil society activities in the country.*

*The ongoing raids, taken together with the recent package of legislation that curtails the civil freedoms of Russian population, an upsurge in prosecution of civil society activists, the Bolotnaya and other political trials, as well as lack of action in some prominent cases of human rights abuses, constitute a trend that is deeply troubling."*

---

### P R E S S

---

FOR FURTHER DETAILS:

Michael Mann +32 498 999 780 - +32 2 584 9780 - [Michael.Mann@eeas.europa.eu](mailto:Michael.Mann@eeas.europa.eu)

Maja Kocijancic +32 498 984 425 - +32 2 298 65 70 - [Maja.Kocijancic@ec.europa.eu](mailto:Maja.Kocijancic@ec.europa.eu)

Sebastien Brabant +32 460 75 09 98 - [Sebastien.Brabant@ec.europa.eu](mailto:Sebastien.Brabant@ec.europa.eu)

Eamonn Prendergast +32 460 753 293 - +32 2 299 88 51 - [Eamonn.Prendergast@ec.europa.eu](mailto:Eamonn.Prendergast@ec.europa.eu)

Follow us on [Twitter@eu\\_eeas](#)

[www.eeas.europa.eu](http://www.eeas.europa.eu)

EN



## ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА

Правозащитники нуждаются в общественной поддержке в случаях, когда:

- легитимность их работы публично ставится под вопрос;
- они подвергаются клеветническим кампаниям или публичным нападениям;
- большая публичность и общественное внимание будут сдерживать угрозы или нападки на них;
- ожидается, что местные власти прислушиваются к общественному мнению или озабочены собственной легитимностью в глазах общества;
- конфиденциальные подходы или методы “тихой дипломатии” уже были испробованы, но оказались неэффективными;
- для противостояния угрозам или правонарушениям требуется поддержка стороны, имеющей большой общественно-политический вес.

Формы общественной поддержки разнообразны и имеют много общего с методами поддержания контактов с правозащитниками. Правозащитники могут рассчитывать на следующие формы общественной поддержки от Миссий ЕС:

- Публичные заявления или декларации;
- Открытый контакт или признание;
- Наблюдение за ходом судебного процесса;
- Наблюдение за ходом демонстраций или других видов общественной деятельности, организованной правозащитниками;
- Посещения правозащитников, находящихся под стражей или домашним арестом;
- Возможное физическое сопровождение.

Обязательства ЕС:

- Миссии ЕС должны обеспечить «открытое признание правозащитников и их труда посредством надлежащего использования средств массовой информации - включая Интернет и новые технологии

информации и связи - рекламы, посещений или приглашений с такими целями как, например, вручение полученных правозащитниками премий.» («Руководящие принципы ЕС по защите правозащитников »)

- "...осуждение угроз или нападений на правозащитников,...публичные заявления в случае, если правозащитники подвергаются непосредственному или серьезному риску.» («Руководящие принципы ЕС по защите правозащитников »)
- Миссии ЕС обязаны посещать правозащитников в местах заключения или домашнего ареста и присутствовать на судебных процессах правозащитников в качестве наблюдателей («Руководящие принципы ЕС по защите правозащитников »)

### **Публичные заявления или декларации**

ЕС может делать публичные заявления на различных уровнях.<sup>7</sup> Декларации и заявления делаются:



**Марьям Аль Кавая из Бахрейна произносит речь перед Европейским парламентом в честь годовщины Стратегической Рамки ЕС по правам человека. 2013 год.**

- Верховным представителем Союза по иностранным делам и политике безопасности / Заместителем Председателя Европейской Комиссии (ВП/ВП) или его/ее спикером;
- Специальными Представителями ЕС;
- Членами Европейской Комиссии;
- Миссиями ЕС на местном уровне;
- Членами Европейского Парламента или Председателем Европейского Парламента во время посещения третьих стран;
- Министерствами Иностранных Дел или другими представителями стран-участниц ЕС.

Правозащитники могут рассчитывать на то, что Миссии ЕС донесут информацию об их ситуации до внимания представителей ЕС и сделают запрос, чтобы были сделаны соответствующие заявления. Правозащитники также могут рассчитывать на то, что Миссии ЕС выступят с заявлениями на местном уровне. Заявления на местном уровне делаются Делегацией ЕС «на основании согласования с главами Миссий ЕС» и проходят одобрение в Брюсселе. Они публикуются на сайте Делегации ЕС.

Заявления ЕС на местном уровне могут выражать озабоченность в связи с незаконным задержанием правозащитников и условиями их содержания под арестом, притеснениями и убийствами правозащитников, рейдерскими захватами штаб-квартир правозащитных организаций, а также могут призывать правительство принять соответствующие меры, такие как освобождение заключенных правозащитников, их защита, расследование нападения и привлечение виновных к ответственности, или прилагать общие усилия, направленные на поддержку и уважение к правам правозащитников.<sup>8</sup> В случаях, когда не было достигнуто согласия относительно заявления от имени ЕС, некоторые страны-участницы могут выступить с отдельными публичными заявлениями.

Помимо этих официальных заявлений или деклараций, ЕС или представители стран-участниц могут делать неофициальные заявления, выражающие озабоченность или поддержку,

посредством выступлений на общественных мероприятиях, интервью в средствах массовой информации и тд.

**Рекомендуемая практика:** реакция ЕС на арест и вынесение приговора г-ну Фаустину Ндикумана в Бурунди.

7 февраля 2012 г. Фаустин Ндикумана, активист антикоррупционного движения в Бурунди, был арестован и осужден по обвинению в том, что «делал ложные заявления». Делегация ЕС знакома с деятельностью Фаустина Ндикумана и его организации и посещала несколько мероприятий этой организации. ЕС предпринял дипломатическую акцию, включая донесение этой ситуации до сведения правительства во время встречи в рамках политического диалога. Предположительно, это внесло свой вклад в дело освобождения Ндикумана под залог двумя неделями позже. Впоследствии, несколько Миссий ЕС присутствовали на судебном процессе. 24 июля, 2012 г. он был приговорен к пяти годам тюрьмы. Глава Делегации ЕС отправил срочный запрос о встрече с Президентом для обсуждения дела Ндикумана. На следующий день после того, как запрос был отклонен, ЕС направил совместное заявление<sup>9</sup> Правительству и средствам массовой информации. Фаустин Ндикумана в настоящее время находится на свободе, ожидая рассмотрения апелляции по его делу. Предположительно, действия ЕС, одного из основных доноров Бурунди, внесли вклад в его освобождение из-под стражи.

**Рекомендуемая практика:** ЕС делает заявление на местном уровне по факту убийства камбоджийского правозащитника и защитника окружающей среды г-на Чута Вутти.

Организация Front Line Defenders подняла этот вопрос перед Делегацией ЕС в Камбодже 27 апреля 2012г. 30 Апреля Делегация сообщила, что Главы Миссий ЕС об-



**Слева направо: Министр иностранных дел и торговли Ирландии Джо Костелло; Малала Юсафзаи из Пакистана; Мэри Лолор, директор Front Line Defenders; Эмер Костелло, депутат Европейского парламента.**

*суждают этот вопрос. Затем, 2 мая, было сделано заявление на местном уровне, в котором ЕС выразил глубокую озабоченность данным инцидентом и призвал к тщательному расследованию.<sup>10</sup> В убийстве был обвинен офицер военной полиции, тоже погибший во время этого инцидента. В сентябре 2012 г. расследование было закрыто.*

**Рекомендуемая практика:** реакция ЕС в отношении закрытия Ассоциации Молодых Юристов «Ампаро» в Таджикистане.

*24 октября 2012 г. суд вынес решение о закрытии Ассоциации Молодых Юристов «Ампаро» из-за «нарушений в порядке регистрации». В этот момент «Ампаро», которая ранее выступала докладчиком на семинаре ЕС, а также являлась членом международной сети, поддерживаемой Европейской Комиссией, находилась в постоянном контакте с Делегацией ЕС. Были организованы встречи с Делегацией ЕС для обсуждения*



**Депутат Европейского парламента Хельга Трупель на встрече с правозащитником Джен Энчхонгом в Шанхае. © Epochtimes.com**

возможных действий ЕС и обеспечения безопасности членов «Ампаро». Front Line Defenders также обсуждала этот вопрос с Делегацией ЕС 26 октября 2012 г. 1 ноября было сделано местное заявление ЕС, призывающее таджикские власти пересмотреть решение о закрытии организации и восстановить лицензию «Ампаро», в соответствии с обязательствами Таджикистана содействовать свободе собраний.<sup>11</sup> В том же месяце во время своего визита в страну по просьбе Делегации ЕС, а также некоторых стран-участниц ВП/ВП (Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности / Заместитель Председателя Европейской Комиссии) подняла этот вопрос на встрече с Президентом Таджикистана. В публичном заявлении по итогам встречи была подчеркнута важность деятельности «Ампаро».<sup>12</sup> Далее в декабре на заседании Постоянного совета Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Евросоюз выразил озабоченность относительно предстоящего закрытия организации.<sup>13</sup>



**Эндрю Андерсон, заместитель директора Front Line Defenders на встрече в тюрьме с правозащитником из Кыргызстана Азимжаном Аскарковым.**

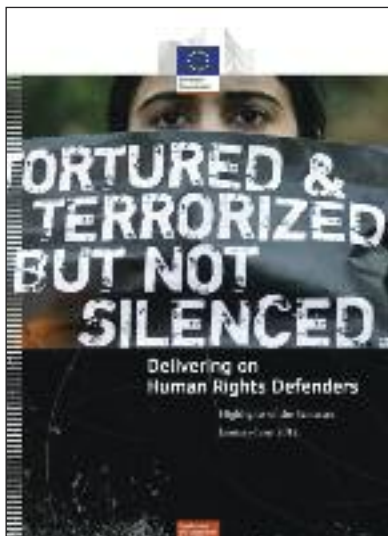
Во всех вышеперечисленных примерах, национальные/региональные/международные НПО сыграли существенную роль в лоббировании действий со стороны ЕС.

### **Открытый контакт или признание**

Открытый контакт с ЕС может повысить легитимность правозащитников, повысить их общественный вес и, тем самым, может способствовать предотвращению нарушений прав правозащитников за счет осознания масштаба последствий таких нарушений. Примеры открытого контакта и признания со стороны ЕС, на которые правозащитники могут рассчитывать, включают в себя:

- приглашение правозащитников на мероприятия ЕС;
- посещение и участие в мероприятиях, организованных правозащитниками;
- организация ланчей, на которые приглашены дипломаты и правозащитники;
- открытые встречи с правозащитниками;
- посещение штаб-квартир и мест работы правозащитников;

## Доклад Европейской Комиссии о правозащитниках.



- телефонные звонки правозащитникам, линии которых находятся на прослушивании.

### Наблюдения за ходом судебных процессов

В случаях, когда необходима поддержка для предотвращения несправедливого судебного разбирательства, правозащитники могут ожидать присутствия Миссий ЕС на судебных заседаниях.

**Рекомендуемая практика:** ЕС наблюдает за процессом над тремя тайландскими правозащитниками, судимыми за участие в мирных акциях протеста.

В августе 2009 года г-жа Джитра Котчадей, г-жа Бунрад Пайвонд и г-н Сунторн Буньорд возглавили демонстрацию с требованием государственной поддержки для 2000 уволенных рабочих. Демонстрация была разогнана силой, и в январе 2011 г. данным лицам было предъявлено обвинение в нарушении общественного порядка и в неподчинении приказам разой-



тись. Делегация ЕС посетила предварительные слушания по делу 12 сентября и 21 ноября 2011 г. Впоследствии, Делегация ЕС и стран-участниц (Великобритании и Швеции) посетили предварительные слушания 30 апреля 2012 г. Первое слушание по делу состоялось в августе 2012 г. Опять же, представители Делегации ЕС наблюдали за ходом дела. Судебный процесс должен продолжиться в мае 2013 г. Делегация ЕС консультируется со странами-участницами на предмет соответствующей реакции в случае вынесения обвинительного приговора.

**Рекомендуемая практика:** наблюдение за судебным Сомиот Пруксакасесук, борец за трудовые права и редактор журнала «Голос угнетенных», проводил кампанию за правовые реформы. 30 апреля 2011 г. он был арестован по обвинению в том, что публиковал статьи, которые негативно отзывались о монархии. Ему было предъявлено обвинение в клевете, угрозах и оскорбительных высказываниях в адрес королевской семьи. Делегация ЕС посетила первое слушание по этому делу в ноябре 2011 г. В апреле того же года Делегация ЕС и посольство Финляндии направило наблюдателей на судебные слушания. Также представители нескольких Миссий ЕС посетили последующие слушания в мае. В сентябре ЕС выдвинул этот вопрос на рассмотрение высших должностных лиц Министерства Иностранных Дел Таиланда. Также было подано прошение навестить г-на Пруксакасесука и других заключенных, осужденных по этому делу, хотя разрешения выдано не было, и визит так и не состоялся. Приговор был объявлен на слушании 23 января 2013 г. Наблюдатели из Делегаций ЕС, также как и представители посольств шести стран-участниц (Великобритании, Дании, Финляндии, Франции, Люксембурга и Швеции) наблюдали за ходом дела. В этот же день, ЕС сделал местное заявление, в котором сообщал о глубокой обеспокоенности приговором, который «серьезно подрывает право на свободу слова и прессы».<sup>14</sup>

## **Наблюдение за демонстрациями или публичными мероприятиями**

Миссии ЕС могут не только присутствовать на судебных заседаниях, но также принимать участие в наблюдении за проведением демонстраций или других публичных мероприятий, организованных правозащитниками. Это может повысить легитимность данной деятельности, а также предотвратить репрессии против правозащитников, такие как аресты или применение излишней силы.



**Доктор Сория Собхранг, Комиссар по правам женщин в Независимой Комиссии по Правам Человека Афганистана и лауреат премии Front Line Defenders 2010 года, на встрече с Кэтрин Эштон, Высоким Представителем Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности, заместителем председателя Европейской Комиссии, в 2010 году.**

Credit © European Union, 2010

## **Посещение правозащитников в местах заключения или под домашним арестом**

Посещение правозащитников в местах заключения или под домашним арестом может оградить их от насилия, такого как пытки и жестокое обращение. Правозащитники могут ожидать таких визитов от Миссий ЕС. Даже в случае отказа в разрешении на посещение, попытки визита со стороны Миссии ЕС служат сигналом для местных властей о том, что ЕС озабочен ситуацией вокруг данного правозащитника.

**Рекомендуемая практика:** Миссии ЕС посетили заключенного правозащитника и журналиста Дж.С. Тисайнаягама на Шри-Ланке.

*В марте 2008 г. был арестован шри-ланкийский правозащитник и журналист Дж.С. Тисайнаягам. После шестимесячного заключения ему было предъявлено обвинение в рамках «Акта о Противодействии Терроризму». Он был осужден в августе 2009 г. и приговорен к 20 годам тюрьмы. Он подал апелляцию на этот приговор и был выпущен под залог по медицинским показаниям в январе 2010 г. Четыре месяца спустя Президент Шри-Ланки помиловал его. Пока он пребывал в заключении, представители ЕС и другие дипломаты посещали г-на Тисайнаягама. Можно полагать, что это помогло предотвратить пытки и жестокое обращение, а также, что оказанное ЕС и другими иностранными правительствами внимание к его судьбе способствовало его освобождению.*

**Рекомендуемая практика:** Привлечение внимания к ситуации с тремя правозащитниками из Судана и попытки навестить их.

*В середине 2012 г. три правозащитника — г-жа Мау Шутта, г-н Бакри Ал-Аджами и г-н Файзал Шабу — были безосновательно задержаны в ходе демонстраций, что было частью общей политики государства по подавлению гражданского общества.. 2 августа 2012*

г. *Front Line Defenders* довела факт данных арестов до сведения Делегации ЕС. Тремя днями позже Делегация ЕС заявила, что эта проблема была доведена до сведения местных властей. Также был инициирован контакт с адвокатами подсудимых и подано прошение о возможности посещения этих и других задержанных, которое было отклонено. Британские официальные лица выразили озабоченность судьбой заключенных на встрече с представителями правительства. Трое правозащитников были освобождены в период с 11 по 16 августа.

### **Физическое сопровождение**

Физическое сопровождение является методом защиты правозащитников, который применяется Миссиями ЕС на практике, несмотря на отсутствие открытых упоминаний в Руководящих принципах ЕС. Как правило, это разовые вмешательства в чрезвычайных обстоятельствах. В качестве примера может послужить сопровождение правозащитников в аэропорт или встреча их в аэропорту по прибытии для предотвращения их ареста или каких-либо агрессивных действий в их адрес.

**Рекомендуемая практика:** физическое сопровождение правозащитников в аэропорту Шри-Ланки.

В марте 2012 г. правозащитники из Шри-Ланки, участвовавшие в 19 сессии ООН на Совете по правам человека в Женеве, получили ряд угроз в свой адрес. Некоторые из этих правозащитников опасались возмездия по прибытии в аэропорт в Шри-Ланке. Дипломаты из ЕС и других Миссий следили за их прибытием в аэропорт. За некоторыми велось скрытое наблюдение, в то время как одна правозащитница была встречена публично и покинула аэропорт в сопровождении дипломатов. В другом случае в Коломбо дипломаты сопровождали в аэропорт правозащитника, ранее задержанного и освобожденного в результате международной кампании. В аэропорту правозащитник был вновь допрошен и чуть было не арестован, од-

*нако, предположительно, своевременное вмешательство дипломата позволило правозащитнику проследовать далее.*

## **НЕПУБЛИЧНАЯ ПОДДЕРЖКА**

Непубличная поддержка в форме конфиденциального обсуждения вопросов с местными органами власти практически всегда является уместной формой помощи правозащитникам со стороны ЕС, вне зависимости от конкретной угрозы или формы насилия (нападения, угрозы, аресты и задержания, убийства, судебные преследования и т.п.) и вне зависимости от уровня местных органов власти. Это потенциально эффективный способ предотвращения и реагирования на угрозы и противоправные действия. Как правило, это является первым шагом, который предпринимает ЕС в каждом конкретном случае. Также, поскольку это действие не афишируется публично, ЕС относительно легче действовать таким образом.

### **Прямые запросы со стороны Миссий ЕС в местные органы власти относительно срочных случаев**

Миссиям ЕС могут выражать свою озабоченность соответствующим местным органам власти по каждому конкретному прецеденту угроз или нарушений в отношении правозащитников. Местные органы власти могут включать, к примеру:

- Министерство Иностранных Дел;
- Генерального Прокурора;
- Министерство Внутренних Дел;
- Государственного Обвинителя по особо важным преступлениям;
- Министерство Юстиции.

Запрос может быть направлен Делегацией ЕС или посольствами отдельных стран-участниц ЕС.

Самым ярким способом выражения озабоченности со стороны ЕС является *демарш* – дипломатическая акция, выражающая официальный протест местным органам власти. Демарш ЕС



## Палестинские НПО выступили с совместным заявлением для Европейского парламента.

проводится Делегацией ЕС с одобрения всех стран-участниц. Любая страна ЕС может предложить данную меру. Страны-участницы ЕС также могут индивидуально провести свой собственный демарш.

**Рекомендуемая практика:** Узбекистан - Посол Великобритании поднял вопрос о ситуации с Гульшан Караевой перед Министерством Иностранных Дел.

Г-жа Гульшан Караева - председатель местного отделения Общества прав человека Узбекистана. Представитель ЕС по связям с правозащитниками - британский дипломат - находился с ней в постоянном контакте. В мае 2012 г. Гульшан Караевой угрожали, и на нее было совершено физическое нападение. Сразу после этого, 8 июня, посол Великобритании встретился с ней. Далее посол поднял вопрос о ситуации с Гульшан Караевой перед Министерством Иностранных Дел Узбекистана. Однако, Гульшан Караева вновь подверглась преследованию в сентябре 2012 г., когда она была арестована и обвинена в оскорблении и клевете на двух женщин, напавших на членов ее семьи в июле.

Обязательства ЕС:

- «Главы Миссий ЕС и Посольства ЕС должны напоминая органам власти третьих стран об их обязательствах принимать эффективные меры по защите правозащитников, которые уже находятся или могут быть в опасности» («Руководящие принципы ЕС по защите правозащитников»)
- Главы Миссий «могут принять решение о проведении срочной акции местного характера в поддержку правозащитников, подвергающихся непосредственному или серьезному риску...» («Руководящие принципы ЕС по защите правозащитников»)

### **Запросы со стороны представителей ЕС/ стран-участниц ЕС**

На более высоком уровне следующие представители ЕС или стран-участниц могут поднять перед местными органами власти вопросы, касающиеся срочных случаев:

- ВП/ВП
- Специальные Представители ЕС (для определенных стран и регионов, или Специальный Представитель по вопросу о правах человека);<sup>15</sup>
- Высокопоставленные должностные лица Европейской службы по внешним делам (ЕСВД)
- Члены Европейской Комиссии;
- Депутаты Европейского Парламента (особенно члены Парламентских делегаций по отношению с третьими странами);
- Министры Иностранных Дел или другие представители стран-участниц .

Представитель ЕС/стран-участниц может выносить вопросы на рассмотрение вне регламента (например, при встрече с послами страны в Брюсселе или в столицах стран-участниц ЕС) или во время запланированных встреч или визитов в страну. Правозащитники могут запросить Миссии ЕС, чтобы те, в свою очередь запросили представителей ЕС/стран-участниц об обсуждении их конкретной проблемы и предоставили этим представителям соответствующий информационный контекст.

**Рекомендуемая практика** *Специальный Представитель ЕС поднимает вопрос о ситуации вокруг правозащитников в Узбекистане.*

*Г-н Акзам Тургунов, активист-защитник узников совести и жертв пыток, а также оппозиционный активист, содержался под стражей с июля 2008 г. и был обвинен в вымогательстве. В 2011г. запугиванию, судебному преследованию и угрозам подверглась г-жа Татьяна Довлатова — член Альянса за Права Человека Узбекистана. В январе 2012 г. Front Line Defenders выпустила обращения относительно этих двух случаев. Впоследствии Федеральное Министерство Иностранных Дел Германии уполномочило сотрудников Посольства Германии в Узбекистане связаться с посольствами других стран-участниц ЕС для обсуждения соответствующих совместных действий. Впоследствии, Миссии ЕС в Узбекистане попросили Специального Представителя по Центральной Азии поднять вопрос относительно г-на Тургунова и г-жи Довлатовой на встрече с Министром Иностранных Дел Узбекистана Камиловым 7 февраля 2012 г., что и было сделано.*

## **Обсуждение проблем в ходе «политического диалога»**

Правозащитники могут ожидать от ЕС вынесения их проблемы или случая на повестку обсуждения в процессе политического диалога с их страной. Политический диалог - это встречи или обмена между ЕС и третьими странами, которые проводятся на разных уровнях с установленной периодичностью (обычно раз или два раза в год) и посвящены определенному кругу вопросов.

Политический диалог является неотъемлемой частью договоренностей между ЕС и третьими странами, таких как соглашения о торговле и сотрудничестве или соглашения об ассоциации. Такие соглашения обычно включают «положение о правах человека», утверждающее, что уважение прав человека является «существенным пунктом» соглашения, и формирует основу для обсуждения вопрос прав человека. В рамках этих



соглашений рассмотрение вопросов или ситуаций, касающихся прав человека, зачастую происходит в «Подкомитете по правам человека», на специальном «обсуждении по правам человека» или в рамках «консультаций по правам человека»<sup>16</sup>

Повестка дня на встречах в рамках политического диалога составляется Европейской Службой внешнеполитической деятельности (ЕСВД). Затем она обсуждается и утверждается рабочими группами Совета в Брюсселе в составе представителей всех стран-участниц. Встречи проводятся под руководством ЕСВД.

В отношении стран Африки, стран Карибского и Тихоокеанского бассейнов политический диалог происходит в соответствии со статьей 8 «Котонского соглашения». Повестка дня разрабатывается Главами Миссии ЕС, а в столицах стран-партнеров с периодичностью примерно два раза в год проводятся встречи между Главами Миссии ЕС и представителями местной власти (правительства). На этих встречах, в дополнение к другим вопросам по защите прав человека, ЕС должен поднимать вопрос о правозащитниках и выносить на рассмотрение индивидуальные случаи.

Такие просьбы о рассмотрении проблемы в ходе политического диалога являются для правозащитника хорошим ходом. Регулярность заседаний обеспечивает возможность вернуться к конкретному вопросу еще раз впоследствии. Однако, поскольку встречи проводятся не так часто, эта форма воздействия со стороны ЕС неадекватна в ситуациях непосредственной опасности для правозащитника.

Правозащитники могут ожидать от Миссий ЕС:

- Вовлечение их в подготовку встреч в рамках политического диалога (т.е. составление повестки дня);
- Запросы на рассмотрение ситуаций во время проведения встреч и направление необходимой информации ответственным лицам на центральном уровне (особенно в ЕСВД);<sup>17</sup>
- Предоставление обратной связи правозащитникам на местном уровне, информирование о рассмотренных случаях и результатах работы по ним.

Параллельно с политическим диалогом ЕС, некоторые страны-участницы могут вести отдельный политический диалог с третьими странами.

Обязательства ЕС:

■ "... составляющая прав человека в политических диалогах между ЕС и третьими странами и региональными общественными организациями будет, когда это уместно, включать ситуацию с правозащитниками. ЕС будет подчеркивать свою поддержку правозащитников и их деятельности, а также, когда это необходимо, ставить вопросы, касающиеся отдельных случаев, вызывающих озабоченность. ЕС будет уделять внимание тому, чтобы правозащитники участвовали, на основе наиболее уместных договоренностей, в подготовке, мониторинге и оценке.

## **ОТДЫХ И ПЕРЕДЫШКА / ВРЕМЕННЫЙ ПЕРЕЕЗД**

Правозащитники могут предотвратить насилие или отреагировать на угрозы или правонарушения, уехав из страны или региона, где они подвергаются угрозе.<sup>18</sup> Предписания Евросоюза по правозащитникам наделяют Миссии ЕС полномочиями по оказанию поддержки правозащитникам, когда те вынуждены покинуть страну во избежание серьезной опасности или угрозы, в том числе путем выдачи им срочных виз и предоставляя временное убежище в странах-участницах ЕС.

На практике «срочных виз для правозащитников» не существует. Однако, страны-участницы ЕС могут ускорить предоставление обычной визы правозащитникам в случае, когда правозащитник находится в серьезной опасности. Страны Шенгенского соглашения выдают национальные или шенгенские визы, действие которых распространяется на всю территории Шенгенского соглашения. Великобритания и Ирландия не являются членами Шенгенской зоны и выдают только национальные визы, также как и Болгария, Кипр и Румыния, которые до сих пор не присоединились к Шенгенской зоне.

ЕС согласился поддержать инициативу, направленную на обеспечение перемещения правозащитников, которым угрожает опасность на определенный период времени с предпочтительным вариантом переселения внутри страны или региона проживания. В этой области уже существуют различные инициативы, как в рамках ЕС, так и за его пределами, например в Нидерландах, в Гааге, где уже реализуется программа перемещения. Инициатива ЕС будет нацелена на координацию и поддержание существующих, а также новых программ, осуществляемых НПО, муниципалитетами и другими ответственными учреждениями.<sup>19</sup>

Обязательства ЕС:

- Практическая поддержка правозащитников может включать в себя «обеспечение мер для оказания немедленной помощи правозащитникам, находящимся в опасности в третьих странах, таких как, в случае необходимости, выдача срочных виз и упрощение процедуры предоставления временного убежища в странах-участницах ЕС». («Руководящие принципы ЕС по защите правозащитников»)
- ЕС «разработает и воплотит в жизнь инициативу доброй воли по содействию предоставлению временного убежища правозащитникам, находящимся в опасности» к середине 2013г. (План Действий ЕС)

**Рекомендуемая практика:** срочная виза и предоставление временного убежища в Нидерландах российскому адвокату, находящемуся в опасности.

*После многочисленных угроз российский адвокат Магомед Абубакаров оказался жертвой нападения, в результате которого он получил серьезные раны на ноге. Нуждаясь в лечении и отдыхе, он связался с Justitia et Pax, НПО, ответственной за реализацию программы "Shelter City" в Гааге. Было принято решение разместить г-на Абубакарова в Гааге на три месяца. В связи с тем, что он был участником этой программы, Посольством Нидерландов в России была в срочном порядке выдана шенгенская виза. После полу-*

*чения медицинской помощи в Словакии он остался на три месяца в Гааге, где смог отдохнуть и пройти курс обучения английскому языку. Затем он вернулся в Россию для продолжения деятельности.*

## **ФИНАНСИРОВАНИЕ**

ЕС и его страны-участницы обеспечивают финансирование мер, необходимых для предотвращения, а также реагирования на угрозы и противозаконные действия в отношении правозащитников. Они могут охватывать, наряду с другими:

- Медицинскую помощь;
- Психологическую и социальную поддержку;
- Судебные расходы;
- Обеспечение мер безопасности в домах и офисах;
- Обеспечение мер в сфере безопасности связи и информации;
- Перемещение / эвакуацию;
- Долгосрочную поддержку, включая развитие, мониторинг и защиту интересов.

Основным источником такого финансирования является Европейская инициатива в области укрепления демократии и прав человека (ЕИДПЧ). ЕИДПЧ «поддерживает правозащитников и направлена на противостояние репрессиям и произволу властей, а также на обеспечение быстрой помощи правозащитникам, подвергающимся риску. Она также направлена на укрепление их потенциала осуществлять правозащитную деятельность в среднесрочной и долгосрочной перспективе».<sup>20</sup>

С одной стороны, ЕИДПЧ финансирует крупные, более долгосрочные проекты, которые поддерживают и помогают защитить правозащитников. Это могут быть глобальные проекты или проекты, проводимые в отдельно взятых странах, где ситуация с правозащитниками особенно сложна. ЕИДПЧ в Брюсселе принимает заявки для таких проектов на регулярной основе и предлагает возможность многократного выделения грантов, чтобы поддерживать контакты с правозащитниками. На

уровне страны Делегации ЕС также управляют фондами ЕИДПЧ, так называемыми «схемами поддержки по странам». В рамках этих схем они объявляют о приеме заявок, которые могут ставить защиту правозащитников в числе приоритетов. Незарегистрированные организации могут подпадать под более крупные проекты.

В рамках фонда чрезвычайной помощи ЕИДПЧ Евросоюз может также предоставить прямое финансирование в виде малых грантов в размере до 10 000 евро правозащитникам, нуждающимся в срочной поддержке и находящимся в опасности. Малые гранты могут быть предоставлены правозащитным организациям, не имеющим официальной регистрации.<sup>21</sup>

В некоторых случаях, правозащитники могут также иметь возможность получить от посольств стран-участниц ЕС финансирование для обеспечения безопасности и защиты.

**Рекомендуемая практика:** финансирование лечения и переезда правозащитницы из Мексики Нормы Андраде.

*Норма Андраде - основательница организации Nuestras Hijas de Regreso a Casa (Пусть наши дочери вернутся домой). Ее работа в области прав человека направлена на борьбу за правосудие для убитых женщин и их семей в штате Чихуахуа. 3 февраля 2012 г. к ней подошел неизвестный злоумышленник и ударил по лицу. 8 февраля Front Line Defenders подняла этот вопрос на обсуждении с Делегацией ЕС. Делегация отреагировала ответом, что она внимательно следит за ходом дела. Двумя днями позже, Европейская Комиссия проинформировала Front Line Defenders о том, что они выделили финансирование на медицинскую помощь и переезд для Нормы Андраде.*

## **СОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И УСТАНОВЛЕНИЮ КОНТАКТОВ**

Правозащитники могут ожидать помощи от Миссий ЕС в плане получения доступа к международным механизмам защиты прав человека, а также, при получении этого доступа, защиты их от репрессий за выступления на международном уровне. Миссии ЕС также должны поддерживать местное, региональное и глобальное сотрудничество правозащитников.

Обязательства ЕС:

- «Развитие через Миссии ЕС использования тематических механизмов ООН местными правозащитными сообществами и правозащитниками, включая, но, не ограничиваясь, облегчение установления контактов между тематическими механизмами и правозащитниками и обмен информации между ними» («Руководящие принципы ЕС по защите правозащитников»)
- «Содействие оперативному обращению правозащитников в ООН и к региональным механизмам защиты прав человека, и решение проблем, связанных с репрессиями в отношении правозащитников, прибегающих к этим механизмам» (План Действий ЕС)
- «Оказание содействия контактам правозащитников на международном уровне, в том числе путем организации встреч правозащитников как внутри, так и за пределами ЕС» («Руководящие принципы ЕС по защите правозащитников»)



**Бирам Да Улд Абейд, основатель и директор Инициативы за Возрождение Аболиционистского Движения (ИВА - Мавритания) и лауреат премии Front Line Defenders 2013 года; Эдвард МакМиллан-Скотт, вице-председатель Европейского парламента по вопросам демократии и прав человека; Абиндин Оулд-Мерзух, координатор ИВА-Мавритания в Европе.**

## Примечания

3. [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/EN/foraff/131181.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/131181.pdf)
4. [http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/com\\_11\\_303\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/com_11_303_en.pdf)
5. Например, ВП/ВП), Специальный Представитель ЕС по Правам Человека, другие Представители ЕС, эмиссары / представители стран-участниц или Европейской Комиссии.
6. Европейская Служба внешнеполитической деятельности (ЕСВД).
7. Другие публичные заявления ЕС см. по ссылке [http://www.eeas.europa.eu/statements/index\\_en.htm](http://www.eeas.europa.eu/statements/index_en.htm). В качестве примеров публичных заявлений стран-участниц, см. заявление Великобритании <https://www.gov.uk/government/announcements?departments%5B%5D=foreign-commonwealth-office> или заявление Нидерландов <http://www.government.nl/news/2013/02/05/ploumen-human-rights-defenders-in-congo-need-protection.html>
8. Множество примеров заявлений Миссий ЕС на местном уровне см. на сайте ЕСВД: [http://www.eeas.europa.eu/statements/local/index\\_en.htm](http://www.eeas.europa.eu/statements/local/index_en.htm)
9. [http://www.eeas.europa.eu/statements/local/20120803\\_burundi\\_fr.pdf](http://www.eeas.europa.eu/statements/local/20120803_burundi_fr.pdf)
10. [http://www.eeas.europa.eu/delegations/cambodia/documents/press\\_corner/20120501\\_local\\_\\_eu\\_statement\\_kk\\_in\\_cident\\_en.pdf](http://www.eeas.europa.eu/delegations/cambodia/documents/press_corner/20120501_local__eu_statement_kk_in_cident_en.pdf)
11. [http://www.eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/documents/press\\_corner/2012/local\\_eu\\_statement\\_-\\_closure\\_of\\_ngo\\_amparo\\_en.pdf](http://www.eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/documents/press_corner/2012/local_eu_statement_-_closure_of_ngo_amparo_en.pdf)
12. [http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-12-927\\_en.htm?locale=en](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-12-927_en.htm?locale=en)
13. [http://eeas.europa.eu/delegations/vienna/documents/eu\\_osce/permanent\\_council/2012/pc\\_935\\_eu\\_on\\_taj\\_and\\_kazakhstan.pdf](http://eeas.europa.eu/delegations/vienna/documents/eu_osce/permanent_council/2012/pc_935_eu_on_taj_and_kazakhstan.pdf)
14. [http://eeas.europa.eu/delegations/thailand/press\\_corner/all\\_news/news/2013/20130123\\_01\\_en.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/thailand/press_corner/all_news/news/2013/20130123_01_en.htm)
15. [http://eeas.europa.eu/policies/eu-special-representatives/index\\_en.htm](http://eeas.europa.eu/policies/eu-special-representatives/index_en.htm)
16. [http://eeas.europa.eu/human\\_rights/dialogues/index\\_en.htm](http://eeas.europa.eu/human_rights/dialogues/index_en.htm)
17. Для примера см. пресс - релиз по правам человека на встрече



- диалоге между ЕС и Вьетнамом, где ЕС называет это “выраженной обеспокоенностью по поводу положения ряда интернет-блоггеров и правозащитников.”  
[http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_Data/docs/pressdata/EN/foraff/133217.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/EN/foraff/133217.pdf)
18. См. Front Line Defenders' "Пособие по защите для Защитников Прав Человека":  
[http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Front Line Protection Handbook.pdf](http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Front%20Line%20Protection%20Handbook.pdf) (p.16-17)
  19. См. список этих инициатив в Приложении 5 к докладу «Отображение инициатив по предоставлению временного убежища правозащитникам, находящимся в опасности, в ЕС и за его пределами» :  
<http://www.eidhr.eu/files/dmfile/FinalEUHRDReportMasterVersion.pdf>
  20. <http://www.eidhr.eu/human-rights-defenders>
  21. См. Главу 2- Финансирование, по получению малых грантов.

## 2 КАК ПОБУДИТЬ ЕС К ДЕЙСТВИЯМ – ЧТО ПРЕДПРИНЯТЬ ПРАВООЩИТНИКУ

### **ЦЕЛЬ:**

**Данный раздел описывает методы, которыми правозащитник может воспользоваться для запроса о конкретных действиях.**

### **КОНТАКТ / ДОСТУПНОСТЬ**

Миссии ЕС должны активно налаживать связи с правозащитниками. Тем не менее, при отсутствии подобных шагов со стороны Миссий, правозащитникам следует инициировать контакт самим. Каким образом правозащитник может обратиться в Миссии ЕС?

Связь Миссий с правозащитниками осуществляется, в первую очередь, через Представителя ЕС по связям с правозащитниками. К сожалению, несмотря на обязательства ЕС, правозащитникам по-прежнему нелегко найти координаты этих сотрудников. Пожалуй, самая лучшая стратегия – связаться с Координатором Фокус-программы по вопросам прав человека в Делегации ЕС. Координатор может оказаться также и Представителем ЕС по связям с правозащитниками. Если нет, то он/а смогут указать, кто именно является Представителем.

Правозащитники могут найти контактную информацию Делегации ЕС в своей стране одним из следующих способов:

- Поиск в интернете по термину «ДЕЛЕГАЦИИ ЕС» с добавлением имени страны проживания.
- Зайти на сайт EEAS (ЕСВД), выбрать «EU AROUND THE GLOBE», потом «COUNTRIES». Выбрать имя страны, а затем пройти по ссылке справа на сайт Делегации ЕС.
- На сайте EEAS (ЕСВД), выбрать «EU AROUND THE GLOBE», потом «EU DELEGATIONS», потом «DELEGATION DIRECTORY» в правой части страницы. Списки по странам включают ссылки на сайт Делегации ЕС

# EUROPEAN PARLIAMENT. TAKING A STAND FOR HUMANITY.



23 APRIL 2013

## LADIES IN WHITE

THE AWARD CEREMONY  
FINALLY POSSIBLE!

2005 LAUREATES OF THE  
SAKHAROV PRIZE FOR  
FREEDOM OF THOUGHT

Sa  
kha  
rov



**Лас Дамас де Бланко (Дамы в Белом), Куба, лауреат премии Европейского парламента "За свободу мысли" имени Андрея Сахарова в 2005 году.**

Credit © European Union, 2013

На сайте Делегации ЕС правозащитник, скорее всего, сможет найти имя Координатора Фокус-программы по вопросам прав человека, нажав на кнопку «Key EU policies» слева на главной



**Правозащитник Джон Раян Мендоза с Филиппин в офисе Front Line Defenders в Брюсселе в сентябре 2013 года. Слева: Филипп Вушич, ассистент по защите в Front Line Defenders.**

странице сайта, а затем выбрав опцию «Фокус-программа Делегации по вопросам прав человека» (Human Rights Focal Point) справа. К сожалению, во многих случаях, имя Координатора Фокус-программы по вопросам прав человека не указано. В этом случае, правозащитнику следует позвонить в Делегацию ЕС и узнать его имя по телефону

Еще одна важная точка контакта – посольства отдельных стран ЕС. На сайтах многих Делегаций ЕС можно найти контакты посольств всех стран-участниц ЕС в той или иной стране, проследовав по ссылке «travel to the EU» в левой части страницы, а затем выбрав опцию «посольства». Контактная информация включает ссылки на сайты посольств.

Для установления надежного контакта с Миссиями ЕС правозащитникам следует предпринять следующие шаги:

- Найти координаты и встретиться с Представителем ЕС по связям с правозащитниками и/или с координатором Фокус-программы по вопросам прав человека в Делегации ЕС и проинформировать их о

своей работе, ситуации, каких-либо угрозах или притеснениях в свой адрес и своей точке зрения на состояние правозащитной деятельности в стране.

- Отвечать на запросы об информации и приглашения со стороны Миссий ЕС
- Включать Миссии ЕС в рассылки для срочных призывов, пресс-релизов, публичных заявлений, отчетов и приглашений. При использовании электронной почты правозащитникам следует проявлять сдержанность и не перегружать Миссию ЕС информацией, так как это может повредить продуктивности отношений. Важно также, чтобы информация об угрозах или правонарушениях, требующая безотлагательного внимания, визуально отличалась от рутинной корреспонденции. Этого можно достичь, например, поставив «СРОЧНОЕ ОБРАЩЕНИЕ» в качестве темы подобного сообщения.
- Пригласить Миссии ЕС посетить штаб-квартиру или территорию, где проходит правозащитная деятельность.
- Иметь личную контактную информацию основных сотрудников Миссий ЕС, чтобы иметь возможность проинформировать их и попросить о помощи в экстренной ситуации или в случае нападения. Как правило, у правозащитников и их организаций должен быть регулярно обновляемый список контактов представителей ЕС, чтобы они знали, с кем связаться в случае необходимости.

Правозащитники в сельской местности могут воспользоваться сотрудничеством и советом со стороны столичных правозащитников, уже имеющих связи и опыт работы с Миссиями ЕС

Правозащитникам следует продумать аргументы, которые могут побудить ЕС к практическим действиям. Более того, правозащитникам рекомендуется провести анализ контекста, т. е. проанализировать обстановку, в которой они действуют, прежде чем просить о публичной либо непубличной поддержке. Также может быть полезно ознакомить Миссии ЕС с результатами этого анализа.

## ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА

### Публичные декларации или заявления

Запрос о публичной поддержке со стороны правозащитников происходит примерно по той же схеме, что и запрос о непубличной поддержке. Им следует:

- Связаться с Представителем ЕС по связям с правозащитниками или со специалистами по правам человека в посольствах стран- участниц ЕС. Предоставить им достоверную фактическую информацию о проблемах.
- Запросить Миссии ЕС, чтобы те выступили с местным сообщением.
- Запросить Делегацию ЕС о контакте с ЕСВД и Европейской комиссией, чтобы побудить Евросоюз выразить озабоченность и обратиться к властям страны, где возникла обсуждаемая проблема, с призывом принять конкретные меры (Заявление ВП/ВП, соответствующего Специального Представителя или Уполномоченного ЕС)
- Обратиться к отдельным странам ЕС через специалистов по правам человека в посольствах с просьбой о заявлениях по данному вопросу. В качестве альтернативы предыдущей рекомендации, при наличии контактов в Министерстве иностранных дел, обратитесь туда с той же просьбой. Это может оказаться эффективным в случае, если Миссии ЕС не достигли консенсуса по поводу заявления ЕС.
- Пригласите представителей ЕС произнести на общественном мероприятии речь, в которой они выразят поддержку правозащитной деятельности и озабоченность угрозами и правонарушениями в отношении правозащитников.
- По предварительному согласованию с Миссиями ЕС, пригласите представителей СМИ на акции Миссий ЕС (посещение мест работы, наблюдение за судебными процессами) и для того, чтобы взять интервью у представителей Евросоюза

Правозащитники не должны ожидать, что добиться каких-либо



**Слева направо: Винсент Форест, Глава представительства Front Line Defenders при ЕС; Игорь Каляпин, Сводная Мобильная Группа из Российской Федерации, которая получила премию Front Line Defenders в 2011 году; Вероник Арнаулт, Директор по правам человека и демократии при Европейской Службе Внешнеполитической Деятельности (ЕСВД) и Энгельберт Теуерманн, постоянный председатель Рабочей Группы по правам человека при Совете Европейского Союза (СОНОМ).**

**Credit © Council of the EU, 2011**

публичных заявлений от Представителей Евросоюза или стран-участниц будет легкой задачей. Гораздо легче добиться того, чтобы они конфиденциально подняли вопрос. Заявления по поводу притеснений отдельных правозащитников обычно делаются только в самых серьезных случаях. Шансы повышаются, если Миссии ЕС:

- Знают правозащитника и знакомы с его/ее работой;
- Следят за проблемой и много о ней знают;
- Уже обсуждали вопрос с властями конфиденциально.

Чиновники Евросоюза часто утверждают, что публичное



**Шенгенские визы выдаются 22-мя из 28-ми государств-членов ЕС, а также Швейцарией, Норвегией и Исландией.**

заявление не будет «эффективным», поэтому правозащитники должны подготовить аргументы в пользу эффективности данной стратегии в их конкретном случае.

### **Открытый контакт или признание**

Правозащитникам следует:

- Запросить Миссии ЕС и представителей ЕС и/или стран-участниц, находящихся в стране с визитом, о встрече или телефонном разговоре, пригласить их посетить штаб-квартиры или проекты правозащитников
- Выразить заинтересованность в посещении мероприятий ЕС с целью повышения уровня собственной известности, посещать эти мероприятия в случае приглашения.
- Сфотографироваться с сотрудниками Делегации ЕС или послами стран-участниц и повесить фотографии у себя в кабинете.



## **Наблюдение за ходом судебных процессов**

Одно или несколько посольств стран-участниц ЕС могут принять решение о наблюдении за судебным процессом, или же может быть назначен наблюдатель, представляющий ЕС в целом. Для того, чтобы побудить ЕС к наблюдению за процессом, правозащитникам следует:

- Связаться с Представителем ЕС по связям с правозащитниками и со специалистами по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС и объяснить, почему важно наблюдать именно за этим конкретным процессом и именно в это определенное время.
- Встретиться с Миссиями ЕС при участии своего адвоката (адвокатов), которые представляют задержанных правозащитников.
- Предоставить справочную информацию о ходе процесса и объяснить, как данная процедура расходится с международными стандартами справедливого судебного разбирательства.
- Информировать Миссии ЕС о времени и месте проведения слушаний, включая все изменения, происходящие в последнюю минуту. С этой целью, правозащитникам и их адвокатам необходимо иметь контакты наблюдателей ЕС, например номер мобильного телефона или электронную почту.
- Информировать Миссии ЕС о процедурах аккредитации и по необходимости оказывать помощь в аккредитации в качестве наблюдателей.

## **Наблюдение за демонстрациями или публичными мероприятиями**

Правозащитникам следует:

- Связаться с Представителем ЕС по связям с правозащитниками и со специалистами по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС;
- Предоставить справочную информацию об акции и изложить проблемы (например, разгон или применения чрезмерной силы полицией);
- Пригласить Миссии ЕС для наблюдения за акцией

или участия в ней;

- Информировать Миссии ЕС о времени и месте акции и своевременно оповещать их о любых изменениях.

## **Посещение правозащитников в местах заключения или под домашним арестом**

Правозащитникам следует:

- Связаться с Представителем ЕС по связям с правозащитниками и со специалистами по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС напрямую или через посредников (семью, друзей, адвокатов);
- Запросить о посещении, объяснив его важность и неотложность в связи с обстоятельствами задержания правозащитника;
- Проинформировать Миссии ЕС о процедурах, необходимых для того, чтобы получить возможность визита;
- Проконсультировавшись с Миссиями ЕС, придайте визиту необходимую огласку, чтобы увеличить видимость задержания и, таким образом, повысить уровень безопасности заключенного.

## **Физическое сопровождение**

Если для обеспечения безопасности правозащитника необходимо физическое сопровождение, то, принимая во внимание, что ЕС идет на подобные меры только в исключительных случаях, правозащитникам следует:

- Связаться с Представителем ЕС по связям с правозащитниками и/или со специалистами по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС (с одним или несколькими ключевыми сотрудниками, с которыми уже налажены отношения);
- Предоставить справочную информацию (о правозащитной деятельности) и подробности об угрожающих опасностях;
- Запросить о сопровождении, объяснив каким образом оно поможет сопровождаемому, оговорив

время и место необходимых действий, что необходимо для сопровождения и как именно оно должно осуществляться (секретно, открыто, и т.п).

## **НЕПУБЛИЧНАЯ ПОДДЕРЖКА**

### **Запросы со стороны Миссий ЕС в местные органы власти**

Чтобы побудить Миссии ЕС сделать запрос в местные органы власти, правозащитникам следует:

- Связаться с Представителем ЕС по связям с правозащитниками и со специалистами по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС. Наиболее эффективны личные встречи;
- Предоставить справочную информацию по проблеме или делу, подчеркнув необходимость срочного вмешательства;
- Указать в какие органы власти надо обратиться по данному делу, что нужно сказать, или о каком действии попросить.
- Повторно связаться с Миссиями ЕС, чтобы выяснить, были ли совершены какие-либо действия, и если да, то какой была реакция местных властей. Миссии ЕС обязаны осуществлять эту обратную связь, в соответствии с Руководящими принципами ЕС по защите правозащитников.

### **Запросы со стороны представителей ЕС/стран-участниц ЕС.**

Правозащитникам следует:

- Связаться с Представителем ЕС по связям с правозащитниками и узнать, какие визиты в страну или встречи с официальными лицами страны запланированы со стороны ВП/ВП, специальных представителей ЕС, членов Европейской комиссии или Европейского парламента (парламентской делегации в страну). Помимо действий через Представителя по связям с правозащитниками, правозащитники могут также попробовать связаться с представителями Ев-

росоюза напрямую или используя свои международные связи.

- Связаться со специалистами по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС и узнать о планируемых визитах в страну или встречах с правительством со стороны министров иностранных дел, других важных государственных лиц или представителей национального парламента этих стран. Как и в предыдущем пункте, с этими представителями можно также связаться напрямую или используя свои международные связи.<sup>22</sup>
- Попросите поднять интересующий вас вопрос и предоставьте справочную документацию.
- Попросите разрешения принять участие во встречах с этими представителями Евросоюза во время их визитов, и в ходе этих встреч обратитесь к представителям Евросоюза с запросом, чтобы они подняли вопросы, касающиеся правозащитников, во время встреч с представителями власти.

## **Политический диалог**

Правозащитникам следует:

- Связаться с Миссиями ЕС, в частности с Представителем по связям с правозащитниками, чтобы узнать о том, какого рода политический диалог идет между ЕС и страной, где возникли проблемы с правозащитной деятельностью, а также когда и где проходит следующая встреча политического диалога. Кроме того, выяснить, когда проводятся подготовительные консультации с местными правозащитниками и запросить о возможности получить приглашение на подобные собрания.
- Запросить, чтобы вопрос был поднят в ходе политического диалога, и предоставить Миссии ЕС всю необходимую справочную документацию.
- Повторно связаться с Миссиями ЕС после заседания по политическому диалогу, чтобы выяснить, были ли поднят вопрос, что именно заявил ЕС, как отреагировали местные власти, и были ли приняты какие-либо обязательства.



**Правозащитница Алима Абдирова из Казахстана во время участия в программе Отдых и Передышка в Ирландии.**

## **ОТДЫХ И ПЕРЕДЫШКА / ВРЕМЕННЫЙ ПЕРЕЕЗД**

Правозащитникам следует:

- Связаться с теми специалистами по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС, которые считаются наиболее активными в вопросах быстрой выдачи виз правозащитникам, подвергающимся серьезной опасности. Заранее установленный контакт с посольствами может способствовать быстрому получению визы в случае необходимости.

- Подать документы в обычном порядке на шенгенскую визу или на визу для Великобритании, Ирландии, Болгарии, Кипра или Румынии. Front Line Defenders опубликовала пособие для правозащитников о процедуре подачи запроса на получение шенгенской визы в таких ситуациях.<sup>23</sup>
- Напрямую связаться с НПО, которые могли бы спонсировать их во время пребывания на новом месте. Как указано в руководстве Front Line Defenders, процесс проходит гораздо легче при наличии финансовой поддержки правозащитника со стороны европейских организаций. В Ирландии Front Line Defenders оказывает правозащитникам помощь в получении срочной визы и временного жилья, используя программы «стипендий» и «отдыха и передышки/rest & respite». В Нидерландах для того, чтобы получить поддержку от программы «Shelter City» в Гааге, правозащитники в ситуации риска могут связаться с голландской неправительственной организацией «Justitia et Pax», которая реализует эту программу.<sup>24</sup> В Европе существует и много других инициатив по предоставлению временного убежища, и правозащитники могут напрямую обращаться к НПО, муниципалитетам и другим учреждениям, ответственным за подобные программы.<sup>25</sup>

## ФИНАНСИРОВАНИЕ

Чтобы получить финансирование ЕИДПЧ для крупных и долгосрочных проектов, правозащитники должны связаться с Фокус-программой по вопросам прав человека и демократии в Делегации ЕС или с «командой ЕИДПЧ» при Европейской комиссии в Брюсселе.<sup>26</sup> Имена координаторов Фокус-программы опубликованы на сайте ЕИДПЧ и на сайте Делегации ЕС.<sup>27</sup> Правозащитникам следует выяснить, когда Брюссель и местная Делегация ЕС принимают заявки на проекты, и будут ли те меры по поддержке и защите правозащитников, для которых они ищут финансирования, достаточными для права на соискание.

С запросом на получение малого гранта правозащитники должны обратиться к одному из вышеперечисленных должностных лиц, предоставив необходимую информацию, включая имя правозащитника/ов, справочные материалы по делу (делам), сумма запрашиваемого гранта, и сего цель.

При запросе о малом гранте правозащитники должны выяснить, сколько времени пройдет, прежде чем они получат доступ к средствам. В то время как политическое решение принимается в течение нескольких дней, оформление договора и перевод средств могут занять и месяц. Если средства требуются раньше этого срока, правозащитникам следует рассмотреть возможность использования других источников финансирования, например, международные неправительственные организации, которые могут иметь доступ к Чрезвычайному Фонду ЕИДПЧ и возможность быстрее оформить грант.

Запросы на получение малых грантов должны быть адресованы Команде ЕИДПЧ при Европейской комиссии в Брюсселе, управляющей фондом, или Делегации ЕС.

Для запроса на финансирование из отдельных стран-участниц ЕС правозащитники должны связаться со специалистами по правам человека в соответствующих посольствах.

## **СОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И УСТАНОВЛЕНИЮ КОНТАКТОВ**

Правозащитникам следует связаться с Представителем ЕС по связям с правозащитниками и со специалистами по правам человека в посольствах стран-участниц ЕС.

## Примечания

22. Полный список делегаций Европарламента по каждой стране, включая имена и контактную информацию членов парламента доступен по адресу: [http://www.europarl.europa.eu/delegations/en/home.html;jsessionid=F619AE15E8D80CEAE12723D09BB5B8.node2?sort=byCountry#current\\_zone](http://www.europarl.europa.eu/delegations/en/home.html;jsessionid=F619AE15E8D80CEAE12723D09BB5B8.node2?sort=byCountry#current_zone)
23. [http://www.frontlinedefenders.org/files/fl\\_schengen\\_visa\\_guidelinesen.pdf](http://www.frontlinedefenders.org/files/fl_schengen_visa_guidelinesen.pdf)
24. <http://www.frontlinedefenders.org/fellowships-internships>
25. Описание программы и контактная информация Justitia et Pax доступны на сайте <http://www.sheltercity.org>
26. См. Приложение 5 к докладу «Картография инициатив по предоставлению временного убежища для правозащитников, подвергающихся опасности, на территории и за пределами Европейского Союза» по ссылке: <http://www.eidhr.eu/files/dmfile/FinalEUHRDReportMasterVersion.pdf>
27. Более детальная информация и контакты доступны по ссылке: <http://www.eidhr.eu/side-panels/human-rights-defenders/small-grants>
28. На сайте <http://www.eidhr.eu/focal-points#> правозащитники могут обратиться к таблице, посвященной Фокус-программам по вопросам прав человека. В ней перечисляются «оперативные» и «политические» контакты. Лица, перечисленные в разделе «оперативных» контактов отвечают за финансирование





# 3 ОБЩИЕ СТРАТЕГИИ ЛОББИРОВАНИЯ И ИНФОРМАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

## **ЦЕЛЬ:**

**Раздел содержит предложения по эффективным стратегиям информационной деятельности и лоббирования ЕС.**

## **ТЩАТЕЛЬНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ**

Правозащитники должны предоставить документацию, освещающую общий контекст, их работы. Такой «отчет о состоянии дел» должен содержать подробные сведения о законах и нормативных актах, основных угрозах и правонарушениях, об ответственности за нарушения, главных виновниках, роли местных органов власти, политических факторах и т.д.

Когда имеют место угрозы или неправомерные действия, правозащитники должны записать как можно больше фактической достоверной информации<sup>28</sup> и предоставить подробный отчет. Существует ряд форматов, в которых составляются сообщения о правонарушениях в отношении правозащитников. «Руководящие принципы представления заявлений о нарушении прав правозащитников» ООН является одним из них и прилагается к данному изданию. Правозащитникам следует предоставить представителям Евросоюза достаточно информации, чтобы не только убедить их в серьезности данного дела, угрозы или правонарушения, но и внушить уверенность в вескости тех доводов, которые можно представить местным властям.

## **КООРДИНАЦИЯ**

Иногда удается добиться больших результатов, координируя

действия по информационной деятельности и лоббированию ЕС с другими местными правозащитниками:

- Обмениваться информацией о контактах в миссиях ЕС, возможностях финансирования, процедурных установлениях стран-участниц ЕС;
- Обмениваться опытом лоббирования ЕС с целью побудить его к конкретным шагам в отношении отдельных дел;
- Сотрудничать в составлении отчетов об общем контексте, в котором работают местные правозащитники;
- Определить вопросы, представляющие общий интерес (например, ограничительные законы) и совместно просить ЕС о действиях по этим вопросам.

Когда правозащитник находится под угрозой и не может связаться с ЕС (например, потому, что он/она была задержана), коллеги могут сделать это вместо него/нее и попросить принять меры. Миссии ЕС должны идти навстречу просьбам о защите со стороны правозащитников, находящихся в сельской местности, поскольку у них не так много связей, и они, зачастую, более подвержены риску. Правозащитники в столицах чаще взаимодействуют с Миссиями ЕС и могут помочь наладить контакты правозащитникам из отдаленных регионов.

## **ПОИСК ВНУТРЕННИХ СРЕДСТВ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ**

Хотя целью лоббирования ЕС и информационной деятельности является получение внешней поддержки и защиты, тем не менее, в зависимости от ситуации, правозащитники могут принять решение о целесообразности поиска внутренних средств правовой защиты, даже если последние не предполагают немедленного возмещения ущерба. Поиск внутренних средств правовой защиты - это подачи жалоб в соответствующие органы и в суд. Можно также подать запрос в ЕС об обращении к властям по поводу конкретных принятых мер.

В «Памятке по защите для правозащитников», составленной Front Line Defenders, говорится: «Это может быть полезным для



## **Правозащитница Ребекка Масика из Демократической Республики Конго обсуждает способы защиты.**

**Фото: Майкл Кристофер Браун.**

того, чтобы принимать дальнейшие меры на региональном или международном уровне а также чтобы доказать, что Вы пытались подавать жалобы на национальном уровне».<sup>29</sup>

## **ПРИВЛЕЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ НПО**

Хотя местные НПО, как правило, имеют более точную и своевременную информацию, к сожалению, положение дел таково, что ЕС с большей вероятностью вмешается, если информация была подхвачена известной международной НПО. Международная известность дела, масштабы и цели лоббирования, а также имиджевые потери для ЕС в случае бездействия - все это возрастает, если делом начинает заниматься одна из известных международных НПО. Это может оказаться очень полезным в ситуациях, когда Миссии ЕС не проявляют большого интереса к положению правозащитников или их защите. Правозащитники, находящиеся в опасности, должны также попытаться мобилизовать своих собственных партнеров и доноров.

В этом отношении правозащитникам могут быть полезны Front Line Defenders, Amnesty International, Обсерватория по защите правозащитников (МФПЧ / ВОПП) и другие организации.

### **Front Line Defenders**

Правозащитники могут связаться с «Координатором по защите» Front Line Defenders по своему региону по телефону горячей линии, общему адресу электронной почты или через защищенную контактную форму на нашем сайте<sup>30</sup> и предоставить информацию и любые конкретные рекомендации для действий ЕС. Следует упомянуть, связывались ли уже с Миссиями ЕС, и если да, то каким был ответ.

### **Amnesty International**

Amnesty International (Международная Амнистия, МА) предпринимает «неотложные действия», если правозащитники находятся под угрозой, или их права нарушаются. Правозащитники должны связаться с секцией МА в своей стране (персонал, отвечающий за исследование и деятельность в данной стране). С секцией можно связаться через Международный секретариат МА в Лондоне, или через секцию/офис МА в вашей стране.<sup>31</sup> На основе «неотложных действий» и в консультации с теми правозащитниками, которым угрожает опасность, МА может организовать целенаправленную кампанию, чтобы побудить к действию по конкретным случаям ЕСВД в Брюсселе, Делегации ЕС в данной стране, и индивидуальные страны-участницы ЕС.

### **Обсерватория по защите прав правозащитников**

Обсерватория по защите прав правозащитников<sup>32</sup> - это совместная программа Международной федерации за права человека (МФПЧ, известной также под французским акронимом FIDH) и Всемирной организации против пыток (ВОПП, известной также под французским акронимом OMCT). Обсерватория предпринимает срочные действия - призывы, пресс-релизы и письма к представителям власти - в случаях, когда правозащитники находятся под угрозой или нарушаются их права. Обсерватория лоббирует ЕСВД в Брюсселе и, иногда, Делегацию ЕС, чтобы побудить их к принятию решений по отдельным случаям и вопросам, затрагивающим правозащитников в конкретных странах. Правозащитники



**Беларусский правозащитник Алесь Беляцкий (слева), Президент Правозащитного Центра "Вясна" и вице-президент международной федерации прав человека (FIDH), на встрече с делегацией Европейского парламента. В данный момент он находится в заключении в Беларуси.**

должны связаться с сотрудниками Обсерватории, специалистом по своей стране в Международном секретариате МФПЧ в Париже<sup>33</sup> или с сотрудниками Обсерватории по защите прав правозащитников в Женеве.<sup>34</sup>

**Региональные сети,** такие как Форум-Азия <http://www.forum-asia.org/> и Проект Правозащитников Восточной Африки и Африканского Рога <http://www.defenddefenders.org/>, тоже могут предать гласности угрозы и правонарушения и призвать международное сообщество отреагировать на них.

## **ОБРАЩЕНИЕ В ПАРЛАМЕНТ ЕС/СТРАН-УЧАСТНИЦ**

Европейский парламент может побудить ВП/ВП принять меры (непосредственно или через ЕСВД) по делам правозащитников,

находящихся в ситуации риска в конкретных странах:

- Резолюции (так называемые "принятые тексты") Европейского парламента, освещающие конкретные случаи или дела, и призывающие ВП/ВП или ЕСВД принять меры, в том числе действуя через Делегацию ЕС.
- Письменные или устные вопросы для ВП/ВП от представителей Европейского парламента, побуждающие ее принять меры по конкретному вопросу, в том числе действуя через Делегацию ЕС.

Это может быть особенно важно в случаях, когда Миссии ЕС не выражают обеспокоенности вопросами прав человека, будучи связаны другими интересами (экономическими, и т.д.).

Аналогично, национальные парламента стран-участниц ЕС могут задать Министру иностранных дел страны вопросы, связанные с защитой правозащитников, побуждая его принять конкретные меры, например, поднять вопрос с властями или организовать действия со стороны посольства страны.

Правозащитникам следует связаться с председателем подкомитета Европейского парламента по правам человека или с председателем делегации Европарламента в своей стране/регионе. Правозащитникам следует идентифицировать представителей Европейского парламента, которых волнуют права человека в данной стране, и попросить, чтобы в парламенте те задавали вопросы или продвигали резолюции, касающихся нарушений прав правозащитников. Международные или европейские неправительственные организации в Брюсселе или в европейских столицах могут оказаться весьма полезными для установления контактов с нужными людьми в Европейском Парламенте или в парламентах стран-участниц ЕС.

## **АПЕЛЛЯЦИЯ К КОНКРЕТНЫМ ПРОЦЕДУРАМ, РУКОВОДСТВАМ И СТАНДАРТАМ**

При запросе о конкретных действиях, сошлитесь на:

- конкретные установления ЕС (см. обязательства ЕС в главе 1);



**Венесуэльские правозащитники на семинаре Front Line Defenders по поводу "Руководящих принципов ЕС" в 2013 году.**

- предыдущие действия ЕС для поддержки или защиты местных правозащитников;
- практические действия, рекомендованные Миссиями ЕС в сходных случаях (как описано в данном руководстве);
- международные стандарты прав человека, в частности, Декларации ООН о правозащитниках, приведенные в приложениях к данному пособию;
- национальное законодательство.

## **НАЛАЖИВАНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА**

Правозащитникам следует наладить отношения с ключевыми сотрудниками Миссий ЕС. Таким сотрудником может оказаться Представитель ЕС по связям с правозащитниками, официально отвечающий за поддержание подобных контактов. Но это может быть и другой влиятельный сотрудник Делегации ЕС, даже глава Делегации, или сотрудники посольств стран-участниц ЕС. Главное для правозащитников - определить сочувствующих и



активных представителей ЕС или стран-участниц, способных помочь в работе, и выстроить отношения с этими лицами.

В качестве дополнительного фактора следует учитывать, что конкретные виды правозащитной деятельности могут являться приоритетными для конкретной страны ЕС.

Правозащитники не должны ожидать, что после первого контакта ЕС инициирует обсуждение их вопроса с представителями власти или выступит с публичным заявлением. Правозащитникам следует регулярно оповещать ключевых сотрудников Миссии ЕС о своем положении, не дожидаясь того момента, когда дело дойдет до угроз и правонарушений, и они будут нуждаться в помощи. У ЕС гораздо больше возможностей принять меры, в случае если Миссии ЕС уже знакомы с правозащитником и его/ее ситуацией и следят за ее развитием.

Налаживание отношений с представителями ключевых стран-участниц ЕС имеет большое значение. При поддержке с их стороны влиятельные посольства могут мобилизовать другие посольства ЕС на коллективные действия. Если представители ключевых стран не знают о проблеме или не сочувствуют ей, они могут блокировать коллективные действия.

## **ПОЛУЧЕНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ**

Правозащитникам также следует запросить Миссии ЕС или Европейскую комиссию в Брюсселе о чрезвычайном финансировании для обеспечения мер защиты. Правозащитникам также могут подать заявку на финансирование проекта. Несмотря на то, что процедуры ЕС по финансированию проекта часто сложны и занимают значительное время, они не только предоставляют ценный финансовый ресурс, но и служат основой для выстраивания отношений с Миссиями ЕС. В процессе предоставления финансовой помощи ЕС ознакомится с ситуацией и работой правозащитников. Кроме того, Миссии ЕС с большей вероятностью примут меры по защите правозащитников, если ЕС финансирует их деятельность.

## Примечания

29. Front Line Defenders' "Памятка по защите для правозащитников": See <http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Front-Line-Protection-Handbook-RUSSIAN.pdf> (p.17)
30. See <http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Front Line Protection Handbook.pdf> (p. 17)
31. Available at: <http://www.frontlinedefenders.org/emergency>
32. Чтобы найти контактную информацию на сайте <http://www.amnesty.org>, выберите вашу страну под рубрикой «Amnesty International in your country.»
33. <http://www.omct.org/human-rights-defenders/observatory/>
34. Персонал Обсерватории МФПЧ доступен по адресу [obs@fidh.org](mailto:obs@fidh.org). МФПЧ по странам доступны через центральную телефонную линию + 33 (0) 1 43 55 25 18.
35. [dr@omct.org](mailto:dr@omct.org). General telephone number of OMCT is + 41 (0) 22 809 49 39.
36. Электронная почта для обсерватории сотрудников FIDH является [obs@fidh.org](mailto:obs@fidh.org). FIDH стране регистрации офицеры можно связаться через Общий номер телефона + 33 (0) 1 43 55 25 18.
37. [dr@omct.org](mailto:dr@omct.org). Генеральный номер телефона OMCT является + 41 (0) 22 809 49 39.
38. Адрес электронной почты секретариата Подкомитета по правам человека является [droi-secretariat@europarl.europa.eu](mailto:droi-secretariat@europarl.europa.eu)
39. Правозащитники могут искать парламентских вопросов, затрагивающих имя своей страны в названии или тексте на сайте Европейского парламента: <http://www.europarl.europa.eu/plenary/en/parliamentary-questions.html>. Они могут получить контактные данные МООС, подавшего вопрос путем поиска под названием МООС по адресу: <http://www.europarl.europa.eu/meps/en/search.html>



**Форум Европейского инструмента содействию демократии и правам человека, Брюссель, 2011 год.**

# **ПРИЛОЖЕНИЕ 1: РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ЕС ПО ЗАЩИТЕ ПРАВозащитНИКОВ**

## **Обеспечение защиты – Руководящие принципы ЕС по защите правозащитников**

### **I. ЦЕЛЬ:**

1. Поддержка правозащитников давно стала установившимся элементом политики внешних отношений Европейского Союза. Цель данных Руководящих принципов состоит в том, чтобы дать практические советы, позволяющие подчеркнуть значимость деятельности ЕС в этой области. Данные Руководящие принципы можно использовать в контактах с третьими странами на всех уровнях, а также на многосторонних форумах, посвященных проблеме прав человека, для того, чтобы поддержать и подкрепить прилагаемые Евросоюзом усилия, направленные на поддержку и поощрение уважения к праву на защиту прав человека. Данные Руководящие принципы также вносят вклад в политику ЕС по защите правозащитников в ситуации риска и предлагают практические средства поддержки правозащитников и оказания им помощи. Важным элементом данных Руководящих принципов является поддержка Специальных процедур Совета ООН по правам человека, включая Специального докладчика ООН по правозащитникам и соответствующие региональные механизмы, предназначенные для защиты правозащитников. Данные Руководящие принципы предназначены для помощи Миссиям ЕС (Посольства и Консульства стран-участниц ЕС и делегации Европейской Комиссии) в их подходе к решению проблем правозащитников. Поскольку первоочередной целью данных Руководящих принципов является обращение к специфическим проблемам правозащитников, они также вносят свой вклад в улучшение политики ЕС в области прав человека в целом.

### **II. ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

2. 1 Определение понятия «правозащитники» для целей данных Руководящих принципов вытекает из смыслового параграфа 1 Декларации ООН о правах и обязанностях отдельных лиц, групп

и органов общества развивать и защищать всеобщие признанные права человека и основные свободы (смотри Приложение I), выдержка из которого гласит:- «Каждый имеет право – отдельно и в объединении с другими – развивать и прилагать усилия для защиты и реализации прав человека и его основных свобод на национальном и международном уровне».

3. 1Правозащитниками являются такие отдельные лица, общественные группы и организации, которые развивают и защищают всеобщие признанные права человека и его основные свободы. Правозащитники добиваются развития и защиты гражданских и политических прав, а также развития, защиты и реализации экономических, социальных и культурных прав. Правозащитники также развивают и защищают права членов групп людей, таких как местные общины. Это определение не включает те отдельные лица и группы, которые совершают или распространяют насилие.

### **III. ВВЕДЕНИЕ**

4. ЕС поддерживает принципы, содержащиеся в Декларации по праву и обязанности отдельных лиц, общественных групп и организаций развивать и защищать всеобщие признанные права человека и основные свободы. Хотя первоочередная обязанность по развитию и защите прав человека лежит на государстве, ЕС признает, что все они как отдельные лица, так и общественные группы и организации - играют важную роль в содействии делу прав человека. Деятельность правозащитников включает:

- документирование нарушений;
- поиск возможностей возмещения для жертв таких нарушений через предоставление правовой, психологической медицинской и иной поддержки;
- борьба с практикой безнаказанности, которая направлена на сокрытие систематических и повторяющихся нарушений прав человека и его основных свобод; и
- комплексный подход к культуре прав человека и информации по
- правозащитникам на национальном, региональном и международном уровне

5. Деятельность правозащитников часто включает в себя критику политики и действий правительства. Однако правительства не должны относиться к этому негативно. Принцип допустимости независимости мнений и свободного обсуждения политики и действий правительства является фундаментальным принципом, и он представляет собой опробованный и испытанный путь установления более высокого уровня защиты прав человека. Правозащитники могут оказать правительствам помощь в развитии и защите прав человека. В качестве части консультационного процесса они могут играть ключевую роль, помогая при разработке проектов соответствующих законодательных актов и при составлении государственных планов и стратегий в области прав человека. Эту роль также следует признавать и поддерживать.

6. ЕС подтверждает, что деятельность правозащитников приобрела со временем более широкое признание. Их становится все больше, и они обеспечивают все большую защиту жертвам нарушений прав человека. Однако этот прогресс был достигнут дорогой ценой: сами правозащитники все больше становились мишенями для атак, а их права нарушались во многих странах. ЕС считает, что очень важно обеспечить безопасность правозащитников и защитить их права. В этом отношении, подходя к проблемам правозащитников, важно не забывать о гендерном аспекте.

## **IV. ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО**

7. Практическая часть данных Руководящих принципов предназначена для выявления путей и средств для ведения эффективной работы в направлении поддержки и защиты правозащитников в контексте Общей внешней политики и политики в области безопасности.

### **Отслеживание ситуации, информирование и оценка**

8. От Глав Миссий ЕС уже сейчас требуется представлять периодические доклады по ситуации с правами человека в странах, где они аккредитованы. Чтобы облегчить эту задачу, Рабочая группа Европейского Совета по правам человека (англ.: СОНОМ) утвердила форму докладной записки. Миссиям в их

докладах следует рассматривать ситуацию с правозащитниками, отмечая, в частности, случаи каких-либо угроз или нападений, направленных против правозащитников. В этом контексте Главы Миссий должны осознавать, что институциональная система может иметь большое влияние на возможности правозащитников безопасно вести свою работу. В этом отношении важную роль играют законодательные, судебные административные или другие подходящие меры, предпринимаемые государством для защиты лиц от любого насилия, угроз репрессий, неблагоприятной дискриминации *de facto* или *de jure*, давления или любого другого враждебного действия, производимого по причине легитимного осуществления ими прав, оговоренных в Декларации ООН о правозащитниках.

9. Главы Миссий ЕС должны поднимать вопросы, связанные с ситуацией правозащитников, на встречах местных рабочих групп по правам человека. Когда требуется, Главы Миссий должны давать рекомендации Рабочей группе СОНОМ по возможным действиям ЕС, включая осуждение угроз и нападений, направленных против правозащитников, а также демарши и публичные заявления, когда правозащитники подвергаются непосредственной или серьезной опасности. Главы Миссий могут принять решение о проведении срочной акции местного характера в поддержку правозащитников, подвергающихся непосредственному или серьезному риску, и доложить о своей акции в комитет СОНОМ и другие соответствующие рабочие органы, сопроводив свой доклад рекомендациями в отношении возможностей дальнейшего принятия мер на европейском уровне. В своих докладах Главы Миссий должны также сообщать об эффективности акций ЕС. Кроме того, Миссии должны уделять особое внимание конкретным видам рискам, с которыми сталкиваются женщины-правозащитники.

10. Доклады Глав Миссий и другая соответствующая информация, такая как доклады и рекомендации, поступающие от Специального докладчика по правозащитникам, Специальных докладчиков ООН, Конвенционных органов и Комиссара по правам человека Совета Европы, а также неправительственных организаций, позволят Рабочей группе СОНОМ и другим соответствующим Рабочим группам выявлять ситуации, когда

настоятельно требуются действия со стороны ЕС, и принимать решения в отношении намечаемой акции, или, когда это уместно, выдавать рекомендации в отношении такой акции Комитету по политике и безопасности (PSC) / Европейскому Совету.

## **Роль Миссий ЕС в поддержке и защите правозащитников**

11. Во многих третьих странах Миссии ЕС (Посольства стран-участниц ЕС и Делегации Еврокомиссии) являются основным связующим звеном между Евросоюзом и его странами-участницами и правозащитниками на местах. Поэтому они должны играть важную роль в осуществлении на практике политики ЕС в отношении правозащитников. Поэтому Миссии ЕС должны искать возможности применения наиболее активной политики в отношении правозащитников. В тоже время, они должны осознавать, что в определенных случаях действия ЕС могут привести к угрозам и нападениям, направленным против правозащитников. Поэтому, когда это уместно, они должны консультироваться с правозащитниками относительно действий, которые могли бы быть предусмотрены. Если действия предпринимаются от имени ЕС, Миссии ЕС должны сообщать о них правозащитникам и/или их семьям. Меры, которые могут принимать Миссии ЕС, включают в себя такие, как:

- подготовка местных стратегий выполнения этого руководства, при котором особое внимание должно уделяться женщинам-правозащитникам. Миссии ЕС будет учитывать, что эти Руководящие принципы распространяются на правозащитников, занимающихся продвижением и защитой прав человека, идет ли речь о гражданских, культурных, экономических, политических или социальных правах. Миссии ЕС должны привлекать правозащитников и их организации к участию в разработке и мониторинге местных стратегий;
- организация, по меньшей мере, раз в год, встречи правозащитников и дипломатов с целью обсуждения таких тем, как ситуация в области прав человека на местах, политика ЕС в этой области и применение местной стратегии в целях выполнения Руководящих принципов ЕС по защите правозащитников;
- более тесная координация и обмен информацией по правозащитникам, включая тех, которые находятся в опасности;



- поддержание необходимых контактов с правозащитниками, включая их прием в Миссиях и визиты в места их работы; для этой цели, когда это необходимо, можно предусмотреть назначение специальных официальных посредников на основе совмещения должностных обязанностей;
- обеспечение, насколько и где это уместно, видимого признания правозащитников и их труда посредством надлежащего использования средств массовой информации – включая Интернет и новые технологии информации и связи – рекламы, посещений или приглашений с такими целями, как вручение полученных ими премий;
- когда это уместно, посещение правозащитников в местах заключения или домашнего ареста и присутствие на судебных процессах правозащитников в качестве наблюдателей.

### **Содействие уважительному отношению к правозащитникам в связях с третьими странами и на многосторонних форумах**

12. Цель ЕС состоит в том, чтобы побуждать третьи страны к выполнению ими обязательств уважать права правозащитников и защищать их от нападений и угроз со стороны негосударственных акторов. В своих контактах с третьими странами ЕС будет, когда это представляется необходимым, выражать необходимость для всех стран придерживаться и соблюдать соответствующие международные нормы и стандарты, в частности, Декларацию ООН. Общая цель должна состоять в том, чтобы создать обстановку, в которой правозащитники могли бы свободно работать. ЕС будет официально заявлять, что одной из целей внешней политики Евросоюза является защита прав человека, и будет всячески подчеркивать важность защиты правозащитников.. Действия, предпринимаемые в поддержку этих целей, будут включать в себя такие, как:

- когда Председательствующая страна или Верховный представитель по Общей внешней политике и политике в области безопасности или Специальные представители и Посланники ЕС или представители государств-членов или Европейская Комиссия совершают визит в какую-либо третью страну, то, когда это уместно, они будут включать в виде неотъемлемой части своего визита встречи с правозащитниками, во время которых будут выносятся на рассмотрение индивидуальные случаи и вопросы,

- поднимаемые в результате работы правозащитников;
- составляющая прав человека в политических диалогах между ЕС и третьими странами и региональными общественными организациями будет, когда это уместно, включать ситуацию с правозащитниками. ЕС будет уделять особое внимание поддержке правозащитников и их деятельности, а также, когда это необходимо, ставить вопросы, касающиеся отдельных случаев, вызывающих озабоченность. ЕС будет уделять внимание тому, чтобы правозащитники участвовали, на основе наиболее уместных договоренностей, в подготовке, мониторинге и оценке диалога в соответствии с Руководящими принципами ЕС по диалогам в области прав человека;
  - Главы Миссий и посольства ЕС будут напоминать властям третьих стран об их обязанности проводить в жизнь эффективные меры по защите правозащитников, которые подвергаются или могут подвергаться опасности;
  - работать в тесном сотрудничестве с другими странами-единомышленниками, особенно в Совете ООН по правам человека и в Генеральной Ассамблее ООН;
  - когда это уместно, рекомендовать странам, подпадающим по Всеобщее периодическое обозрение Совета по правам человека ООН, чтобы они приводили свое законодательство и практику в соответствие с Декларацией ООН по правозащитникам;
  - способствовать укреплению существующих региональных механизмов защиты
  - правозащитников, таких как координационный центр по правозащитникам и национальные институты прав человека, Бюро демократических институтов и прав человека ОБСЕ, Комиссар по правам человека Совета Европы, Специальный докладчик по правозащитникам Африканской комиссии по правам человека и народов и специальное Подразделение правозащитников в рамках Межамериканской комиссии по правам человека, и создание соответствующих механизмов в регионах, где такие механизмы отсутствуют.

### **Поддержка Специальных процедур Совета ООН по правам человека, включая Специального докладчика по правозащитникам**

13. ЕС признает, что Специальные процедуры Совета ООН по правам человека (и осуществляющие их лица и группы:

специальные докладчики, специальные представители, независимые эксперты и рабочие группы) являются жизненно важными для реализации международных усилий по защите правозащитников, поскольку они независимы и объективны, и они способны действовать и высказываться по поводу нарушений прав правозащитников по всему миру и совершать визиты в разные страны. И если Специальный докладчик по правозащитникам играет определенную ему роль в этом вопросе, то поручения других Специальных процедур также имеют некоторое отношение к правозащитникам. Действия ЕС в поддержку Специальных процедур будут включать в себя такие, как:

- побуждение стран к одобрению обращения за разрешением посетить страну в рамках Специальных процедур ООН;
- развитие через Миссии ЕС использования тематических механизмов ООН местными сообществами по правам человека и правозащитниками, включая, но, не ограничиваясь, облегчение установления контактов между тематическими механизмами и правозащитниками и обмен информации между ними;
- поскольку задачи Специальных процедур не могут выполняться при отсутствии адекватных ресурсов, страны-участницы ЕС будут поддерживать выделение достаточных финансовых средств из основного бюджета Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека.

### **Практическая поддержка правозащитников, включая поддержку через Политику развития**

14. Программы Европейского Сообщества и стран-участниц ЕС, направленные на оказание помощи в развитии демократических процессов и общественных организаций и на поддержку и защиту прав человека в развивающихся странах, являются одним из целого ряда средств практической поддержки, оказываемой для помощи правозащитникам. Они могут включать в себя программы развития сотрудничества стран-участниц. Практическая поддержка может включать в себя следующее:

- поддержка правозащитников, а также НПО, поощряющих и защищающих деятельность правозащитников, посредством таких мероприятий как увеличение их потенциала и возможностей, кампании по росту общественного

- правосознания и помощь в налаживании сотрудничества между НПО, правозащитниками и национальными правозащитными организациями;
- поощрение и поддержка создания и работы национальных органов, предназначенных для развития и защиты прав человека, сформированных на основе Парижских принципов, включая Национальные ведомства по правам человека, Службы омбудсменов, Комиссии по правам человека;
  - помощь в формировании организованных сетей правозащитников на
  - международном уровне, включая содействие собраниям и встречам правозащитников, как внутри ЕС, так и за его пределами;
  - поиск возможностей обеспечения правозащитников доступом к ресурсам, в т.ч. финансовым средствам, поступающим из зарубежных стран, и информацией в отношении наличия этих средств и способов обращения с просьбой о предоставлении средств;
  - поддержка программ по обучению вопросам прав человека, которые продвигают идеи, заложенные в Декларации ООН по правозащитникам;
  - обеспечение мер для оперативного предоставления помощи и защиты правозащитникам, находящимся в опасности в третьих странах, таких, например, как выдача экстренных виз и помощь в нахождении временного крова в государствах-членах ЕС.

## **Роль Рабочих групп Европейского совета**

15. В соответствии со своим мандатом рабочая группа СОНОМ будет следить за применением и соблюдением Руководящих принципов ЕС по защите правозащитников, работая в тесном сотрудничестве с другими соответствующими Рабочими группами Европейского Совета. Это будет включать в себя:

- оказывать содействие включению проблем правозащитников в соответствующие политические акции ЕС;
- с необходимой периодичностью предпринимать обзор хода реализации настоящих Руководящих принципов;
- продолжать исследовать, насколько это необходимо, дальнейшие пути сотрудничества с ООН и другими международными и региональными механизмами, поддерживающими правозащитников;
- ежегодно, в установленном порядке, через Комитет по

политике и безопасности (PSC) и Комитет представителей парламентов (COREPER) докладывать Европейскому Совету о прогрессе, достигнутом в реализации настоящих Руководящих принципов.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2: РЕКОМЕНДАЦИИ ООН ПО ПОДАЧЕ ЖАЛОБ НА НАРУШЕНИЯ ПРАВ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

А	В	С
Основная информация	Полезная информация	Пример письма Специальному представителю
<p><b>1. Фамилия предполагаемой(ых) жертв(ы)</b></p> <p>Укажите имя и фамилию и проверьте правильность написания.</p> <p>Жертвами могут быть отдельные лица, группы лиц или организации</p>	<p>Если жертва является отдельным лицом, укажите сведения о поле, возрасте, национальности и профессии.</p> <p>Если жертва является организацией, укажите контактные сведения.</p> <p>Контактные сведения рассматриваются как конфиденциальные.</p>	<p>Г-жа Аабб Ддее, адвокат, проживает в [название города/населенного пункта и страны].</p>
<p><b>2. Статус жертвы как правозащитника</b></p> <p>Каким видом правозащитной деятельности занимается жертва (лицо(а), организация)?</p>	<p>Если это целесообразно, укажите также город и страну, где жертва (лицо(а) организация) ведут свою правозащитную работу.</p>	<p>Аабб Ддее занимается юридическим сопровождением дел о защите права на достаточное жилище в интересах этнических меньшинств. Она также является членом Национальной комиссии по правам человека.</p>

**3. Предполагаемое(ые) нарушение(я), совершенное(ые) от похищ(и) жертвы**

Что случилось?

В каком месте? Когда?

Каково внешнее положение?

Если первоначальное нарушение привело к ряду других деяний, опишите их в хронологическом порядке. Например, если сначала озабоченность вызвал арест правозащитника, следует привести соответствующие подробности. Однако если он впоследствии был заключен под стражу, то дополнительная полезная информация включала бы сведения о месте содержания под стражей; имеет ли данное лицо доступ к адвокату; условия содержания под стражей; обвинения; и т.п.

Аабб Ддее получила анонимную угрозу. По нашей информации, [день/месяц/год] г-жа Аабб Ддее получила письмо в своем офисе в [название города/населенного пункта]. Письмо было адресовано ей и содержало только слово "Берегись!". Кроме того, на следующий день за г-жой Аабб Ддее, когда она ехала на машине с работы домой, на близком расстоянии за ней следовала белая автомашина с двумя мужчинами.

**4. Лица, ответственные за нарушения**

Приведите любую имеющуюся информацию о том, кто предположительно совершил нарушение: например, двое мужчин (в форменной одежде?); звание, учреждение или другие сведения или должность.

**Свидетели**

Были ли свидетели предполагаемого нарушения?

Имелись ли другие жертвы?

Аабб Ддее не могла ни установить ни личности этих двоих мужчин, преследовавших ее, ни номер их автомобиля. Сидевшая рядом с г-жой Аабб Ддее в автомобиле подруга также видела преследующий их автомобиль.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2: РЕКОМЕНДАЦИИ ООН ПО ПОДАЧЕ ЖАЛОБ НА НАРУШЕНИЯ ПРАВ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

<p><b>5. Меры, принятые властями</b></p> <p>Было ли сообщено о данном происшествии соответствующим властям?</p> <p>Какие меры были приняты?</p>	<p><b>Шаги, предпринятые жертвой или правозащитными организациями</b></p> <p>Стало ли предполагаемое нарушение достоянием гласности?</p> <p>Направлялась ли информация другим правозащитным группам?</p>	<p>Аабб Ддее сообщила об обоих происшествиях в местный полицейский участок [название/адрес участка] в те же дни, когда они случились. Полиция начала расследование. Г-жа Аабб Ддее также сообщила об инцидентах в местную газету [название].</p>
<p><b>6. Связь между нарушением и правозащитной работой</b></p> <p>Почему вы считаете, что предполагаемое нарушение является реакцией на правозащитную работу жертвы?</p>	<p><b>Предьдущие инциденты</b></p> <p>Если ранее имели место инциденты, связанные с данным случаем, просьба указать подробности.</p>	<p>Год тому назад [дата] другой адвокат, представляющий ту же этническую группу, получил письмо с угрозами, аналогичное полученному г-жой Ддее, и впоследствии [дата] был убит неизвестными лицами.</p>
<p><b>7. Кто представляет данную информацию?</b></p> <p>(Конфиденциально)</p> <p>Укажите фамилию и контактные сведения. Укажите также, если это имеет отношение, характер профессиональной деятельности.</p>	<p>Представления могут направляться организациями или отдельными лицами.</p>	<p>Данное письмо представляется Национальной комиссией по правам человека, в которой работает Аабб Ддее.</p>



## Обновление сведений

[два месяца спустя]

Мы узнали сегодня

Просьба как можно быстрее направлять [дата] о том, что любую обновленную информацию. вчера полиция. Особенно важно знать, произошло ли какое-либо изменение в положении жертвы.

прекратила расследование. Были арестованы двое

Обновленную информацию можно направлять, когда:

мужчин, которые содержатся под стражей по

- становится известна новая информация обвинению в посылке (например, о личности того, кто совершил нарушение);

письма с угрозами Аабб Ддсе [дата] и преследовании ее в

- происходят новые события (например, жертва освобождается из-под стражи).

своим автомобиле на следующий день, когда она

возвращалась с работы.

Через две недели оба мужчины должны предстать перед судом.

Хотя г-жа Ддсе рада, что нарушители были арестованы, она

считает, что лицо, заказавшее эти акции, останется на свободе.

Она обратилась с просьбой о том, чтобы полиция

продолжила расследование.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ДЕКЛАРАЦИЯ ООН О ПРАВОЗАЩИТНИКАХ

Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы

Принята резолюцией 53/114 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года

*Генеральная Ассамблея,*

*подтверждая* важное значение соблюдения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций для поощрения и защиты всех прав человека и основных свобод всех лиц во всех странах мира,

*подтверждая также* важное значение Всеобщей декларации прав человека и Международных пактов о правах человека как основных элементов международных усилий по содействию всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод и важное значение других документов по правам человека, принятых в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также на региональном уровне,

*подчеркивая,* что все члены международного сообщества должны, совместно и по отдельности, выполнять свое торжественное обязательство по поощрению и содействию уважению прав человека и основных свобод для всех без какого бы то ни было различия, в том числе по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, и подтверждая особое значение обеспечения международного сотрудничества для выполнения этого обязательства в соответствии с Уставом,

*призывая* важную роль международного сотрудничества и ценную работу отдельных лиц, групп и ассоциаций по содействию

эффективному устранению всех нарушений прав человека и основных свобод народов и отдельных лиц, в том числе массовых, грубых или систематических нарушений, таких, как нарушения, которые являются результатом апартеида, всех форм расовой дискриминации, колониализма, иностранного господства или оккупации, агрессии или угроз национальному суверенитету, национальному единству или территориальной целостности, а также результатом отказа признать право народов на самоопределение и право каждого народа на осуществление полного суверенитета над своими богатствами и природными ресурсами,

*признавая* взаимосвязь между международным миром и безопасностью и осуществлением прав человека и основных свобод и сознавая, что отсутствие международного мира и безопасности не является оправданием их несоблюдения,

*вновь заявляя*, что все права человека и основные свободы являются универсальными, неделимыми и взаимозависимыми и взаимосвязанными и должны поощряться и осуществляться на справедливой и равноправной основе без ущерба для осуществления каждого из этих прав и свобод,

*подчеркивая*, что основная ответственность и обязанность поощрять и защищать права человека и основные свободы лежит на государстве,

*признавая* право и обязанность отдельных лиц, групп и ассоциаций поощрять уважение прав человека и основных свобод и содействовать осведомленности о них на национальном и международном уровнях,

*заявляет:*

### *Статья 1*

Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права

человека и основные свободы на национальном и международном уровнях.

### *Статья 2*

1. Каждое государство несет основную ответственность и обязанность защищать, поощрять и осуществлять все права человека и основные свободы, в частности путем принятия таких мер, какие могут потребоваться для создания всех необходимых условий в социальной, экономической и политической, а также в других областях и правовых гарантий, необходимых для обеспечения того, чтобы все лица под его юрисдикцией, индивидуально и совместно с другими, могли пользоваться всеми этими правами и свободами на практике.

2. Каждое государство принимает такие законодательные, административные и иные меры, какие могут быть необходимы для обеспечения эффективных гарантий прав и свобод, упомянутых в настоящей Декларации.

### *Статья 3*

Внутреннее законодательство, согласующееся с Уставом Организации Объединенных Наций и другими международными обязательствами государства в области прав человека и основных свобод, образует юридические рамки, в которых должны осуществляться и обеспечиваться права человека и основные свободы и в которых должна проводиться вся упомянутая в настоящей Декларации деятельность по поощрению, защите и эффективной реализации этих прав и свобод.

### *Статья 4*

Ничто в настоящей Декларации не может толковаться как наносящее ущерб или противоречащее целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций либо как ограничивающее или умаляющее положения Всеобщей декларации прав человека, Международных пактов о правах человека и других

международных договоров и обязательств, применимых в этой области.

### *Статья 5*

В целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, на национальном и международном уровнях:

- a) проводить мирные встречи или собрания;
- b) создавать неправительственные организации, ассоциации или группы, вступать в них и участвовать в их деятельности;
- c) поддерживать связь с неправительственными или межправительственными организациями.

### *Статья 6*

Каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право:

- a) знать, искать, добывать, получать и иметь в своем распоряжении информацию о всех правах человека и основных свободах, включая доступ к информации о том, каким образом обеспечиваются эти права и свободы во внутреннем законодательстве, в судебной или административной системах;
- b) как предусматривается в международных документах по правам человека и других применимых международных документах, свободно публиковать, передавать или распространять среди других мнения, информацию и знания о всех правах человека и основных свободах;
- c) изучать, обсуждать, составлять и иметь мнения относительно соблюдения всех прав человека и основных свобод как в законодательстве, так и на практике, и привлекать внимание

общественности к этим вопросам, используя эти и другие соответствующие средства.

### *Статья 7*

Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, развивать и обсуждать новые идеи и принципы, касающиеся прав человека, и добиваться их признания.

### *Статья 8*

1. Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, иметь реальный доступ на недискриминационной основе к участию в управлении своей страной и ведении государственных дел.

2. Это включает, в частности, право, индивидуально и совместно с другими, представлять в правительственные органы и учреждения, а также в организации, занимающиеся ведением государственных дел, критические замечания и предложения относительно улучшения их деятельности и привлекать внимание к любому аспекту их работы, который может затруднять или сдерживать поощрение, защиту и осуществление прав человека и основных свобод.

### *Статья 9*

1. При осуществлении прав человека и основных свобод, включая поощрение и защиту прав человека, упомянутых в настоящей Декларации, каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право пользоваться эффективными средствами правовой защиты и быть под защитой в случае нарушения этих прав.

2. С этой целью каждый человек, чьи права или свободы предположительно нарушены, имеет право лично или через посредство законно уполномоченного представителя направить жалобу в независимый, беспристрастный и компетентный судебный или иной орган, созданный на основании закона,

рассчитывать на ее своевременное рассмотрение этим органом в ходе публичного разбирательства и получить от такого органа, в соответствии с законом, решение, предусматривающее меры по исправлению положения, включая любую причитающуюся компенсацию, в случае нарушения прав или свобод этого лица, а также право на принудительное исполнение этого решения или постановления без неоправданной задержки.

3. С этой же целью каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет, в частности, право:

*a)* в связи с нарушениями прав человека и основных свобод в результате политики и действий отдельных должностных лиц и государственных органов подавать жалобы или иные соответствующие обращения в компетентные национальные судебные, административные или законодательные органы или в любой другой компетентный орган, предусмотренный правовой системой государства, которые должны вынести свое решение по данной жалобе без неоправданной задержки;

*b)* присутствовать на открытых слушаниях, разбирательствах и судебных процессах с целью сформировать свое мнение об их соответствии национальному законодательству и применимым международным обязательствам;

*c)* предлагать и предоставлять квалифицированную в профессиональном отношении правовую помощь или иные соответствующие консультации и помощь в деле защиты прав человека и основных свобод.

4. С этой же целью и в соответствии с применимыми международными документами и процедурами каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, на беспрепятственный доступ к международным органам, обладающим общей или специальной компетенцией получать и рассматривать сообщения по вопросам прав человека и основных свобод, а также поддерживать с ними связь.

5. Государство проводит незамедлительное и беспристрастное расследование или обеспечивает проведение расследования всякий раз, когда имеются разумные основания полагать, что на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, произошло нарушение прав человека и основных свобод.

#### *Статья 10*

Никто не должен участвовать, посредством действия или неосуществления требуемого действия, в нарушении прав человека и основных свобод и никто не может подвергаться какому-либо наказанию или преследованию за отказ от участия в этом.

#### *Статья 11*

Каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право на законном основании заниматься своим родом деятельности или работать по профессии. Каждый, кто по роду своей профессии может влиять на человеческое достоинство, права человека и основные свободы других лиц, должен уважать эти права и свободы и соблюдать соответствующие национальные и международные стандарты поведения или этики, которые связаны с родом занятий или профессией.

#### *Статья 12*

1. Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, участвовать в мирной деятельности, направленной против нарушений прав человека и основных свобод.

2. Государство принимает все необходимые меры в целях обеспечения защиты с помощью компетентных органов любого человека, индивидуально и совместно с другими, от любого насилия, угроз, возмездия, негативной дискриминации де-факто или де-юре, давления или любого иного произвольного действия в связи с законным осуществлением его или ее прав, упомянутых в настоящей Декларации.



3. В этой связи каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право находиться под эффективной защитой национального законодательства в случае принятия ответных мер или выступлений с использованием мирных средств против вменяемых государству деятельности или действий, включая бездействие, результатом которых являются нарушения прав человека и основных свобод, а также против актов насилия, совершаемых группами или отдельными лицами и затрагивающих осуществление прав человека и основных свобод.

### *Статья 13*

Каждый имеет право, индивидуально и совместно с другими, запрашивать, получать и использовать ресурсы специально для целей поощрения и защиты прав человека и основных свобод мирными средствами в соответствии со статьей 3 настоящей Декларации.

### *Статья 14*

1. Государство несет ответственность за принятие законодательных, судебных, административных или иных надлежащих мер в целях содействия пониманию всеми лицами, находящимися под его юрисдикцией, своих гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав.

2. Такие меры включают, в частности:

*a)* публикацию и широкое распространение национальных законов и положений, а также основных применимых международных документов по правам человека;

*b)* полный и равный доступ к международным документам в области прав человека, включая периодические доклады государства органам, учрежденным на основании международных договоров о правах человека, участником которых оно является, а также краткие отчеты об обсуждениях и официальные доклады этих органов.

3. Государство обеспечивает и поддерживает, когда это необходимо, создание и развитие новых независимых национальных учреждений по вопросам поощрения и защиты прав человека и основных свобод на всей территории, находящейся под его юрисдикцией, таких, как омбудсмены, комиссии по правам человека или любые другие формы национальных учреждений.

#### *Статья 15*

Государство несет ответственность за поощрение и содействие преподаванию прав человека и основных свобод на всех уровнях образования и за обеспечение включения всеми лицами, ответственными за подготовку юристов, сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и государственных служащих, в свои учебные программы соответствующих элементов преподавания прав человека.

#### *Статья 16*

Отдельные лица, неправительственные организации и соответствующие учреждения играют важную роль в содействии более глубокому пониманию общественностью вопросов, связанных со всеми правами человека и основными свободами, посредством такой деятельности, как просвещение, профессиональная подготовка и исследования в этих областях в целях дальнейшего укрепления, в частности, взаимопонимания, терпимости, мира и дружественных отношений между государствами и между всеми расовыми и религиозными группами, с учетом различных особенностей, характерных для обществ и общин, в которых они осуществляют свою деятельность.

#### *Статья 17*

При осуществлении прав и свобод, упомянутых в настоящей Декларации, каждый человек, действующий индивидуально или совместно с другими, подвергается только таким ограничениям, которые соответствуют применимым международным обязательствам и которые установлены законом исключительно в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод

других лиц и удовлетворения справедливых требований нравственности, общественного порядка и общего благополучия в демократическом обществе.

### *Статья 18*

1. Каждый человек имеет обязанности перед обществом и в обществе, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности.

2. Отдельным лицам, группам, учреждениям и неправительственным организациям надлежит играть важную роль и нести ответственность в деле обеспечения демократии, поощрения прав человека и основных свобод и содействия поощрению и развитию демократических обществ, институтов и процессов.

3. Аналогичным образом, отдельным лицам, группам, учреждениям и неправительственным организациям надлежит также играть важную роль и нести ответственность в деле содействия, в соответствующих случаях, поощрению прав каждого человека на такой социальный и международный порядок, при котором могут быть полностью реализованы права и свободы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека и других документах по правам человека.

### *Статья 19*

Ничто в настоящей Декларации не может толковаться как означающее, что какое-либо лицо, группа или орган общества или какое-либо государство имеет право заниматься какой-либо деятельностью или совершать какие-либо действия, направленные на ликвидацию прав и свобод, упомянутых в настоящей Декларации.

## *Статья 20*

Ничто в настоящей Декларации не может также толковаться как разрешающее государствам поддерживать и поощрять деятельность отдельных лиц, групп лиц, учреждений или неправительственных организаций, противоречащую положениям Устава Организации Объединенных Наций.

## ЗАМЕТКИ

# ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ЕГО ВОЗМОЖНОСТИ И КАК ПОБУДИТЬ ЕГО К ДЕЙСТВИЯМ

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ ПРАВООЩИТНИКОВ

Правозащитники - это люди, которые индивидуально или коллективно мирными средствами работают во имя других, продвигая и защищая права человека, признанные международным сообществом.

«Руководящие принципы Европейского Союза по защите правозащитников», принятые в 2004, являются с того момента одним из основополагающих элементов внешней политики ЕС в области прав человека. Цель Руководящих принципов – создать основу для повышения эффективности ЕС в области поддержки и уважения «права защищать права человека». Руководящие принципы также касаются практических действий, которые ЕС и его страны-участницы могут предпринять для помощи правозащитникам, находящимся в ситуации риска.

Данное пособие составлено с целью предоставить правозащитникам информацию о том, какого рода защиту можно ожидать от ЕС и уделяет особое внимание Миссиям ЕС, т.е. Делегациям ЕС и посольствам стран-участниц ЕС, а также процедурам, с помощью которых можно побудить ЕС к действиям. В нем также содержатся советы по составлению эффективных стратегий лоббирования и защиты своих интересов в структуре ЕС.

СЛУЖБА ЭКСТРЕННОЙ ПОМОЩИ: **+353 1 21 00 489**

Присоединяйтесь к нам через  
Facebook, Twitter и YouTube



IRIS O'BRIEN FOUNDATION

Идеи, мнения и комментарии в данной публикации являются исключительной ответственностью Front Line Defenders и необязательно отражают точку зрения Irish Aid.

Эта публикация была составлена при финансовой поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации является исключительной ответственностью Front Line Defenders и ни при каких обстоятельствах не может рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза.

Front Line Defenders - Head Office  
Second Floor, Grattan House  
Temple Road, Blackrock  
Co. Dublin, Ireland  
Tel: 00 353 1 212 37 50  
Fax: 00 353 1 212 10 01  
Email: info@frontlinedefenders.org

Front Line Defenders – EU Office  
Square Marie-Louise 72  
1000 Brussels, Belgium  
Tel: 00 32 230 93 83  
Fax: 00 32 230 00 28  
Email: euoffice@frontlinedefenders.org

**WWW.FRONTLINEDEFENDERS.ORG**

