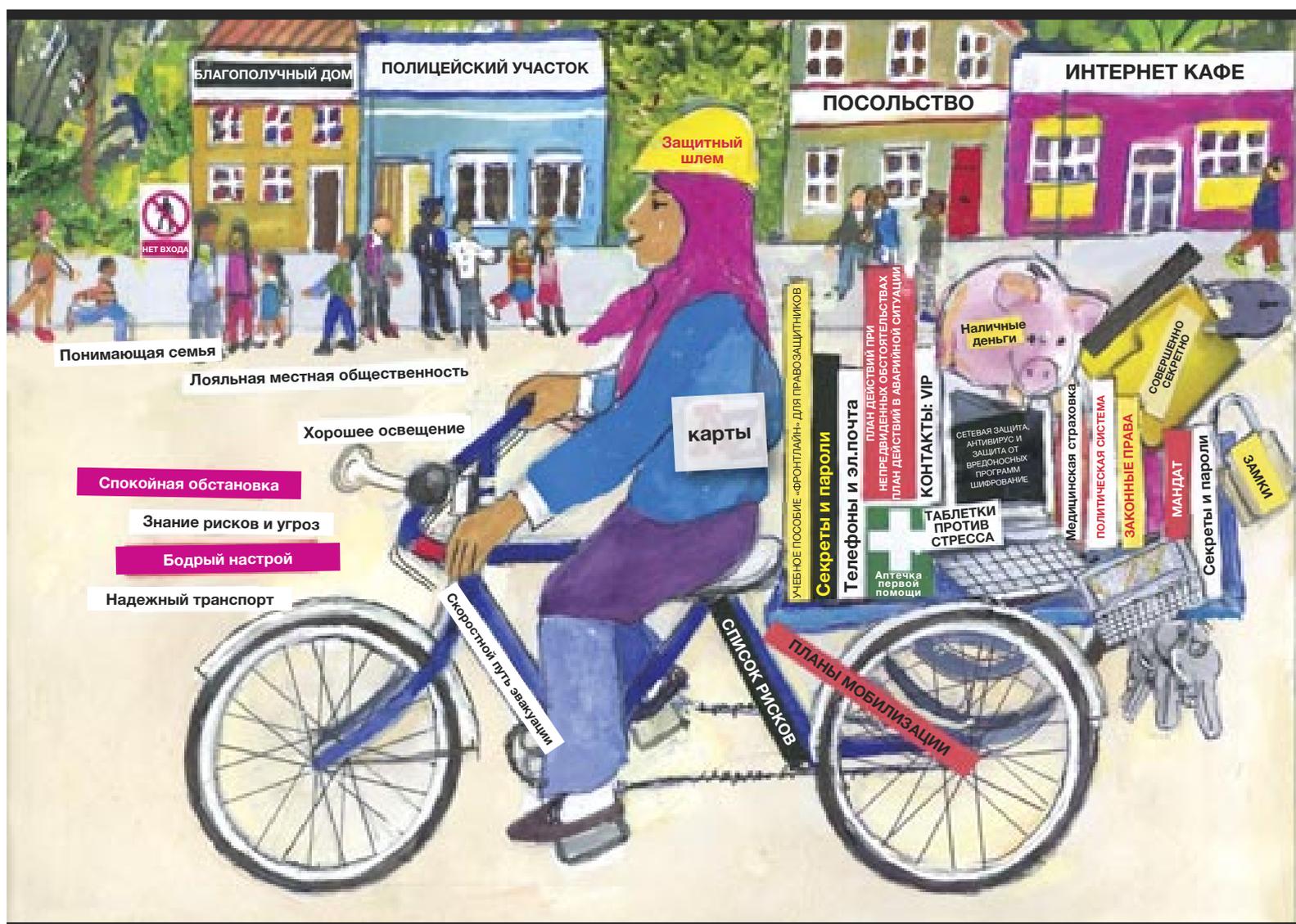


# ПРАКТИЧЕСКОЕ УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ:

## ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ ДЛЯ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ В ОПАСНОСТИ



## ГЛАВА 6: ПОНИМАНИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ

В этой Главе мы рассмотрим некоторые причины важности анализа обстоятельств, а также с кем и когда его следует совершать. Мы представляем два инструмента для анализа обстоятельств: вопросы для анализа обстоятельств и изучение информации о том, какие лица могут оказать влияние на вашу безопасность. В Приложении 1 представлен также простой инструмент – анализ ССВУ (Сильных и Слабых сторон, Возможностей и Угроз).

### Почему анализ обстоятельств может быть полезным?

*«Здесь очень много вооруженных групп! Правозащитник, который работает в этом районе, должен уметь различать каждый тип групп, их расположение, внешний вид, оружие и методы. Если вы этого не умеете и встречаете вооруженного человека, вы не будете знать, какая стратегия защиты является лучшей в данной ситуации. Если вооруженные люди являются грабителями, я знаю, что они только хотят отобрать мою машину, а меня отпускают. Если они наркоторговцы, они попытаются меня убить, поэтому мне нужно как можно быстрее убираться! С местными сообществами мы собрали эти знания об агрессорах в данном районе и проверяем, чтобы все наши работники знали на что нужно обращать внимание, и какие меры, вероятнее всего, будут наиболее эффективными в опасной ситуации».*  
Правозащитник, Латинская Америка



**Участники тренинга по безопасности вместе изучают, какие лица могут оказать влияние на их безопасность**

*«В нашей стране лучшая защита – это знакомство с влиятельными людьми. Мы обсудили в нашей организации, с кем из высокопоставленных лиц у нас есть связи. Когда наша коллега была задержана, мы знали, что ее дед был другом уважаемого госслужащего, поэтому попросили его помочь с ее освобождением. Это оказалось успешной тактикой».*  
Правозащитник, Ближний Восток

*«Иными словами, мы можем эффективно осуществлять правозащитную работу, мы наработали глубокие знания о контексте, в котором мы работаем: о нашей истории, политической системе и культуре. Мы знаем своих оппонентов и сторонников, как они работают и какая у них мотивация. И когда мы обсудили эти проблемы, мы поняли, что мы не знаем как использовать эти знания в жизненно важном контексте безопасности! Потом мы потратили некоторое время, чтобы изучить, как эти факторы связаны с нашей безопасностью, и занесли результаты в наш план безопасности»*  
Правозащитник, Европа

Правозащитники работают в очень сложной среде со множеством действующих лиц и интересов. Правозащитники с опытом работы в определенной области накапливают знания о контексте, в котором они работают.

И если уделить некоторое время переосмыслению и анализу этих знаний в контексте безопасности, это принесет пользу вашей организации в разных сферах. Вы можете поделиться новой информацией, такой как доступ к влиятельным лицам или как с ними связаться, а также составить перечень ресурсов, которые у вас имеются, чтобы другие тоже могли иметь к ним доступ. Изучая обстоятельства, в которых вы работаете, вы можете извлечь новые уроки относительно безопасности, повысить осведомленность в вашей организации относительно стратегических действий и контактов, получить свежий взгляд на ситуацию и увидеть новые возможности.

### **С кем и когда совершать анализ обстоятельств**

Лучше всего составлять анализ обстоятельств с группой коллег, которым вы доверяете. Этот совместный обмен и определение направлений помогают выявить аспекты незащищенности, позволяют менее опытным коллегам достичь лучшего понимания и лучше управлять своей безопасностью.

Удобнее всего это делать во время разработки плана вашей организации на следующий планируемый период (или когда есть явное изменение в среде безопасности, в которой вы работаете). Этот процесс позволит ясно определить возможности, когда вы сможете внести стратегии безопасности и защиты в свою деятельность. Ниже мы предлагаем два инструмента, которые можно использовать в этом процессе, которые лучше всего применять в последовательном порядке.

Не каждый человек в организации может участвовать в этой дискуссии, это зависит от размера организации и уровня доверия, но очень важно задокументировать ключевые моменты и ясно объяснить другим членам организации, что им нужно знать.

Однако если представленные выше разделы не подходят к вашей ситуации, например, если вы – независимый правозащитник, мы предлагаем вам (совместно с другими правозащитниками, если это возможно) начать с простого анализа ССВУ (Сильных и Слабых сторон, Возможностей и Угроз) безопасности, который представлен в Приложении 1.

Если вы сможете найти время на продумывание, проведение исследований и анализа с учетом ваших обстоятельств, это сделает вашу стратегию защиты более ясной и четкой.

## **Инструменты для анализа обстоятельств**

### **1. Вопросы для анализа обстоятельств**

Ниже представлены несколько полезных вопросов, на которые рекомендуется ответить для проведения анализа обстоятельств. (Вы можете найти пример ответов одной организации в Приложении 2: «Вопросы для анализа обстоятельств») Вопросы имеют исключительно вспомогательный характер, поэтому вам может показаться, что другие вопросы больше подошли бы для вашей конкретной ситуации.

**Напоминание:** Если вы являетесь частью организации, вы можете получить лучшие результаты, если обсудите вопросы в группе.

Таблица 6.1

### Вопросы для анализа обстоятельств

1. Какие ключевые проблемы оказывают влияние на права человека в вашей стране? (учитывая политические, экономические и социальные проблемы)
2. Кто является основными игроками, влияющими на эти ключевые проблемы? (включая влиятельные лица, институты, местные, национальные, региональные и международные организации, коммерческие компании и другие страны)
3. Как наша работа по защите прав человека может (отрицательно или положительно) повлиять на интересы этих ключевых игроков, и как они уже реагировали на нее?
4. Когда наиболее вероятны атаки на правозащитников (в устной форме или с применением физического насилия)? Например, до или после выборов, после выпуска отчетов или обнародования имен ключевых фигур, во время демонстраций, празднования годовщин, визита высокопоставленных гостей, событий и т.д.

*«Мы отслеживаем и документируем информацию об убийствах и других преступлениях, совершаемых силовыми структурами, которые контролируют алмазное месторождение. Наше государство начало переговоры по повторному вхождению в «Кимберлийский процесс» (регулирующий продажу алмазов с целью недопущения нарушений прав человека при их добыче). Директор нашей неправительственной организации был арестован, и ему были предъявлены обвинения в «распространении клеветы в отношении государства».*  
Правозащитник, Африка

*(Обвинения были сняты после нескольких месяцев непрерывных протестов со стороны местной и международной общественности). Очевидно, что работа неправительственной организации серьезно поставила под угрозу ключевые стратегические интересы правительства и сил безопасности, призвав международную общественность обратить внимание на нарушения прав человека, создавая тем самым угрозу экономическим интересам*

Ваша работа может в большей или меньшей степени переходить дорогу ключевым стратегическим интересам тех, кто находится у власти. Если ваша работа напрямую связана с ключевыми стратегическими интересами, вы можете подвергнуться опасности серьезных репрессий, когда ваша работа начнет воздействовать на эти интересы.

*«Каждую неделю мы обсуждаем нашу предстоящую деятельность и ее влияние на нашу безопасность».*

*Правозащитник, Латинская Америка*

Поэтому важно иметь возможность гибкого планирования безопасности, которое позволит разработать самые безопасные способы выполнения сложных заданий, и поможет вам адаптировать, усилить или создать новые меры безопасности в моменты повышения риска.

Наш следующий инструмент вам более детально изучит тех, кто является ключевыми действующими лицами, каким образом они влияют на вашу безопасность и их отношения между собой.

## 2. Анализ действующих лиц

Анализ действующих лиц может помочь вам углубить ваше знание о тех, кто может быть заинтересован в вашей деятельности, или, наоборот, противиться ей, как они могут влиять на вашу безопасность. Это поможет вам определить интересы и

Таблица 6.2

	Правительство	Полиция	Религиозные институты	Средства массовой информации	Международные НПО	Вооруженные оппозиционные группы	Армия	Организации ООН	Национальные правозащитные НПО	Другие государства
Правительство	X		Пример 1							
Полиция		X								
Религиозные институты	Пример 2		X							
Средства массовой информации				Пример 3						
Международные НПО					X					
Вооруженные оппозиционные группы						X				
Армия							X			
Организации ООН								X		
Национальные правозащитные НПО									X	
Другие участники										X

Пример 1:

Как религиозные институты влияют на правительство?

Пример 2:

Как правительство влияет на религиозные институты?

Пример 3:

а) заинтересованы в актуальных историях; опасаются, что правительство может их закрыть; б) освещение событий; публикация статей, полученных от правозащитников; в) способность предоставить защиту – высокая; г) готовность к защите – средняя.

конфликты, а также позволит вам развить потенциально продуктивные взаимоотношения. Это должно расширить и обогатить вашу базу знаний, и помочь вам в выборе наиболее эффективных действий, связанных с вашей безопасностью.

Для разработки может потребоваться некоторое время (и анализ будет необходимо обновлять ежегодно или во времена перемен), но это станет для вас бесценным ресурсом.

**Напоминание:** В Приложении 1 также представлен простой инструмент – анализ ССВУ (Сильных и Слабых сторон, Возможностей и Угроз).

**Напоминание:** Лучше всего проводить анализ в группах, чтобы делиться знаниями и опытом.

Вам потребуется бумага и маркеры. Лучше всего закрепить лекционные плакаты на большей части стены вашего офиса, чтобы у вас было достаточно свободного места. Шаг 1) Составьте на лекционном плакате список различных действующих лиц или влиятельных игроков (государственных и негосударственных), которые имеют интерес (положительный или отрицательный) в вашей безопасности как правозащитника или организации. (Возможно, вы уже ответили на этот вопрос, отвечая на дискуссионные вопросы в Табл. 6.1 выше). Примерами могут быть: администрация президента, министерство внутренних дел, армия, полиция, вооруженные оппозиционные группы, политические партии, религиозные группы, СМИ, коммерческие предприятия, международные НПО, национальные НПО, иностранные посольства, руководители общин/старейшины, сообщества.

Если вы живете в сельской местности, вы можете принять решение сконцентрировать внимание на вашем регионе, а не на фигурах национального масштаба. В идеале, вам следует учитывать и то, и другое.

Шаг 2) Когда составлен общий список заинтересованных сторон, подумайте как его разделить на подгруппы, чтобы наилучшим образом отобразить различия внутри разных групп. Например, министерство внутренних дел может нести ответственность за действия полиции (которая настроена против вашей работы и не будет вас автоматически защищать), но при этом в МВД есть подразделение, которое ответственно за защиту правозащитников (и которое, возможно, пытается создать хорошую репутацию в сфере защиты правозащитников). Также, вероятно, будут различия в отношениях правозащитников с государственными и частными средствами массовой информации, с различными религиозными группами, различными посольствами, различными сообществами и т.д.

Шаг 3) Для каждой клетки, где пересекаются линии, идущие от ячеек с именем одного и того же участника (см. клетки, отмеченные символом «X»), заполнить:

- a) их цели и интересы в отношении защиты (или нападения на) правозащитников;
- b) их стратегии по нападению на правозащитников или защите правозащитников;
- c) власть, которую они могут использовать, чтобы напасть на правозащитников или защитить правозащитников (вы можете использовать: власть (защита или нападение) – низкая/средняя/высокая);
- d) их готовность напасть на правозащитников или защитить правозащитников (низкая/средняя/высокая).

Клетка «Средства массовой информации» представлена в качестве примера.

Для заполнения других ячеек вы будете рассматривать связь между заинтересованными лицами в отношении защиты правозащитников. Так, начиная с верхней строки, рассмотрите взаимосвязи и влияние между участником в верхней строке и другим участником, который пересекается с ним в этой клетке.

Например, возьмем (вертикальный) столбец «Религиозные институты», он пересекается с горизонтальной строкой «Правительство», вам необходимо определить, каким образом религиозные институты влияют на правительство. А в столбце «Правительство», который пересекается со строкой «Религиозные институты», вы указываете, каким образом правительство влияет на религиозные институты. Когда вы закончите анализ, отметьте те результаты, которые вызвали у вас наибольшее удивление.

.....

.....

.....

.....

Примеры выводов, к которым может привести Анализ действующих лиц:

- мы еще не наладили связь с некоторыми действующими лицами, которые обладают властью по защите правозащитников;
- некоторые действующие лица, которые нападают на правозащитников, могут быть подвержены влиянию лиц, которые имеют власть, чтобы защитить нас (например, на президента могут повлиять средства массовой информации);
- некоторые влиятельные действующие лица, которые нападают на нас, одновременно с этим имеют некоторые элементы готовности сотрудничать с нами - используем ли мы такие возможности?

*«Мои соседи донесли на меня властям, считая меня «врагом государства». Когда я помог местному населению получить доступ к электричеству на более справедливых началах, мои соседи начали понимать, что на самом деле означают права человека, и стали меня поддерживать». Правозащитник, Восточная Европа*

*«Мы полагали, что редактор консервативной газеты не будет симпатизировать нашей работе. Но когда мы пришли к нему с конкретным предложением помочь местным жителям, он согласился со всем нашими предложениями! Эта встреча позволила развить наши взаимоотношения, и его газета начала чаще освещать нашу деятельность». Правозащитник, Африка*

## **Заключительные комментарии**

Планы безопасности являются основой в оценке вашей ситуации в области безопасности. Их составление должно непременно сопровождаться временем, выделенным на ответы на вопрос «а что, если?», это позволит развить вашу способность реагировать как на вероятные риски, так и на непредвиденные события.

План безопасности и процедуры безопасности являются ценными инструментами, но они должны сопровождаться анализом обстоятельств, в которых вы работаете, и трезвой оценкой ситуации.

Организация Front Line Defenders приветствует любые комментарии, относящиеся к данному Практическому учебному пособию. Пожалуйста, отправляйте их по адресу: **workbook@frontlinedefenders.org**